



Исх. № 683 от 01.11.2019г.
Жалоба

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А
Тел./Факс: (812) 313-04-40, (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Копия:

ПАО «Ленэнерго»
196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1
Тел./Факс (812) 595-86-13
E-mail: office@lenenergo.ru

Заявитель: ООО «ДС-Инжиниринг»
197376, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д.
23, литер М, пом. 2-Н
Тел./Факс: (812) 610-02-28
E-mail: energo@dc-en.ru

СПб УФАС России
№ 32469/19
от 01.11.2019



ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика.

Номер закупки: 31908157218

Дата опубликования извещения: 31.07.2019

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://msp.roseltorg.ru>

Наименование закупки: Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 270 шт. (в части приобретения 20 шт.); Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 400 шт. (191874)

Заказчик: ПАО «Ленэнерго»

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1

Контактное лицо Заказчика: Хозяинов Олег Константинович

Контактный телефон Заказчика: (812) 494-35-28

Адрес электронной почты Заказчика: Hozyainov.OK@nwenergo.com

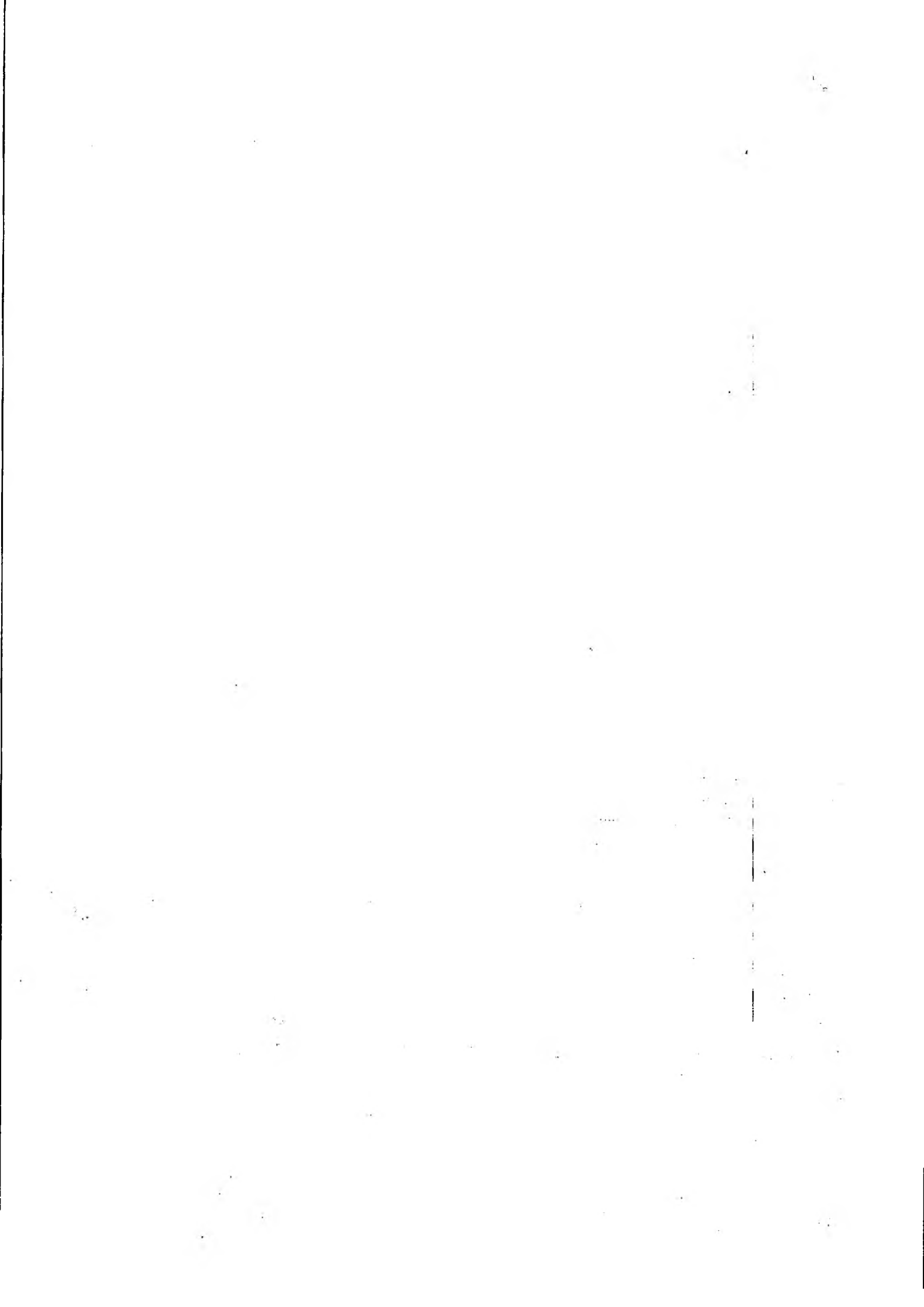
Податель жалобы (Участник размещения заказа): ООО «ДС-Инжиниринг

Место нахождения и почтовый адрес Участника: 197376, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 23, литер М, пом. 2-Н

Контактный телефон Участника: (812) 610-02-28

Адрес электронной почты Участника: energo@dc-en.ru

31.07.2019 Заказчиком было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства «Лот № 1 Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных,



270 шт. (в части приобретения 20 шт.); Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 400 шт. (191874)». Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) 172 572 198,12 рублей с НДС (143 810 165,10 рублей без НДС).

