

**Руководителю УФАС
по г. Москве**

Соловьевой Е.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
д. 4, стр. 1

**ЖАЛОБА
на действия (бездействия) заказчика**

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (ИНН 7702352454, КПП 770701001, ОГРН 1037702023831)

Место нахождения: 127030, город Москва, ул. Сущёвская, дом Д. 19СТР7, **Почтовый адрес:** 127030, г. Москва, ул. Сущёвская, дом 19, корпус 7, **контактное лицо:** Т.Н. Кожевникова, **контактный телефон:** +88512584821 () 241, **e-mail:** T.Kozhevnikova@ast.rosmorport.ru

2. Заявитель: ООО «ТАЗМАР» (ИНН: 7838503566, ОГРН: 1147847115250)
Адрес: 190068, город Санкт-Петербург, Средняя Подьяческая ул., д. 10 литер а, помещ. 4н, оф.6; **контактный телефон:** (812) 633-36-09; **e-mail:** info@tazmar.ru; **контактное лицо:** Брынов Андрей Александрович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32312161910

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.03.2023

5. Наименование закупки: Запрос котировок в электронной форме №АСТР 08-23 по выбору подрядной организации на выполнение гидрографических работ в морской части акватории Волго-Каспийского морского судоходного канала в 2023 году для нужд Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт»

6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение п.п. 2,3 ч. 1, ч. 6, п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках заказчиком проводит закупку с нарушением требований, установленных Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденным приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 №609, вместе с тем, заказчиком созданы преимущественные условия участия для юридических лиц, находящихся на упрощенной системе налогообложения, в связи с чем был нарушен порядок определения победителя запроса котировок.

7. Доводы жалобы:

«02» марта 2023 г. Федеральным государственным унитарным предприятием «Росморпорт» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 32312161910 о запросе котировок в электронной форме №АСТР 08-23 по выбору подрядной организации на выполнение гидрографических работ в морской части акватории Волго-Каспийского морского судоходного канала в 2023 году для нужд Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт».

В соответствии с ч. ч. 1,2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Вместе с тем пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров,

работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 3.7.20 Раздела 1 Извещения заявке на участие в Запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в Извещении и в которой содержится наименьшее ценовое предложение **с учетом применяемого порядка оценки (системы оценки) ценовых предложений, указанного в п. 3.7.21. настоящего Раздела**, присваивается первый номер, а Участник, подавший такую Заявку, признается победителем Закупки (далее - Победитель). В случае если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок

Пунктом 3.7.21 Раздела 1 Извещения установлено, что при определении порядка оценки по ценовому критерию Заказчик определяет единый базис сравнения ценовых предложений Участников по следующим правилам:

а) если закупаемые товары, работы, услуги будут использованы исключительно в операциях Заказчика, облагаемых НДС, то при проведении оценки и сопоставлении заявок ценовые предложения, сформированные участником с учетом НДС, оцениваются комиссией по цене, предложенной участником, уменьшенной на сумму НДС, включенную в цену заявки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

б) если закупаемые товары, работы, услуги будут использованы в операциях Заказчика, не облагаемых НДС или как облагаемых, так и не облагаемых НДС, при проведении оценки и сопоставлении заявок ценовые предложения, сформированные участником с учетом НДС, оцениваются комиссией по цене, предложенной участником с учетом включенной суммы НДС, включенную в цену заявки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Применяемый в данной Закупке порядок оценки ценовых предложений Участников указан в п.31 Раздела 2 Извещения.

Пунктом 31 Раздела 2 Извещения установлено следующее: Критерии оценки заявок на участие в Запросе котировок Цена - 100% (сто процентов). В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются ценовые предложения Участников, с учетом НДС. При этом ценовые предложения участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения на сумму НДС не уменьшаются и не увеличиваются.

Протоколом №АСТР 08-23/1 по открытию доступа к заявкам на участие в запросе котировок в электронной форме от 13.03.2023 г. установлено, что на участие в запросе котировок представлены следующие предложения участников: 1) ООО «Петрослав Гидросервис» (УСН), 2) ФГБУ «Морская спасательная служба» (ОСНО), 3) ООО «Гидробалт» (УСН), 4) ООО «ТАЗМАР» (ОСНО).

