



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Бурятия  
(Бурятское УФАС России)**

а/я 32, Улан-Удэ, 670001  
Ленина ул., д. 55, Улан-Удэ, 670000  
Тел./факс (3012) 21-33-72  
to03@fas.gov.ru; <http://www.buryatia.fas.gov.ru>

*29.05.2019 № 05-11/2494*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ»  
А.В. Козлитину  
670018, г. Улан-Удэ,  
п. Аэропорт, 32

Бурятская транспортная  
прокуратура  
670024, г. Улан-Удэ,  
ул. Гагарина, д. 73 Б

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о назначении дела № 05 -11/05-2019 о нарушении  
антимонопольного законодательства**

**к рассмотрению**

27 мая 2019 г.

*(003/09/10 - 315/2019)*

г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

**УСТАНОВИЛ:**

По результатам проводимого еженедельного мониторинга цен на авиационное топливо ФАС России установило неснижение цен на топливо некоторыми топливо-заправочными комплексами (ТЗК) при снижении оптовых цен на авиационное топливо до 5% за период с 06.06.2018 по 13.08.2018, в т.ч. ТЗК Группы компаний «Аэрофьюэлз». В связи с указанным, ФАС России поручило провести проверку таких фактов.

Во исполнение Поручения ФАС России Бурятское УФАС России запросило у ООО «ТЗК «Аэрофьюэлз» соответствующую информацию.

В ходе исполнения Поручения ФАС России, анализа представленных материалов установлено, что на территории международного аэропорта Улан-Удэ услуги по авиатопливообеспечению оказывает ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» (ИНН 0323109929, ОГРН 1020300973483, 670018, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, п. Аэропорт, д. 32), которое является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим комплексную услугу по заправке воздушных судов авиатопливом в аэропорту г. Улан-Удэ.

ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» (далее – также Общество) размещает в резервуарах авиатопливо и производит заправку воздушных судов

188355



авиатопливом, которое принадлежит ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» (ИНН 7734201810, ОГРН 1027739203293, 125252, г. Москва, Ходынский бульвар, д. 5, корп. 1, эт. 2).

При этом закупками, поставками авиатоплива и формированием цен на авиакеросин ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» не занимается. Собственником авиакеросина является ООО «ТЗК Аэрофьюэлз», которое заключает договоры на авиатопливообеспечение с авиакомпаниями.

ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» продает авиакомпаниям авиатопливо «в крыло» в аэропорту г. Улан-Удэ. Прием, хранение, подготовку к выдаче на заправку, оказание услуг по заправке авиатопливом по заявкам ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» осуществляет ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» на основании договоров: № 27/2007 от 27.04.2007, № 128/2015-АП от 23.12.2015, № 129/2015-АП от 21.12.2015.

ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» составляют одну группу лиц.

ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» оказывает услуги по хранению авиатоплива «ТЗК Аэрофьюэлз» и услуги по заправке авиатоплива в воздушные суда на возмездной основе.

Согласно представленным ООО «ТЗК «Аэрофьюэлз» (далее – также Общество 1) пояснениям, изменение цен реализации в любом аэропорту присутствия, в том числе в аэропорту г. Улан-Удэ, производится Обществом 1, исходя из рыночной ситуации, с учетом оптовых цен закупки авиакеросина, окупаемости материальных вложений в инфраструктуру, баланса спроса и предложения на рынке, договорных условий с авиакомпаниями не только в аэропорту г. Улан-Удэ, но и в других аэропортах РФ присутствия Общества 1. Цена на авиакеросин, нормы рентабельности при его реализации ВИНКами и другими участниками рынка авиатопливообеспечения не регулируются государственными органами, что приводит к существенным колебаниям цен и уровня рентабельности деятельности общества в зависимости от рыночных условий, вплоть до отрицательных значений в отдельные временные периоды.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся, в том числе услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, в частности, услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и услуги по хранению авиационного топлива.

Согласно статье 64 Воздушного Кодекса Российской Федерации оказание услуг в области гражданской авиации осуществляется на платной



основе (тарифы, сборы), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Перечень тарифов на услуги в области гражданской авиации и сборов за данные услуги, правила формирования указанных тарифов и сборов, правила взимания рассчитанной на основе указанных тарифов и сборов платы за услуги в области гражданской авиации устанавливаются уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» утвержден перечень тарифов, в том числе тарифы за хранение авиационного топлива, тарифы за обеспечение заправки авиационным топливом воздушного судна. Согласно пункту 4.14.1 данного приказа тариф за хранение авиационного топлива устанавливается за предоставление комплекса услуг по приему, хранению и выдаче авиационного топлива, включая:

- прием авиационного топлива на склад;
- лабораторный контроль качества авиационного топлива;
- хранение авиационного топлива, в том числе предоставление емкостей для хранения авиационного топлива;

- подготовку и выдачу авиационного топлива на заправку (фильтрация, добавление противоводокристаллизационной жидкости (далее - ПВК жидкость) и другие операции, предусмотренные технологией);

- предоставление персонала (включая инженерно-авиационный).