Заявитель подает настоящую жалобу на следующие действия Заказчика:

- 1. Неправомерное отклонение заявки Участника от дальнейшего рассмотрения по итогам рассмотрения вторых частей заявок (Протокол №ОК-19/212 РС-5 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников по конкурсу на электронной торговой площадке <http://msp.roseltorg.ru>);**
- 2. Невыполнение законного предписания Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу № 78/32475/19 Т02-585/19 от 03.10.2019г. в связи с жалобой ООО «ДС-Инжиниринг» №Т02-585/19 от 30.09.2019г. на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении настоящей закупки №31908157218;**
- 3. Несоблюдение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг;**
- 4. Несоблюдение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений при проведении торгов**

и заявляет в этой связи о нарушениях, допущенных Заказчиком, а именно:

1.

В соответствии с Протоколом № ОК-19/212 РС-5 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников по конкурсу на электронной торговой площадке <https://msp.roseltorg.ru> (Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 270 шт. (в части приобретения 20 шт.); Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 400 шт. (191874)) заявка участника закупки № 204876 ООО «ДС-Инжиниринг» не принята к дальнейшему рассмотрению в соответствии с экспертным заключением:

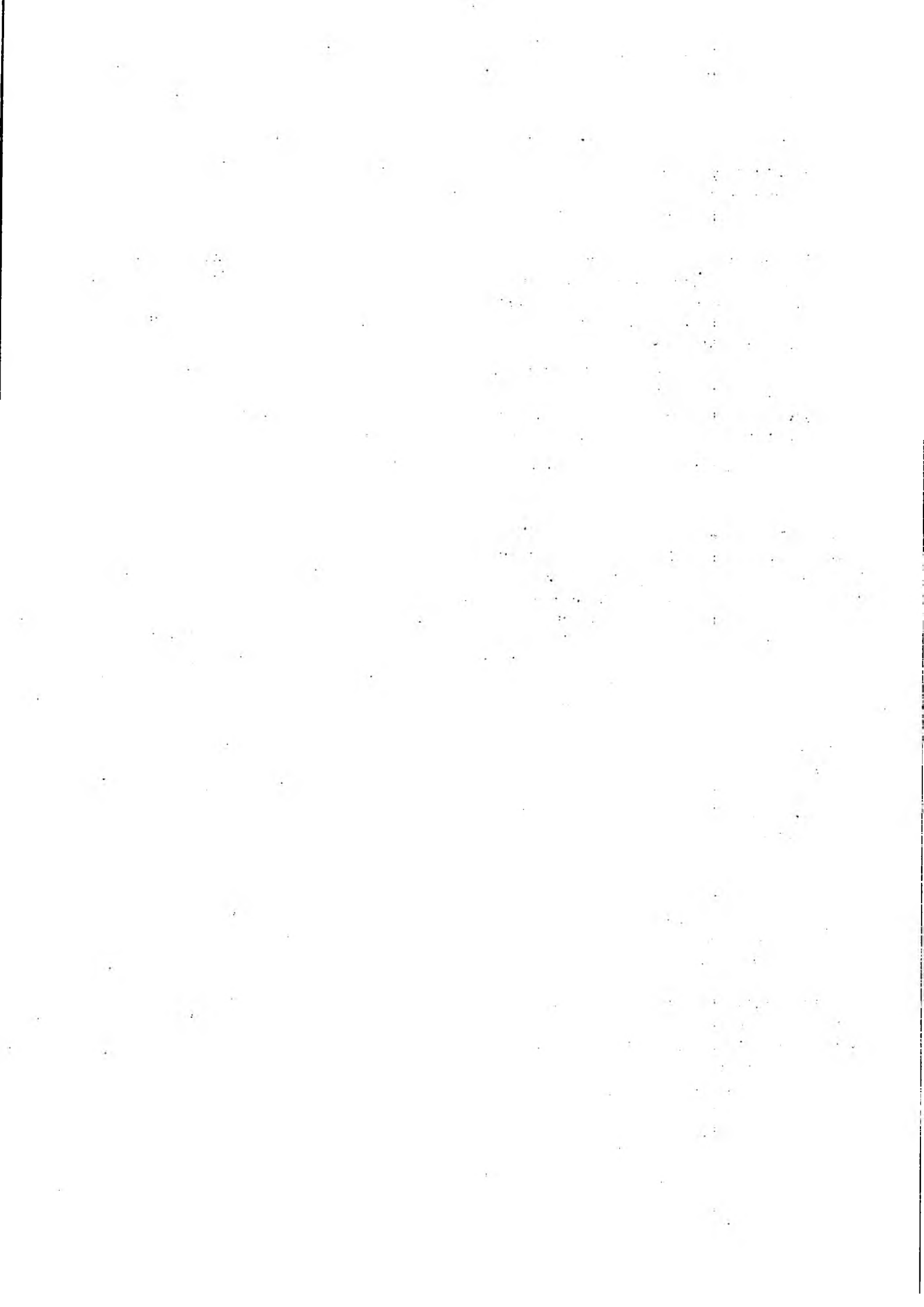
- *Сведения предоставленные Участником ООО «ДС-ИНЖИНИРИНГ» в п.2 Технического предложения в части обеспечения самодиагностики ССПД (контроля состояния узлов устройства путем периодического тестирования, в том числе источников питания, при неисправности обеспечивает передачу информации на верхний уровень) не соответствуют сведениям предоставленным в паспорте «Шкаф АТМ ВЛСТ 225»*