Протоколом №АСТР 08-23/4 заседания комиссии по проведению процедуры переторжки на участие в запросе котировок в электронной форме от 20.03.2023 г. были представлены следующие предложения участников: ООО «Гидробалт» (УСН) - 30 528 000 (тридцать миллионов пятьсот двадцать восемь тысяч) рублей 00 копеек НДС не облагается, ООО «ТАЗМАР» - 35 940 000 (тридцать пять миллионов девятьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек с учетом НДС.

Протоколом №АСТР 08-23/5 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 20.03.2023 г. победителем запроса котировок признано ООО «Гидробалт» (УСН), участником запроса, занявшим второе место признано ООО «Петрослав Гидросервис» (УСН).

Однако, в нарушение норм Закона о закупках, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» (далее – Положение о закупке), утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 №609, Заказчиком допущены следующие нарушения:

1. В п. 5 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Извещения начальная (максимальная) цена договора содержится без указания информации о наличии/отсутствии в ней налога на добавленную стоимость (НДС).

2. В п. 31 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Извещения, протоколе №АСТР 08-23/5 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 20.03.2023 г. информация о применяемом в данной закупке порядке оценки ценовых предложений Участников, в нарушение п. 3.7.21 раздела 1 Извещения, **отсутствует**.

Опровергая доводы о применении Заказчиком положений пп. «б» п. 3.7.21 раздела 1 Извещения, следует отметить, что между пп. «а» и «б» п. 3.7.21 раздела 1 Извещения **отсутствует четкое разграничение**, кроме того, отсутствует какое-либо

разграничение между исключительными операциями Заказчика, облагаемыми НДС, и операциями Заказчика, не облагаемых НДС или как облагаемых, так и не облагаемых НДС.

Вместе с тем предметом договора на выполнение работ согласно п.3 Раздела 2 Извещения является **выполнение гидрографических работ** в морской части акватории Волго-Каспийского морского судоходного канала в 2023 году для нужд Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт».

В связи с тем, что вышеуказанные работы не относятся к перечню операций, не подлежащих налогообложению (освобождаемые от налогообложения) в соответствии со ст. 149 НК РФ, **данные работы подлежат обложению НДС согласно ст.ст. 146, 148 НК РФ.**

В связи с допущенными нарушениями Заказчиком **были незаконно и необоснованно** определены победитель запроса котировок, а также участник запроса, занявший второе место, **что привело к ограничению конкуренции и самопроизвольного установления преимущества для юридических лиц, находящихся по упрощенной системе налогообложения, поскольку, при определении порядка оценки по ценовому критерию, Заказчиком не были учтены положения пп. «а» п. 3.7.21 раздела 1 Извещения, в соответствии с которым, если закупаемые товары, работы, услуги будут использованы исключительно в операциях Заказчика, облагаемых НДС, то при проведении оценки и сопоставлении заявок ценовые предложения, сформированные участником с учетом НДС, оцениваются комиссией по цене, предложенной участником, уменьшенной на сумму НДС, включенную в цену заявки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.**

В случае верного установления и применения Заказчиком положений Извещения победителем запроса котировок должно быть признано ООО «ТАЗМАР».

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ТАЗМАР»

LLC TAZMAR
190068, St. Petersburg,
Srednyaya Podiaticheskaya
St., 10, building A, building
4H, OF.6
Tel./Fax. +7 (812)633-36-09
E-mail: info@tazmar.ru



ООО «ТАЗМАР»
190068, Санкт-Петербург
г, Средняя Подъяческая
ул, дом 10, литера А,
помещение 4Н, ОФ.6
Tel./Fax. +7 (812)633-36-09
E-mail: info@tazmar.ru

ПРОСИТ АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ОРГАН:

1. **Признать** жалобу ООО «ТАЗМАР» обоснованной;
2. **Выдать** ФГУП «Росморпорт» предписание об устранении нарушений.

Приложения:

- 1) Копия доверенности на право подписания и подачи настоящей жалобы

«29» марта 2023 г.

Представитель ООО «ТАЗМАР»
по доверенности

А.Д. Булавенко