Тариф устанавливается на одну тонну авиационного топлива в сутки или на одну тонну авиационного топлива, принятого на хранение.

Плата за хранение авиационного топлива определяется на основе установленного тарифа, веса принятого на хранение авиационного топлива и времени хранения в сутках (при этом часть суток округляется до целых суток) или на основе установленного тарифа и веса принятого на хранение авиационного топлива.

Цена авиационного керосина, бензина и ПВК жидкости устанавливается отдельно в соответствии с законодательством Российской Федерации и в тариф за хранение авиационного топлива не включается.

Согласно пункту 4.14.2 приказа тариф за обеспечение заправки авиационным топливом воздушного судна устанавливается за предоставление комплекса услуг по обеспечению заправки авиационным топливом воздушного судна, включая:

- предоставление персонала (включая инженерно-авиационный) и технических передвижных и/или стационарных средств для заправки воздушного судна авиационным топливом;

- аэродромный контроль качества авиационного топлива.

Тариф устанавливается на одну тонну авиационного топлива.

Плата за заправку авиационным топливом воздушного судна определяется на основе установленного тарифа и веса заправленного авиационного топлива.

Цена авиационного керосина, бензина и ПВК жидкости устанавливается отдельно в соответствии с законодательством Российской Федерации и в тариф за обеспечение заправки авиационным топливом воздушного судна не включается.

Услуги по обеспечению заправки воздушных судов и хранению авиационного топлива оказываются по тарифам, установленным органом регулирования естественных монополий.

Приказом ФАС России от 08.09.2017 № 1189/17 утвержден Перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России.

В разделе «Услуги аэропортов» реестра субъектов естественных монополий ФАС России (по состоянию на 01.05.2019) состоят: 1) ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)» (бывш. ОАО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)») 670018, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, пос. Аэропорт, д. 10; 2) ОАО «Аэропорты местных воздушных линий Бурятии» 670018, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, пос. Аэропорт, д. 10.

ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» не состоит в реестре субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, вместе с тем, из анализа представленных ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» на запрос Бурятского УФАС России исх. от 07.09.2018 № 06-14/4327 ответов и документов (вх. от 26.09.2018 № 138дсп, от 17.10.2018 № 6493) следует, что Общество оказывает услуги по обеспечению заправки воздушных судов и по хранению авиационного керосина ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», цены на которые регулируются государством, производя взаиморасчеты на основании установленной расчетным путем стоимости услуг.

Факт оказания данных услуг ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» подтверждается заключенными договорами и следующими документами:

- сертификат соответствия регистрационный номер № АТО 110718.093 от 11.07.2018 на вид деятельности «авиатопливообеспечение воздушных перевозок в международном аэропорту «Байкал»;
- лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте» серия ПРА № 0304759 от 29.07.2009;
- лицензия на осуществление «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» № ВХ-64-000531 от 20.02.2016;
- свидетельство о регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов А64-00558;
- Приложение 2 «Технология работы ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ»», утвержденная генеральным директором ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» Козлитиним А.В. от 15.08.2017.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или



могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Бурятское УФАС России пришло к выводу, что в действиях ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» усматриваются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (нарушение установленного порядка ценообразования), в части применения в отношении услуг заправки воздушных судов и хранения авиационного топлива цен (тарифов), не установленных уполномоченным органом государственного регулирования результатом которого могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного издан приказ Бурятского УФАС России от 14.05.2019 № 38 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» (670018, г. Улан-Удэ, п. Аэропорт, д. 32, ИНН 0323109929, ОГРН 1020300973483) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в применении в отношении услуг заправки воздушных судов и хранения авиационного топлива цен (тарифов), не установленных уполномоченным органом государственного регулирования, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **определил:**

1. Назначить дело № 05-11/05-2019 к рассмотрению на **01.07.2019 в 10 часов** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55, каб. 114.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» (670018, г. Улан-Удэ, п. Аэропорт, д. 32, ИНН 0323109929, ОГРН 1020300973483), в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах Бурятскую транспортную прокуратуру.

3. ООО «Аэрофьюэлз Улан-Удэ» **представить в срок до 01.07.2019** пояснения и документы, способствующие рассмотрению дела.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии



Е.И. Потапова