- *Сведения предоставленные Участником ООО «ДС-ИНЖИНИРИНГ» в п. 1 Технического предложения в части отображаемой на панели устройства информации на русском языке не соответствуют сведениям предоставленным в техническом описании индикаторов короткого замыкания «ДСИ КЛ» для кабельных линий электропередачи 6-35 кВ*

- *Сведения предоставленные Участником ООО «ДС-ИНЖИНИРИНГ» в п. 1 Технического предложения в части соединения устройства со всеми датчиками оптическим кабелем с цветовой маркировкой по всей длине (желтый, зеленый, красный, черный) не соответствуют сведениям предоставленным в техническом описании индикаторов короткого замыкания «ДСИ КЛ» для кабельных линий электропередачи 6-35 кВ*

Вторая часть заявки ООО «ДС-Инжиниринг» в соответствии с Документацией о закупке должна содержать и содержит сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке и состоит из файлов:

- Сведения из единого реестра СМСП.pdf
- Конкурсная заявка.gar:
 - 1.Опись.pdf
 - 10.Анкета Участника.pdf
 - 11.Решение №03-2016 от 10.10.2016г..pdf
 - 12.Договор №1-10-2016 от 10.10.2016.pdf
 - 13.Договор 1-ИП-2019 о передаче полномочий.pdf
 - 14.Доверенность № 1-1-19 от 27.08.2019.pdf



