



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

**25.06.2021 № 3397 /03**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «Реком»  
302040, г. Орел, ул. Лескова, д.19, пом. 52

Заказчику,  
аукционной комиссии Заказчика:  
Бюджетному учреждению Орловской  
области  
«Многофункциональный центр  
предоставления  
государственных и муниципальных услуг»  
302040, г. Орел, ул. Лескова, д.22  
e-mail: dmv@mfc-orel.ru

Уполномоченному органу:  
Департаменту экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Орловской области  
302021, г. Орёл, площадь Ленина, д. 1, каб. 536  
e-mail: mirage@adm.orel.ru  
mln@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
e-mail: ko@rts-tender.ru

**Извещение № 0154200000721000379**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 057/06/69-444/2021 о нарушении законодательства о закупках

22 июня 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в присутствии представителя заказчика: БУ ОО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Заказчик), в присутствии представителя уполномоченного органа: Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган), в отсутствие представителя заявителя: ООО «Реком» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом, рассмотрев интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf ООО «Реком» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика – БУ ОО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации подключения к информационно - коммуникационной сети Интернет для судебных участков мировых судей Орловской области, извещение № 0154200000721000379 (далее - Аукцион) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,



специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям, установленным Законом и документацией об Аукционе.

В пункте 9.1 Протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.06.2021 № 0154200000721000379-3 указано: «Заявка на участие в аукционе с идентификационным номером **109836399**, поданная участником аукциона **ООО "РЕКОМ"**, **не соответствует** требованиям, установленным в документации об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, в связи с непредставлением документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5.2.2 части 5.2 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе.

#### **Обоснование принятого решения:**

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5.2.2 части 5.2 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе, участник аукциона должен предоставить в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов, а именно:

- **копии лицензий** на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории Российской Федерации, на которой располагаются объекты заказчика (в соответствии с п. 36 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), со следующими внесенными наименованиями услуг связи, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

1. Услуги связи по предоставлению каналов связи;
2. Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;
3. Телематические услуги связи.

В заявке участника аукциона отсутствует лицензия или выписка из реестра лицензий на деятельность в области оказания **услуг связи по предоставлению каналов связи**».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и пояснили, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 13.05.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 рублей;
- 4) на участие в Аукционе подано 4 заявки: 1 заявка отклонена, 3 заявки признаны соответствующими требованиям Закона и документации об Аукционе;



- 4) на участие в Аукционе подано 4 заявки: 1 заявка отклонена, 3 заявки признаны соответствующими требованиям Закона и документации об Аукционе;
- 5) дата окончания срока подачи заявок участников – 02.06.2021;
- 6) дата проведения Аукциона – 04.06.2020.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с пунктом 36 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит деятельность по оказанию услуг связи.

Согласно части 1 статьи 29 Федерального закона № 99-ФЗ деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи (далее - лицензия). Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утвержден Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи:

1. Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа.
2. Услуги междугородной и международной телефонной связи.
3. Услуги телефонной связи в выделенной сети связи.
4. Услуги внутризональной телефонной связи.
5. Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов.
6. Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа.
7. Услуги телеграфной связи.
8. Услуги связи персонального радиовызова.



11. Услуги подвижной радиотелефонной связи.
12. Услуги подвижной спутниковой радиосвязи.
13. Услуги связи по предоставлению каналов связи.
14. Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.
15. Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.
16. Телематические услуги связи.
17. Услуги связи для целей кабельного вещания.
18. Услуги связи для целей эфирного вещания.
19. Услуги связи для целей проводного радиовещания.
20. Услуги почтовой связи.

Пунктом 2.1 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлены единые требования к участникам закупки, в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

исполнитель должен иметь следующие действующие лицензии:

- На осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории Российской Федерации, на которой располагаются объекты заказчика (в соответствии с п. 36 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), со следующими внесенными наименованиями услуг связи, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

- Услуги связи по предоставлению каналов связи;
- Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;
- Телематические услуги связи.

Кроме того, в пункте 5.2.2 Информационной карты документации об Аукционе определено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы или копии документов, подтверждающие соответствие УЗ требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 2.1 ч. 2 настоящего раздела:

- копии лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории Российской Федерации, на которой располагаются объекты заказчика (в соответствии с п. 36 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), со следующими внесенными наименованиями услуг связи, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

- Услуги связи по предоставлению каналов связи;
- Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;
- Телематические услуги связи.

Таким образом, требования, установленные Заказчиком в документации об Аукционе, не противоречат Закону.



Согласно части 2 статьи 66 Закона заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

На основании части 19 статьи 68 Закона в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Из анализа документов, представленных Заказчиком на обозрение Комиссии, в составе второй части заявки ООО «Реком» содержались:

Наименование документа	Файл документа
Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов	ИНН786.pdf
	измен1.pdf
	УСТАВ2020.pdf
	ОГРН784.pdf
	Свидетельство ИНН Алексеев.pdf
	ИНН Сорокин.pdf
	Паспорт805.pdf
	ИНН_КалужныйИО.pdf
	Свидетельство ИНН (1).pdf
	Лицензия 182032.pdf
	Лицензия 182034.pdf
	Лицензия 182035.pdf
Лицензия 183976.pdf	

Из представленных документов следует, что Лицензия № 182032 от 31.05.2020



выдана на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа; Лицензия № 182034 от 31.05.2020 выдана на оказание услуг по передаче данных для целей передачи голосовой информации; Лицензия № 182035 от 26.05.2020 выдана на оказание телематических услуг связи; Лицензия № 183976 от 26.05.2020 на оказание услуг связи по передаче данных за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Таким образом, лицензия на оказание услуг связи по предоставлению каналов связи отсутствовала в составе документов, представленных ООО «Реком» во второй части заявки.

В связи с тем, что в составе второй части заявки отсутствовала лицензия на оказание услуг связи по предоставлению каналов связи, участник закупки не мог быть признан аукционной комиссией Заказчика соответствующим требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона и документацией об Аукционе.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика правомерно признала заявку ООО «Реком» несоответствующей требованиям, установленным Законом и документацией об Аукционе.

На основании указанного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия Заказчика обоснованно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Реком» требованиям, установленным документацией об Аукционе, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Реком» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.