

---

**в Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г.Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4,  
стр.1**

**ЖАЛОБА  
НА ДЕЙСТВИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ**

**Реестровый номер извещения: 32312147644**

**Способ размещения закупки: Электронный аукцион**

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «ЕЭТП».**

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>  
<https://zakupki.gov.ru/>**

**Наименование объекта закупки: Аукцион в электронной форме на право заключения договора на «Поставка бытовых и металлических клетей под баллоны с газом для обустройства бытовых городков при производстве капитального ремонта многоквартирных домов в 2023 году».**

**Дата размещения извещения об осуществлении закупки: 27.02.2023г.**

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 238 546 рублей 71 копеек.

**Заказчик и организатор закупки и лицо, осуществляющее определение поставщика:**

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы  
**«АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ СЕВЕРНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»**  
319, г.Москва, Большой

Протоколом подведения итогов процедуры №32312147644 от 10.03.2023г., принято решение признать победителем аукциона ООО «ЭКСПРЕСС» и заключить с ним соответствующий договор.

13.02.2023г. на ЭТП размещён проект договора, подлежащего заключению.

22.03.2023г., с учётом протокола разногласий Заявителя от 20.03.2023г., Заказчиком была размещена обновлённая редакция проекта договора.

24.03.2023г. данный проект договора был подписан Заявителем.

30.03.2023г. на ЭТП размещён Приказ ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ САО» №56 –о/д от 30.03.2023г. «Об отмене аукциона на поставку бытовок и металлических клетей под баллоны с газом для обустройства бытовых городков при производстве капитального ремонта многоквартирных домов в 2023 году».

Представляется, что отказ от заключения договора с Заявителем после подведения итогов конкурсной процедуры является незаконным, необоснованным и подлежащим отмене по следующим основаниям.

1. Отказ Заказчика от заключения договора с Заявителем, поименованный на ЭТП как «Протокол отказа от заключения договора №32312147644-05», представляет собой Приказ ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ САО» №56–о/д от 30.03.2023г., подписанный директором данного учреждения Габибуллаевым М.Я.

В соответствии с п.1.4. Документации о закупке, закупочная комиссия - коллегиальный орган, создаваемый Заказчиком для рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентных процедурах закупок и определения победителя закупки.

Принимая во внимание коллегиальное принятие решения сформированной конкурсной комиссией о заключении договора, изменение данного решения одним из членов конкурсной комиссии незаконно, в силу прямого противоречия ч.1 ст.452 ГК РФ, поскольку соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор.

2. Указанный выше **Приказ** Заказчика №56–о/д от 30.03.2023г. **мотивирован отсутствием денежных средств на товар**, заявленный в закупке и основан на ч.7. ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках.

В соответствии с ч.7.2. ст.3.2. названного Закона, по истечении срока отмены конкурентной закупки и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В силу п.2.18.2. Документации о закупке, по истечении срока отмены аукциона и до заключения договора Заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч.3 ст.401 ГК РФ, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным

вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. **К таким обстоятельствам не относятся**, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, **отсутствие у должника необходимых денежных средств**.

Как следует из разъяснений, содержащихся в п.8. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016г. №7 «О применении судами некоторых положений ГК РФ об ответственности за нарушение обязательств», требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Таким образом, ссылка на «отсутствие денежных средств на товар» не является правовым основанием для возможности отказа от заключения с Заявителем договора, является надуманной и голословной причиной, направленной на ограничение конкуренции в коррупционных целях.

3. Согласно п.2.18.1. Документации о закупке, заказчик, разместивший в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ извещение о проведении аукциона, вправе отменить проведение аукциона по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В силу ч.6 ст.448 ГК РФ, если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона **протокол о результатах торгов**, который **имеет силу договора**.

Согласно ч.1 ст.8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур. В системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента, является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. Принципу стабильности и определенности положение Заявителя в правоотношениях с Заказчиком не отвечает. Так, например, в случае уклонения Заявителя от заключения договора с Заказчиком участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время Заказчик, по его мнению, вправе немотивированно отказаться от заключения договора с победителем аукциона, без принятия на себя без какой-либо ответственности, что недопустимо.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать не соответствующим требованиям Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, действия Заказчика по отказу от заключения с Заявителем договора поставки бытовок и металлических клеток под баллоны с газом для обустройства бытовых городков при производстве капитального ремонта многоквартирных домов в 2023 году.
3. Признать Приказ ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ САО» №56 –о/д от 30.03.2023г. «Об отмене аукциона на поставку бытовок и металлических клеток под баллоны с газом для обустройства бытовых городков при производстве капитального ремонта многоквартирных домов в 2023 году» не соответствующим требованиям Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ и отменить.
4. Обязать Заказчика заключить с Заявителем согласованный между ними договор.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Протокол подведения итогов процедуры №32312147644 от 10.03.2023г.
2. Копия Приказа ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ САО» №56 –о/д от 30.03.2023г. «Об отмене аукциона на поставку бытовок и металлических клеток под баллоны с газом для обустройства бытовых городков при производстве капитального ремонта многоквартирных домов в 2023 году».
3. Документация о закупке на проведение аукциона в электронной форме на право заключения договора на «Поставка бытовок и металлических клеток под баллоны с газом для обустройства бытовых городков при производстве капитального ремонта многоквартирных домов в 2023 году».