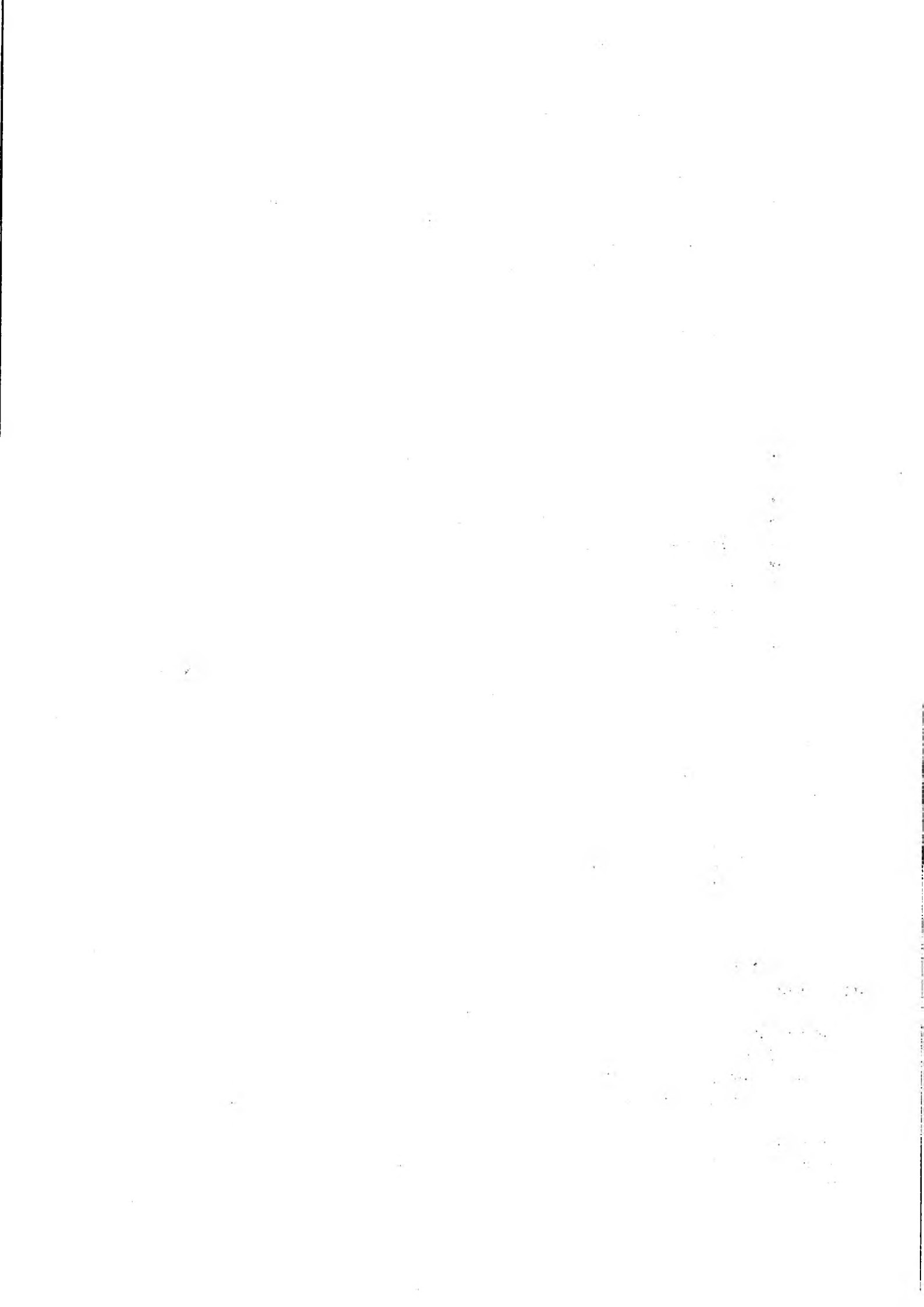
- 15.Доверенность № 3-1-19 от 27.08.2019г. Константинов А.В..pdf
- 16.Устав.pdf
- 17.Справка о крупной сделке.pdf
- 18.Выписка из ЕГРЮЛ.pdf
- 19.План распределения оказания объемов поставки между чл. коллект. участника.pdf
- 20.Справка об исполнении обязанности по уплате налогов.pdf
- 21.Сведения из единого реестра СМСП.pdf
- 22.Справка о наличии связей, носящих характер аффилированности.pdf
- 23.Справка о цепочке собственников участника.pdf
- 23.Справка о цепочке собственников участника.xls
- 24.Выписка из ЕГРЮЛ от 16.08.19г. МТК-Строй.pdf
- 25.Свидетельство о государственной регистрации.pdf
- 26.Свидетельство о постановке на налоговый учет.pdf
- 27.Решение №1-2009 от 24.04.09.pdf
- 28.Договор цессии.pdf
- 29.Решение №01-08 от 19.08.08.pdf
- 30.Приказ о назначении (Максимов А.В.).pdf
- 31.Учредительный договор МТК-Строй.pdf
- 32.Антикоррупционные обязательства.pdf
- 33.Согласие на обработку персональных данных (Музафаров Р.Н.).pdf
- 34.Согласие на обработку персональных данных (Максимов А.В.).pdf
- 35.Согласие на обработку персональных данных (Сергеев Д.М.).pdf
- 36.Согласие на обработку персональных данных (Сергеева Е.В.).pdf
- 37.Бухгалтерский баланс за 2018г..pdf
- 38.Банковская гарантия №БГ-0619-00414Г.pdf
- 39.Генеральная лицензия.pdf
- 40.Доверенность (Иванова О.П.).pdf
- 41.Доверенность (Бортников Д.А.).pdf
- 42.Свидетельство производителя.pdf
- 43.Свидетельство поставщика (ССПД от АО «ГК «Системы и Технологии»)).pdf
- 44.Свидетельство с Приложением.pdf
- 45.Свидетельство поставщика (ССПД от ООО «ДТС»)).pdf
- 46.Свидетельство с Приложением.pdf
- 47.Гарантийное письмо ООО «Комплект Поставка».pdf
- 48.Гарантийное письмо Horstmann (с переводом).pdf
- 49.Приложение к свидетельству об утверждении типа средств измерений. Описание типа средств измерений.pdf
- 50.Справка о наличие решения о заключении сделке с заинтересованностью.pdf
- 6.Сертификат соответствия на индикаторы.pdf
- 7.Сертификат на шкаф.pdf
- 8.Свидетельство об утверждении типа средств измерений.pdf
- 9.Письмо о подаче оферты.pdf

Замечаний Закупочной комиссии к документам, входящим в состав второй часть заявки ООО «ДС-Инжиниринг» не представлено.

