



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.05.2021 № 5/6465  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО ЧОП «Инвест»  
620027, РФ, г. Екатеринбург,  
ул. Азина, 46, пом. 20

Заказчик:  
ФГБОУ ВО «БГУ»  
РБ, г. Уфа, ул. З. Валиди, 32

**ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/01/18.1-962/2021**

25.05.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения №ТО002/10/18.1-962/2021 по жалобе вх.№8174 от 18.05.2021 ООО ЧОП «Инвест» на действия ФГБОУ ВО «БГУ» при проведении закупки, участниками которого могут быть только субъекты МСП на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение

0208696

внутриобъектового и пропускного режима на объектах БашГУ (извещение №32110264999), размещенное на сайте zakupki.gov.ru,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику - ФГБОУ ВО «БГУ» отменить Протоколы, составленные в ходе проведения закупки (Протокол №№32110264999-01, 32110264999-02, 32110264999-03 от 19.05.2021); внести изменение в Конкурсную документацию, утвержденную 29.04.2021, с учетом принятого решения №ТО002/01/18.1-962/2021, осуществить процедуру проведения закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Заказчику - ФГБОУ ВО «БГУ» исполнить предписание в семидневный срок со дня его получения.

3. Заказчику - ФГБОУ ВО «БГУ» в пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.05.2021 № 5/6464

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО ЧОП «Инвест»  
620027, РФ, г. Екатеринбург,  
ул. Азина, 46, пом. 20

Заказчик:

ФГБОУ ВО «БГУ»  
РБ, г. Уфа, ул. З. Валиди, 32

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-962/2021**

25.05.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Саяхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Гирфанов А.М. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Абдурахманов М.Ф. – ведущий специалист-эксперт естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы вх.№8174 от 18.05.2021 ООО ЧОП «Инвест» на действия ФГБОУ ВО «БГУ» при проведении закупки, участниками которого могут быть только субъекты МСП на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах БашГУ (извещение №32110264999), размещенное на сайте

0208693

zakupki.gov.ru,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,  
УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба вх.№8174 от 18.05.2021 ООО ЧОП «Инвест» на действия ФГБОУ ВО «БГУ» при проведении закупки, участниками которого могут быть только субъекты МСП на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах БашГУ (извещение №32110264999), размещенное на сайте zakupki.gov.ru (далее - Закупка).

По мнению заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в установлении необоснованных требований в составе документации.

Заказчиком было представлено письменное возражение с приложением запрашиваемых документов.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

11.05.2021 на официальном сайте РФ: zakupki.gov.ru размещено извещение №32110264999 о проведении закупки (конкурс в электронной форме), участниками которого могут быть только субъекты МСП на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах БашГУ.

Дата начала подачи заявок – 11.05.2021.

Дата окончания подачи заявок – 19.05.2021.

Дата подведения итогов – 19.05.2021.

НМЦК – 27 452 803,40 руб.

Закупка была признана несостоявшейся по причине поступления одной заявки.

По доводам в жалобе заявителя Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной



или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Из вышеизложенного следует, что действия (бездействие) организатора торгов, в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, могут быть обжалованы лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 13 ст.3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования

к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как указано в содержании п.3 ТЗ Документации, для организации услуг охраны, исполнитель обеспечивает посты охраны работникам, соответствующими профессиональному стандарту «работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденным Министерством труда и социальной защиты РФ Приказом от 11.12.2015 №1010н, вооруженным огнестрельным нарезным короткоствольным оружием и специальными средствами, согласно перечня постов и необходимых условий для оказания услуг (Приложение №1). Охрана осуществляется путем выставления вооруженных (и/или невооруженных) постов охраны – дежурство сотрудников исполнителя на объекта заказчика. Оружие, специальные средства, одежда и экипировка обеспечиваются исполнителем. Привлечение соисполнителя не допускается.

При этом, в соответствии с пп.4 п.4 ТЗ исполнитель обязан иметь в наличии не менее 44 единиц служебного оружия отечественного производства с документальным подтверждением копий действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия и патронов к нему, выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным оборота оружия, или его территориальным органом при подаче заявки.

Кроме того, вышеуказанным подпунктом ТЗ заказчик установил требование о наличии круглосуточной собственной дежурной части, постоянно дислоцированной в г. Уфа с документальным подтверждением при подачи заявки.

Также пунктом 7 ТЗ заказчик установил требование о соответствии руководителя охранного предприятия Закону РФ от 22.12.2008 №272-ФЗ, а именно иметь документы по охране труда, по пожарно-техническому минимуму, по обеспечению радиационной безопасности.

01.04.2021 вступили в силу изменения в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для конкурентных закупок среди субъектов МСП. Изменяется в том числе порядок проведения электронного конкурса. Среди его этапов запрещается предусмотреть квалификационный отбор участников.

По смыслу вступивших в силу изменений следует, что в документации предусмотрен перечень сведений/документов, которые заказчик вправе запросить у участников.

В случае, если в составе документации об электронном конкурсе (запросе предложений) устанавливаются критерии и порядок оценки заявок участников, заказчик вправе указать, какие дополнительные сведения (документы) нужно

представить. При этом отсутствие настоящих документов/сведений не может являться основаниям отклонения такой заявки.

Требовать иные документы и информацию от участника закупки запрещается. Их перечень является исчерпывающим.

Согласно п.2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссия отмечает, что предъявленные к участникам требования о необходимости наличия материально-технических ресурсов сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательств по оказанию услуг предмета закупки.

В силу п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, установив требования в Документации об обязательном предоставлении в составе заявки участниками закупки наличия не менее 44 единиц служебного оружия отечественного производства с документальным

подтверждением, соответствии руководителя охранного предприятия Закону РФ от 22.12.2008 №272-ФЗ, а именно иметь документы по охране труда, по пожарно-техническому минимуму, по обеспечению радиационной безопасности, наличия круглосуточной собственной дежурной части, постоянно дислоцированной в г. Уфа с документальным подтверждением, заказчик нарушает п.1 ч.10 ст.3, п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя является обоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

В силу ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу вх.№8174 от 18.05.2021 ООО ЧОП «Инвест» на действия ФГБОУ ВО «БГУ» при проведении закупки, участниками которого могут быть только субъекты МСП на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников и посетителей, сохранности имущества и материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах БашГУ (извещение №32110264999), размещенное на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения