

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОХРАННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "АЛЕКСИС"**

ИНН 4703175354

ОГРН 1204700008820

Адрес: 191040, город Санкт-Петербург, Лиговский
пр-кт, д. 50 литера О, помещ. 230н офис 11

Тел./e-mail: 8 800 555 8702/tspb@eskar.ru

Факс отсутствует

Закупка номер 32313035912

Способ осуществления закупки	Запрос предложений в электронной форме
Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания - Россети» в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам филиала ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада Губы Д.О. действующего на основании доверенности от 05.08.2021г. №б/н Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9 E-mail: Putintsev-DG@fskees.ru Тел.: +7 (812) 292-57-78
Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Организатора закупки	Организатор закупки: Филиал ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада Почтовый адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9 Контактное лицо Организатора: Путинцев Дмитрий Григорьевич, главный специалист отдела закупок филиала ПАО «РОССЕТИ» - МЭС Северо-Запада E-mail: Putintsev-DG@fskees.ru Тел.: +7 (812) 292-57-78
Предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги	Лот№ 1: право заключения договора на оказание охранных услуг по обеспечению безопасности, физической защиты, охраны и осуществлению пропускного и внутриобъектового режима на объектах Новгородского ПМЭС филиала ПАО «РОССЕТИ»-МЭС Северо-Запада расположенных в Смоленской.
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://rts-tender.ru/
Цена закупки	Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет

	10 406 299,39 (Десять миллионов четыреста шесть тысяч двести девяносто девять) рублей 39 коп.
--	---

Закупка осуществляется в рамках Федерального закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки

01.12.2023 года Организатором и Заказчиком закупки было размещено Извещение о закупке № 32313035912

Заявитель жалобы подал документы на участие в закупке в составе Коллективного участника, а именно - Лидер- Коллективный участник:

Лидер- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АЛЕКСИС"

Участники: ООО ЧОП «ОА «Эскарп-НВ», ООО НОО «Эгида», ООО ЧОО «Спартак» и ООО ОП «НОВИК» ООО ЧОП «ПрофБезопасность». Заявка была подана в установленные закупочной документации сроки.

22.12.2023 года на основании Протокола № 1/2929684 Заказчик признал на несоответствующей требованиям Документации о закупке заявку Заявителя и отказал в допуске к участию в Закупке.

Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком (Организатором) было необоснованно отказано в участии в закупке со ссылкой в Протоколе на положения Документации о закупке, а именно – на несоответствие Заявителя требованиям П. 9 ЧАСТИ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

По мнению Заказчика, в техническом предложении участника отсутствует подтверждение п.2, п.4.2-4.6 раздела 7 Техническая часть Извещения о закупке.

Заказчик заявил, что у ряда членов коллективного участника

- отсутствует подтверждение наличия опыта работы (не менее 3 лет), в сфере оказания охранных услуг на категорированных объектах топливно-энергетического комплекса;

- в лицензии на охранную деятельность нет открытого пункта №7;

- нет достаточности количества работников охраны представленных от членов коллективного участника с оформленными трудовыми договорами (договора заключены по совместительству);

- несоответствие п.1.4.5. документации о закупке члена коллективного участника ООО ЧОП «Аргус» в части подписания соглашения о коллективном участнике лицом, не имеющим полномочий действовать от имени общества без доверенности (директор в ЕГРЮЛ Аверьянова Е.В., соглашение подписал Аверьянов Д.В.).

При этом, отказывая в допуске к закупке, Заказчик по какой-то причине при оценке заявки на соответствие закупочной документации, применил требования, предусмотренные Закупочной документации ко всем членам коллективного участника не совокупно, а по отдельности (в части наличия опыта и открытой пункта № 7 в лицензии) и сделал необоснованный вывод о недостаточности количества работников охраны, посчитав, что трудовые договоры, заключенные в отношении работников по совместительству, не являются трудовыми договорами.

Вместе с тем, такие требования предъявляются Заказчиком необоснованно, так как при сложении всех работников коллективного участника их количество является достаточным для оказания услуг, а способ привлечения на работу (по основному месту или по совместительству) не имеет правового значения и никак не ограничен законом или закупочной документацией.

В составе коллективного участника есть лица, соответствующие требованиям по опыту работы и лица, имеющие пункт № 7 в лицензии – а именно - ООО «ПрофБезопасность», являющееся основным исполнителем по договору от лица коллективных участников.

Так же, не состоятельна ссылка Заказчика на п. 1.4.5. закупочной документации в части выводов об отсутствии полномочий Аверьянова Д.В. на подписание договора с коллективными участниками. Аверьянов Д.В. является полномочным представителем ООО ЧОП «Аргус», что подтверждается прилагаемой доверенностью. П. 1.4.5. не содержит требований о предоставлении доказательств наличия полномочий у членов коллективного участника на подписание договора о коллективном участнике. Заказчик, в случае наличия сомнений, мог обратиться к участнику за соответствующими разъяснениями, чего с его стороны сделано не было.

Заказчик никак не поясняет, по какой причине он оценивает показатели одних участников, не оценивая соответствие по такому же показателю других. Показатели (опыт работы, наличие п. 7 в лицензии, работники) не относятся к тем, которые нельзя суммировать исходя из формулировки п. 1.4.5. Закупочной документации.

Вместе с тем, право участников выступать в качестве коллективного участника предусмотрено как Закупочной документацией Заказчика, так и Законом – ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

При этом, использование для целей допуска к участию в закупке показатели только одного участника, обесценивает возможность участия в закупке коллективных участников и отрицательно влияет на конкуренцию а, следовательно, и качество оказания услуг и их цену.

Аналогичного подхода, в частности придерживается ФАС России, из практики которого следует, что такие показатели как Наличие опыта работы, материальных, кадровых ресурсов, лицензий, спецразрешений суммируются и должны присутствовать хотя бы у одного из участников.

Таким образом, Заказчик неверно трактует Закон и положения собственной же Документации о закупке, предъявляя требования ко всем коллективным участникам одновременно.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь подп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ст.ст. 18.1., 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Прошу Вас:

1. Признать незаконным действия Заказчика, выразившиеся в принятии им Протокола № 1/2929684 от 22.12.2023 года в соответствии с которым отказано в участии в закупке ООО «Охранное предприятие «Алексис», лидера коллективного участника как принятого с нарушением процедуры закупки.

2. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Соглашение о коллективном участнике;
2. Доверенность на Аверьянова Д.В.
3. Решение о назначении Генерального директора Заявителя жалобы.

«27» декабря 2023 года

Генеральный директор _____ С. М. Яковлев