Закупочная комиссия в своей мотивировочной части отказа ссылается на документы:

- 2.Техническое предложение.pdf
- Техническое описание на индикаторы.pdf
- 4.Паспорт на шкаф ССПД.pdf

Указанные документы (2.Техническое предложение.pdf, Техническое описание на индикаторы.pdf, 4.Паспорт на шкаф ССПД.pdf) в соответствии с Документацией о закупке входили в состав первой части заявки ООО «ДС-Инжиниринг».



В соответствии с Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу 78/32475/19 Т02-585/19 по жалобе ООО «ДС-Инжиниринг» от 3 октября 2019 г. и Протоколом № ОК-19/212 РС-4 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников по конкурсу на электронной торговой площадке <https://msp.roseltorg.ru> (Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 270 шт. (в части приобретения 20 шт.); Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 400 шт. (191874)) техническая часть заявки участника закупки № 204876 ООО «ДС-Инжиниринг» соответствует требованиям документации о закупки.

Дополнительно хочу обратить внимание, что экспертное заключение о несоответствии предоставленных сведений, на которое ссылается Закупочная комиссия является безосновательным и неправомерным:

• Касаемо того, что *Сведения предоставленные Участником ООО «ДС-ИНЖИНИРИНГ» в п.2 Технического предложения в части обеспечения самодиагностики ССПД (контроля состояния узлов устройства путем периодического тестирования, в том числе источников питания, при неисправности обеспечивает передачу информации на верхний уровень) не соответствуют сведениям предоставленным в паспорте «Шкаф АТМ ВЛСТ 225»* сообщая:

Согласно паспорта на «Шкаф АТМ ВЛСТ 225» (файл 4.Паспорт на шкаф ССПД.pdf), Шкаф АТМ является компонентным изделием (стр. 1 пп. 3.1) и предназначен для размещения в нем контроллера УСПД и дополнительного оборудования (стр. 1 раздел 2 «Назначение»).

Контроллер УСПД является основным устройством Шкафа АТМ. В Приложении В «Перечень оборудования шкафа АТМ» к паспорту на «Шкаф АТМ ВЛСТ 225» (стр.8) указан тип **устанавливаемого контроллера УСПД - SM-160-02М ВЛСТ 340.00.000-02М/150Д.**

В таблице 4.1 «Комплектность Шкафа АТМ» (стр.2 паспорт на «Шкаф АТМ ВЛСТ 225») указано, что Документация на **устанавливаемое** оборудование входит в состав устанавливаемого оборудования, в частности Руководство по эксплуатации ВЛСТ 340.00.000-02МРЭ «Интеллектуальный контроллер SM-160-02М». Дополнительно, указанное Руководство является общедоступной информацией и находится в свободном доступе по адресу <http://www.sicon.ru/prod/oborud/?base=6&news=4>.

В Руководстве по эксплуатации ВЛСТ 340.00.000-02МРЭ «Интеллектуальный контроллер SM-160-02М» в п.п. 1.1.2 «Технические характеристики» одной из основных функций Контроллера является проведение самодиагностики с записью в журнале событий, а также обмен информацией по нескольким каналам связи параллельно: по последовательным каналам, каналам сетей стандарта Ethernet, радиотелефонной связи стандарта GSM в режиме пакетной передачи данных с использованием технологии GPRS или 3G: передача данных осуществляется как по специализированным протоколам («Пирамида» и т.п.), так и в соответствии со стандартами ГОСТ Р МЭК (стр. 5, 6 Руководство по эксплуатации ВЛСТ 340.00.000-02МРЭ «Интеллектуальный контроллер SM-160-02М»).

В состав служебных параметров, регистрируемых и хранимых в памяти Контроллера, входят следующие основные параметры (стр.13 Руководство по эксплуатации ВЛСТ 340.00.000-02МРЭ «Интеллектуальный контроллер SM-160-02М»):

