

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И
ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ

295000, РЕСП КРЫМ, СИМФЕРОПОЛЬ Г,
АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО УЛ, ЗД. 1

Исх № 9
от "15" февраля 2024 г.

Жалоба
на действия заказчика при заключении договора

Сведения о заказчике

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ "КРЫМТЕПЛОКОММУНЭНЕРГО"
ИНН 9102028499, КПП 910201001
295026, Крым республика, Симферополь город, Гайдара улица, дом 3А
kanc@tce.crimea.com – приемная;
zakup@tce.crimea.com – отдел конкурсных процедур и закупок
Телефон: (3652) 53 40 69.

Сведения о заявителе

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПУТНИК-
АЙТИ"
295048, РОССИЯ, РЕСП. КРЫМ, СИМФЕРОПОЛЬ Г.О., СИМФЕРОПОЛЬ
Г., ТРУБАЧЕНКО УЛ., Д. 30, ПОМЕЩ. 3
ИНН: 9102289290, КПП: 910201001
sputnik.it@bk.ru
Телефон: +7 987 788-88-76

Информация об обжалуемой закупке

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
размещении заказа: <http://www.rts-tender.ru> и <http://zakupki.gov.ru>
Номер извещения: № 32413220268
Наименование закупки: Оказание услуг по заправке и восстановлению
картриджей

Обжалуемые действия/бездействие

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "КРЫМТЕПЛОКОММУНЭНЕРГО" (далее –
Заказчик) в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-
ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",
положения о закупках, документации и действующего законодательства
неправомерно отказалось учесть замечания ООО "СПУТНИК-АЙТИ" (далее
– Заявитель, Участник) указанные в протоколе разногласий.

Доводы жалобы

26.01.2024 в Единой информационной системе размещено извещение о аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413220268 на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей.

В соответствии с Итоговым протоколом от 06.02.2024 № 32413220268-04 (Приложение № 1) победителем аукциона в электронной форме признан Заявитель.

В соответствии с п. 20.1 Информационной карты аукционной документации при проведении конкурентных закупок договор заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней после размещения на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается договор.

В соответствии с п. 20.3 Информационной карты аукционной документации Заказчик в течение пяти дней со дня подписания протокола, составленного по итогам конкурентной закупки, направляет победителю закупки проект договора без своей подписи с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

В соответствии с п. 20.4 Информационной карты аукционной документации если победитель закупки, с которым заключается договор, получив проект договора в течение трех рабочих дней с момента его получения обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, таким участником оформляется и подписывается протокол разногласий.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее -

формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом 223-ФЗ, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Положение о закупках, документация и извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства не содержит информации о порядке распределения цены в спецификации к договору, заключаемому по цене единицы товара, работы, услуги.

Федеральный закон № 223-ФЗ не требует, чтобы цена договора и количество товара, объем работ или услуг по нему определялись твердыми и не запрещает определять цену единицы товара, работы, услуги.

Победитель закупки может руководствоваться принципом свободы договора, закрепленного в п. 2 ст. 1, п. 4 ст. 421 ГК РФ, согласно которому стороны договора свободны в определении любых условий договора, кроме противоречащих закону и кроме тех случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами, с учетом существа способа закупки.

Таким образом, Победитель закупки вправе самостоятельно распределять цены в спецификации к договору с единственным ограничением – сумма цен единиц товара, работы, услуги должна быть равна поданному им в ходе торгов ценовому предложению.

В соответствии с Положением о закупках и Аукционной документацией Участник посредством функционала электронной торговой площадки 09.02.2024г. направил Заказчику протокол разногласий (Приложение № 2).

В протоколе разногласий Участник попросил изложить приложение к договору (спецификацию) в редакции Участника. Сумма цен единиц товаров, работ и услуг, редакции Участника соответствовала ценовому предложению Участника, поданному им в ходе торгов.

14.02.2024г. от Заказчика поступил мотивированный отказ от внесения изменений в договор, заключаемый по результатам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413220268 (Приложение № 3).

В обоснование своего отказа Заказчик ссылается на ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) о деловом обычае. Вместе с тем, указанная ситуация в виду отсутствия соответствующих требований в документации и Положении о закупках не имеет сложившегося и широко применяемой практики применения и не имеет необходимых признаков делового обычая.

Заказчик также ссылается на ст. 10 ГК РФ о недопустимости злоупотребления правом. Однако в рассматриваемой ситуации злоупотребления правом со стороны Участника не имелось, более того, Заказчиком не указано в чем, по его мнению, оно выражалось.

В завершении Заказчик ссылается на письмо Минфина России от 04.10.2017 24-01-06/64782, которое не применимо в рассматриваемой ситуации, т.к. оно отражает позицию ведомства в области правоотношений по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Более того, после указанного письма в Федеральный закон № 44-ФЗ внесены соответствующие правки о пропорциональном снижении цены. В Федеральный закон № 223-ФЗ аналогичные дополнения не вносились, что обуславливает неприменимость указанной позиции при заключении договоров по регламентированным закупкам корпоративных заказчиков.

Участник закупки самостоятельно ведет свою хозяйственную деятельность, несет ответственность и распределяет риски. При подаче заявки на участие в рассматриваемой закупке Участником проводился анализ возможных расходов и частоты обращений заказчиков с заявками на выполнения соответствующих видов работ, предусмотренных в техническом задании. С учетом предусмотренного гражданским законодательством права свободное установление условий заключения договора, не противоречащих требованиям нормативно-правовых актов, при формировании своего ценового предложения Участником распределялись цены спецификации непропорционально, исходя из частоты и стоимости услуг.

Отказ Заказчика учесть замечания Участника изложенные в протоколе разногласий является незаконным и необоснованным, нарушают законные права и интересы Участника.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № 32413220268 в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку законности действий заказчика при заключении договора.

3. В случае выявления нарушений со стороны Заказчика выдать предписание об их устранении.

Приложения:

1. Итоговый протокол от 06.02.2024 № 32413220268-04
2. Протокол разногласий Участника
3. Мотивированный отказ Заказчика
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя
5. Подтверждение полномочий должностного лица

Директор
ООО "СПУТНИК-АЙТИ"

А.Ю.Никитин