

ООО «Гео-центр СК»

Адрес местонахождения:

355035 г. Ставрополь, пр. Кулакова 12 оф.1

Тел.: +79054115139

ОГРН 1072635016970

ИНН 2635104623/КПП 263501001

Исх. № 11/2 от «12» 02 2020 г.

ЛАЗЕБКОМУ А.Ю.

19.02.20

Руководителю

Ставропольского УФАС России

Никитину С.И.

355003, Ставропольский край,
г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384

ЖАЛОБА

1. Заказчик: АО «Почта России» УФПС Ставропольского края

Адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37

Почтовый адрес: 355002, Ставропольский край, Ставрополь г, Тельмана ул, дом № 84

E-mail: office@russianpost.ru

Тел.: +7 495 956-20-67

2. Организация, осуществляющая размещение: АО "Почта России"

Почтовый адрес: 131000, Москва г, Варшавское ш, дом № 37

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Гео-центр СК»

ИНН: 2635104623

Адрес: 355035 г. Ставрополь, пр. Кулакова 12Б оф.1

телефон: 8(8652) 33-36-60

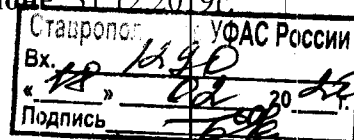
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

5. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЗАО «Сбербанк-АСТ» http://utp.sberbank-ast.ru

6. Идентификационный код закупки: SBR035-190002293200401, номер процедуры в ЕИС 31908745570

7. Наименование аукциона: Оказание услуг по изготовлению технических паспортов, технических планов на объекты недвижимого имущества, межевых планов на земельные участки, актов обследования, заключений кадастрового инженера для нужд УФПС Ставропольского края.

8. Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе: 31.12.2019г.



9. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе:
30.01.2020 в 10.00г.

10. Обжалуемые действия

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме 31908745570.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 31908745570 от 14.02.2020г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников Закупки, подведения итогов заявка ООО «Гео-центр СК» была отклонена по следующим основаниям: «Вторая часть заявки не соответствуют п. 3.1.3 ч. I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации, п. 3.4.2. ч. II «Информационная карта» закупочной документации, а именно, вторая часть заявки участника не содержит: - сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью: • решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации/законодательством иностранного государства, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой; • решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью; • либо сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой/сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие нормы законодательства».

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной

ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 69 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пп. 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62, чч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Во- первых, согласно части 4 статьи 45 Закона об «ООО» сделка, в совершении которой имеется заинтересованность, не требует обязательного предварительного согласия на ее совершение.

Комиссия Заказчика не предоставило доказательств того, что отсутствие в составе заявки участника документов, установленных подпунктом 3.4.2. Информационной карты Документации, влечет риск неисполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

В отсутствии законодательно закрепленного требования о предоставлении третьим лицам решений об одобрении сделок с заинтересованностью, требование подпункта 3.4.2. Информационной карты Документации является избыточным требованием к подтверждению соответствия заявки участников Конкурса требованиям Документации, а

следовательно установление таких требований и отклонение по таким основаниям противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Во-вторых, Непредставления справки об отсутствии заинтересованности, необоснованно, поскольку положениями Закупочной документации указанный вопрос не регламентирован, а отсутствие заинтересованности в совершении сделки и отсутствие необходимости в получении одобрения на ее совершение не являются тождественными понятиями.

Так, отсутствие сведений о порядке формирования и содержании справки об отсутствии заинтересованности в совершении сделки объективно приводит к нарушению принципа информационной открытости закупки, поскольку лишает ее участников существенной информации о порядке проведения такой закупки, что, в свою очередь, ведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора торгов.

Следует отметить, что документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования.

Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод о том, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом организатору закупки надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно формирования подаваемых на участие в закупке заявок. Наличие же в таких требованиях каких-либо разночтений, либо отсутствие в закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

Названный правовой подход наиболее полно обеспечивает баланс частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, поскольку направлен на повышенную защиту участника торгов как более слабой стороны в указанных правоотношениях.

В-третьих, Закупочная документация – это комплект документов, утверждаемый Заказчиком и содержащий информацию о предмете закупки, порядке и условиях участия в процедуре закупки, правилах оформления и подачи заявок, критериях выбора победителя, об условиях договора, заключаемого по результатам процедуры закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в закупочной документации. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В единых требованиях к участникам закупки отсутствует требование предоставления сведений о крупной сделке и сделке с заинтересованностью.

Обществом с ограниченной ответственностью «Гео-центр СК» предоставлено решение единственного учредителя Общества, содержащего решение об одобрении заключений контрактов по 223 ФЗ совершаемых от имени Общества и об одобрении крупной сделки. В соответствии с действующим законодательством и п. 19.6 Устава Общества, если в совершении сделки заинтересован сам Участник Общества, то не требуется решение об одобрении сделок с заинтересованностью.

Таким образом, комиссия формально подошла к рассмотрению результатов вторых частей заявок.

В-четвертых, Согласно части 1 статьи 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной (далее - Закон об ООО) сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность, признается сделка, в совершении которой имеется заинтересованность члена совета директоров (наблюдательного совета) общества, единоличного исполнительного органа, члена коллегиального исполнительного органа общества или лица, являющегося контролирующим лицом общества, либо лица, имеющего право давать обществу обязательные для него указания.

Вместе с тем, например согласно части 3 статьи 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество обязано извещать о совершении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, незаинтересованных участников общества в порядке, предусмотренном для извещения участников общества о проведении общего собрания участников общества, а при наличии в обществе совета директоров (наблюдательного

совета) - также незаинтересованных членов совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Согласно части 7 статьи 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной (далее - Закон об ООО) Положения настоящей статьи не применяются: к сделкам, совершаемым в процессе обычной хозяйственной деятельности общества, при условии, что обществом неоднократно в течение длительного периода времени на схожих условиях совершаются аналогичные сделки.

Таким образом, отсутствие в составе заявки участника документов, вышеуказанного документа не влияет на исполнение обязательств по договору.

Согласно пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя от участия в Аукционе.

Исходя из вышесказанного, руководствуясь статьей 105 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Признать вторую часть заявок Общества с ограниченной ответственностью «Гео-центр СК» соответствующей.
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающие полномочия руководителя Заявителя;
2. Копия (распечатка) извещения о проведении аукциона в электронной форме.
3. Решение учредителя от 30.04.2019г.