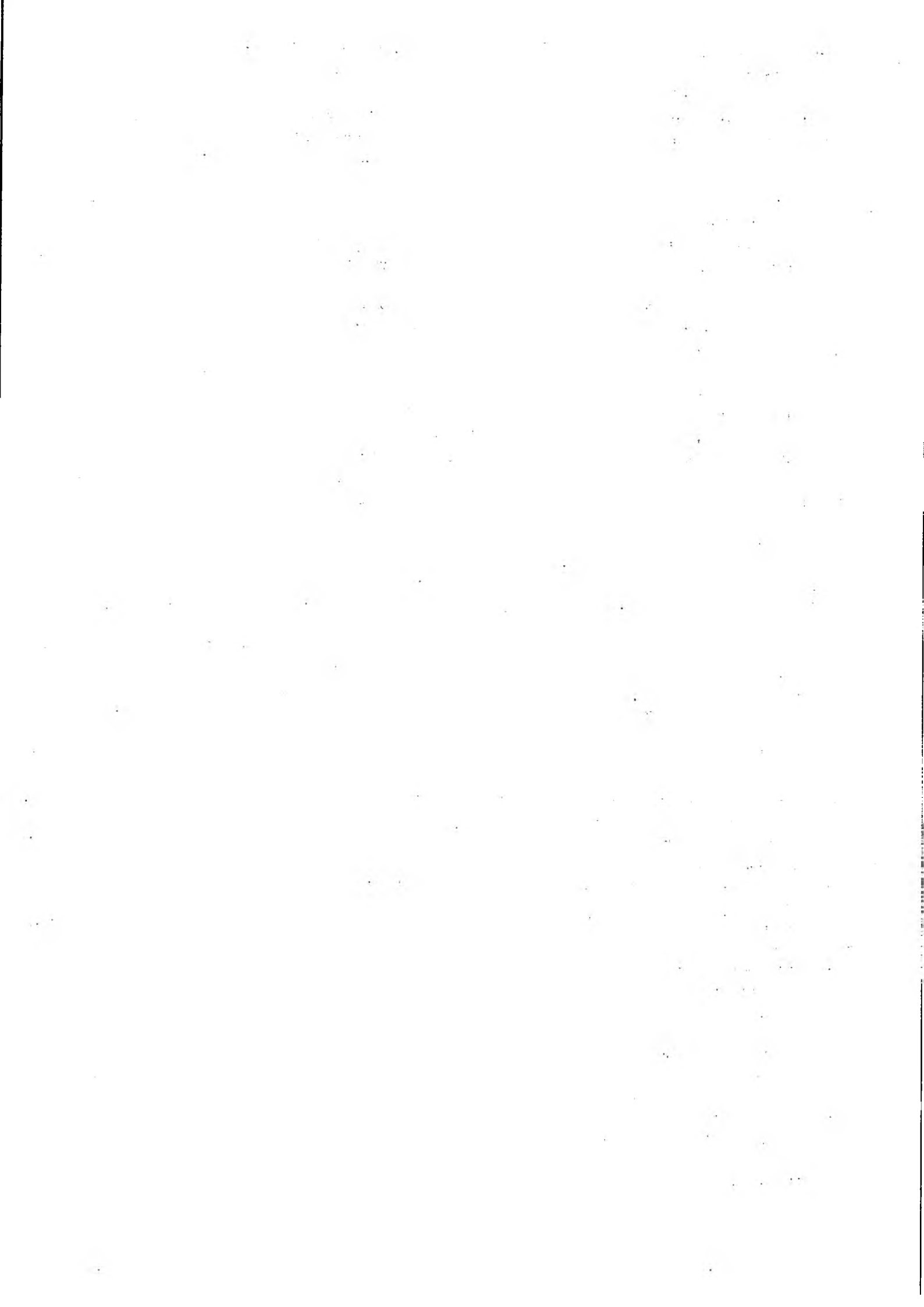
- включение и выключение питания – список 40 последних событий о пропадании/возобновлении питания контроллера, с указанием времени и даты;

- перезапуск контроллера по питанию, команде оператора либо по срабатыванию охранного таймера (при зацикливании) с указанием времени и даты;

- события в приборах (счетчиках), подключенных к контроллеру:

- включение
- выключение
- перезагрузка
- изменение конфигурации
- сброс журнала событий
- установка времени
- коррекция времени
- отключение/включение нагрузки
- и т.п.

- другие служебные и технологические параметры.

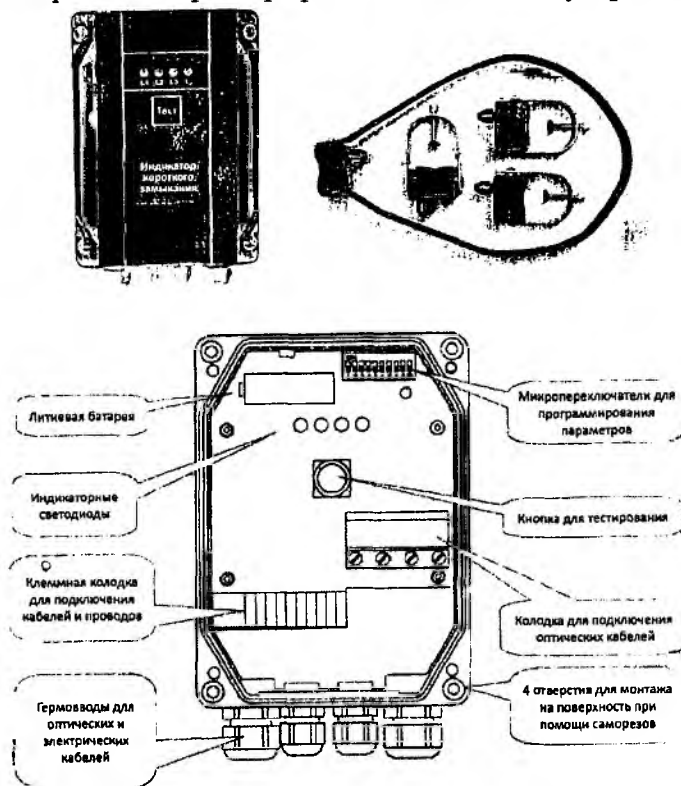


Таким образом довод Закупочной комиссией о том, что Техническое предложение не соответствует требованиям п. 1 технического задания в части п.п. 22 является безосновательным и неправомерным.

