

ЖАЛОБА

Информация

1 1

2.1.	Заявитель	
2.2.	Уполномоченный орган (уполномоченное учреждение)	Не привлекается. Электронная почта: <a href="mailto:pkb1@zdrav.mos.ru">pkb1@zdrav.mos.ru</a>

2.3.	Специализированная организация по разработке документации	Не привлекается
2.4.	Специализированная организация по проведению закупки	Не привлекается
2.5.	Адрес сайта электронной площадки:	<a href="https://etp.roseltorg.ru/">https://etp.roseltorg.ru/</a>

### ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

В нарушение ст. 3.4 ФЗ-223 Закона о Закупках в обжалуемой Закупочной процедуре пунктом 1.2.8 допускается подача участником коллективной заявки.

Учитывая, что проводимая Закупка проводится среди субъектов МСП, должны быть применены положения статьи 3.4 Закона о закупках, устанавливающие специальный порядок осуществления закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП. К закупкам у субъектов МСП применение общей нормы части 5 статьи 3 Закона о закупках о коллективных заявках, является незаконной. Если следовать данной логике, то к закупкам у субъектов МСП следует допускать, в том числе, физических лиц или иностранных лиц, которые поименованы в указанной норме права. Однако данные лица в принципе не являются субъектами МСП (ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). Соответственно, к подаче заявок для участия в закупках у субъектов МСП применимы специальные положения ст. 3.4 Закона о закупках, а не общая норма ч. 5 ст. 3 указанного закона.

Кроме того, следует отметить, что специальный порядок проведения закупок у субъектов МСП, который не предусматривает подачу субъектами МСП коллективных заявок, соответствует целям правового регулирования. Одной из основных целей закупочной деятельности является целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п. 3 в. 1 ст. 3 Закона о закупках). Исходя из этого, заказчики заинтересованы в том, чтобы в закупках участвовали наиболее квалифицированные и надежные лица. Предусмотренная ч. 5 ст. 3 Закона о закупках множественность лиц на стороне участника закупки (коллективное участие) по своей сути соответствует данной цели, так как, подавая коллективные заявки, различные лица объединяют свои капиталы (ресурсы) и компетенции, что позволяет совместно сделать заказчику закупки наилучшее предложение и претендовать на победу в закупке. В то же время, применительно к закупкам у субъектов МСП наряду с общей целью наиболее полного и эффективного удовлетворения потребности заказчика в товарах (работах, услугах) необходимо принимать во внимание публичный интерес в поддержке малого и среднего бизнеса. В Российской Федерации действует Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который закрепляет поддержку малого и среднего бизнеса в качестве общественной ценности, устанавливает понятия и правовой статус субъектов МСП. Согласно ст. 4 указанного закона для отнесения к числу субъектов МСП среднемесячная численность работников и доход лица не должны превышать установленных лимитов. При превышении указанных лимитов лицо перестает относиться к числу субъектов МСП и лишается соответствующей государственной поддержки и привилегий. Обязательное проведение части закупок у субъектов МСП в соответствии с Законом о закупках является одной из мер

поддержки малого и среднего бизнеса, без ущерба для интересов заказчиков. Существуют категории товаров (работ, услуг), которые могут быть своевременно и качественно поставлены / выполнены субъектами МСП даже в условиях ограниченности ресурсов таких субъектов. Таким образом, если для обычных закупок укрупнение капиталов и компетенций участников закупки путем их объединения в рамках коллективной заявки является позитивным явлением, то для закупок у субъектов МСП такое укрупнение позитивным не является ввиду особых целей проведения закупок у субъектов МСП. Объединение нескольких субъектов при закупке у МСП снижает вероятность победы в закупке небольших предприятий или индивидуальных предпринимателей, которые не имеют возможности объединиться с другими, что лишает их гарантий государственной поддержки, связанной именно с небольшим масштабом их бизнеса. Именно поэтому специальная норма ст. 3.4 Закона о закупках в отличие от общей нормы ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, исходя из ее буквального прочтения, не предусматривает множественности лиц на стороне участника закупки среди субъектов МСП. Следовательно, толкование законодательства соответствует не только буквальному прочтению норм закона, но и его смыслу.

(Судебная практика А40-64315/22-130-442)

Пунктом 29.2 документации установлено требование к предоставляемому опыту:

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Данное требование противоречит принципам ст. 1 ФЗ-135 О защите конкуренции, ст. 3 ФЗ-223 Закона о закупках, что подтверждается определением Верховного Суда Российской Федерации от 14.07.2022 №309-ЭС22-5256:

(..., установление же в качестве квалификационного критерия наличие опыта у участника конкурса в выполнении работ по государственным (муниципальным) контрактам приводит к нарушению принципа равноправия, ограничивает конкуренцию по отношению ко всем участникам открытого конкурса и свободный доступ к проводимым публичным процедурам, создает неравные условия и ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, у которых имеется опыт участия в исполнении исключительно государственных (муниципальных) контрактов.)

#### **ПРОСИМ :**

1. Обязать Заказчиков внести изменения в Закупочную документацию.
2. Продлить срок приема заявок на участие в закупках.