• Касаемо того, что «Сведения предоставленные Участником ООО «ДС-ИНЖИНИРИНГ» в п. 1 Технического предложения в части отображаемой на панели устройства информации на русском языке не соответствуют сведениям предоставленным в техническом описании индикаторов короткого замыкания «ДСИ КЛ» для кабельных линий электропередачи 6-35 кВ» **повторно** сообщают:

В документе «2.Техническое предложение.pdf» на 1 (первом) листе в п.1 п.п. 21 дословно указано «21. Информация, отображаемая на панели устройства на русском языке».

В документе «3.Техническое описание на индикаторы.pdf» на 4 (четвертом) листе в Разделе 4 Внешний вид и конструкция приведена фотография внешнего вида устройства:



Как видно из фотографии, все надписи выполнены на русском языке. Подписи индикаторных светодиодов выполнены латинскими буквами и арабскими цифрами (L1, L2, L3) в соответствии с п. 6.2.12 ГОСТ Р 50462-2009 «Фазные проводники»: «Буквенно-цифровая идентификация фазных проводников трехфазной электрической цепи должна быть "L1", "L2" и "L3".»

Таким образом довод Закупочной комиссией о том, что Техническое предложение не соответствует требованиям п. 1 технического задания в части п.п. 21 является безосновательным и неправомерным.

• Касаемо того, что «Сведения предоставленные Участником ООО «ДС-ИНЖИНИРИНГ» в п. 1 Технического предложения в части соединения устройства со всеми датчиками оптическим кабелем с цветовой маркировкой по всей длине (желтый, зеленый, красный, черный) не соответствуют сведениям предоставленным в техническом описании индикаторов короткого замыкания «ДСИ КЛ» для кабельных линий электропередачи 6-35 кВ»

В документе «2.Техническое предложение.pdf» на 1 (первом) листе в п.1 п.п. 22 дословно указано «Соединения устройства со всеми датчиками выполнены оптическим кабелем с цветовой маркировкой по всей длине (желтый, зеленый, красный, черный)».

В документе «3.Техническое описание на индикаторы.pdf» характеристики оптических кабелей не описаны.

Таким образом довод Закупочной комиссией о том, что Техническое предложение не соответствует требованиям п. 1 технического задания в части п.п. 22 является безосновательным и неправомерным.



Таким образом, Заказчик повторно отклоняет заявку ООО «ДС-Инжиниринг» по основаниям, которые были ранее опротестованы участником и признаны несостоятельными Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу в связи с жалобой ООО «ДС-Инжиниринг» №Т02-585/19 от 30.09.2019г.

2.

В соответствии с Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу в связи с жалобой ООО «ДС-Инжиниринг» №Т02-585/19 от 30.09.2019 на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении конкурса №31908157218, ПАО «Ленэнерго» (ИНН 7803002209, ОГРН 1027809170300) и его закупочной комиссии **предписано завершить процедуру настоящей Закупки** в строгом соответствии с извещением о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **в срок до 22.10.2019**. В то же время, по состоянию на дату подачи настоящей жалобы – 01.11.2019 – Заказчиком процедура по Закупке №31908157218 не завершена, предписание антимонопольного органа не выполнено.

Данное обстоятельство, по мнению ООО «ДС-Инжиниринг», должно быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ.

3.

В соответствии с извещением о Закупке Протокол рассмотрения вторых частей заявок по конкурсной процедуре №31908157218 должен был быть опубликован в единой информационной системе в сфере закупок не позднее 24.10.2019. В то же время, Протокол №ОК-19/212 РС-5 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников Закупки №31908157218 был подписан 29.10.2019, а опубликован на в единой информационной системе в сфере закупок 01.11.2019.

Данное обстоятельство, по мнению ООО «ДС-Инжиниринг», должно быть признано административным правонарушением в соответствии с ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

4.

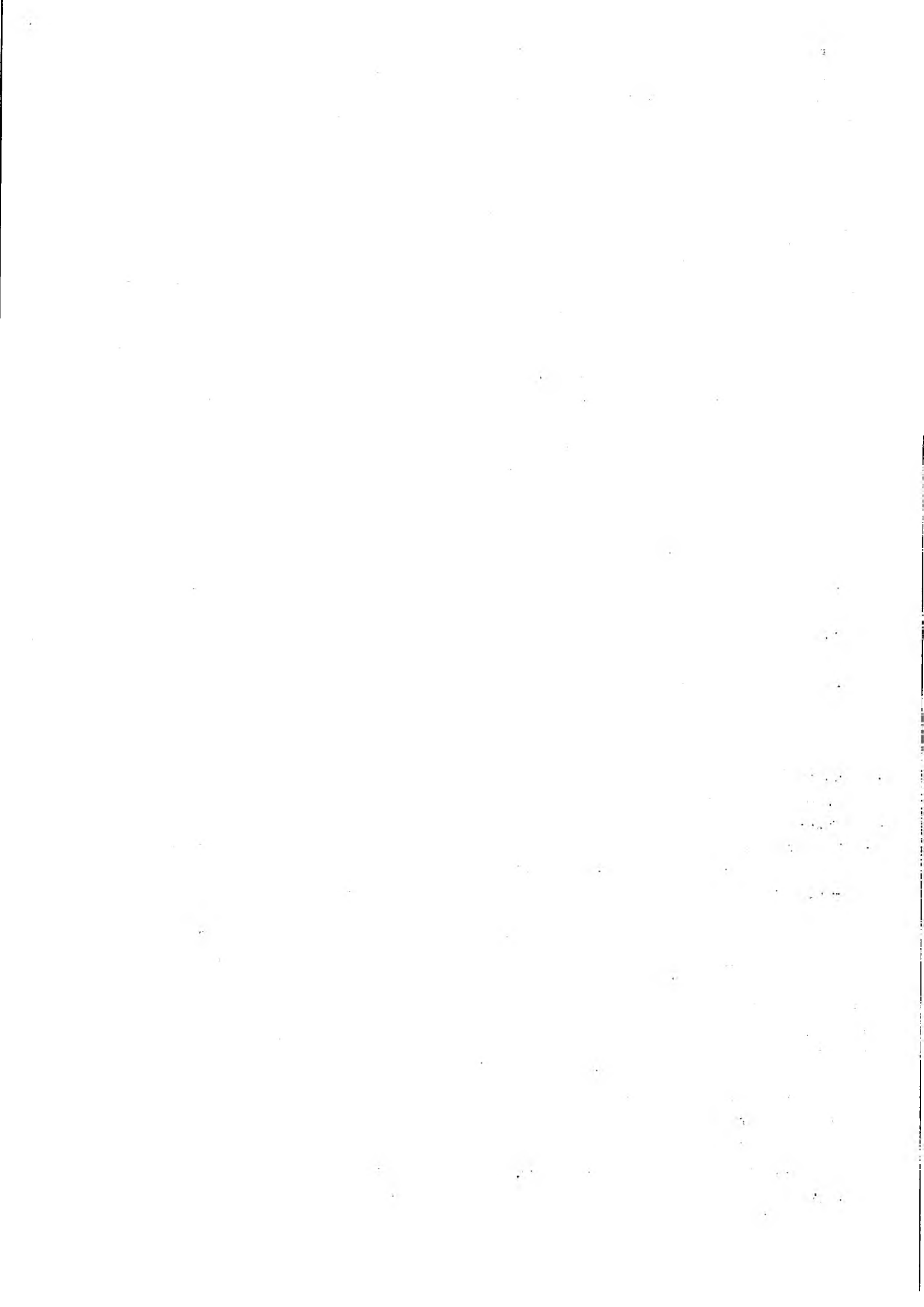
В соответствии с пп. 3) ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений при проведении торгов. В соответствии с извещением о Закупке, датой подведения итогов конкурсной процедуры №31908157218 определено 25.10.2019. Однако по состоянию на дату подачи настоящей жалобы – 01.11.2019 - подведение итогов по Закупке №31908157218 не состоялось.

Данное обстоятельство, по мнению ООО «ДС-Инжиниринг», должно быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Дополнительно обращаю Ваше внимание, что в ходе проведения этапа «Подача дополнительных ценовых предложений» ООО «ДС-Инжиниринг» было предложено дополнительное ценовое предложение **137 834 088 руб. 00 коп.**, т.е. понижение относительно минимального предложения участников цены договора составило **31 287 744 руб. 00 коп. (18,5%)**, и при этом ООО «ДС-Инжиниринг» было единственным из участников, предложившим понижение от существующей минимальной цены.

Таким образом, ограничение конкуренции, дискриминационный подход и неправомерное отклонение заявки участника ООО «ДС-Инжиниринг» влечёт к необоснованным расходам, или убыткам со стороны ПАО «Ленэнерго» при исполнении Договора, заключенного по результатам данного конкурса с другим участником.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей,



действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

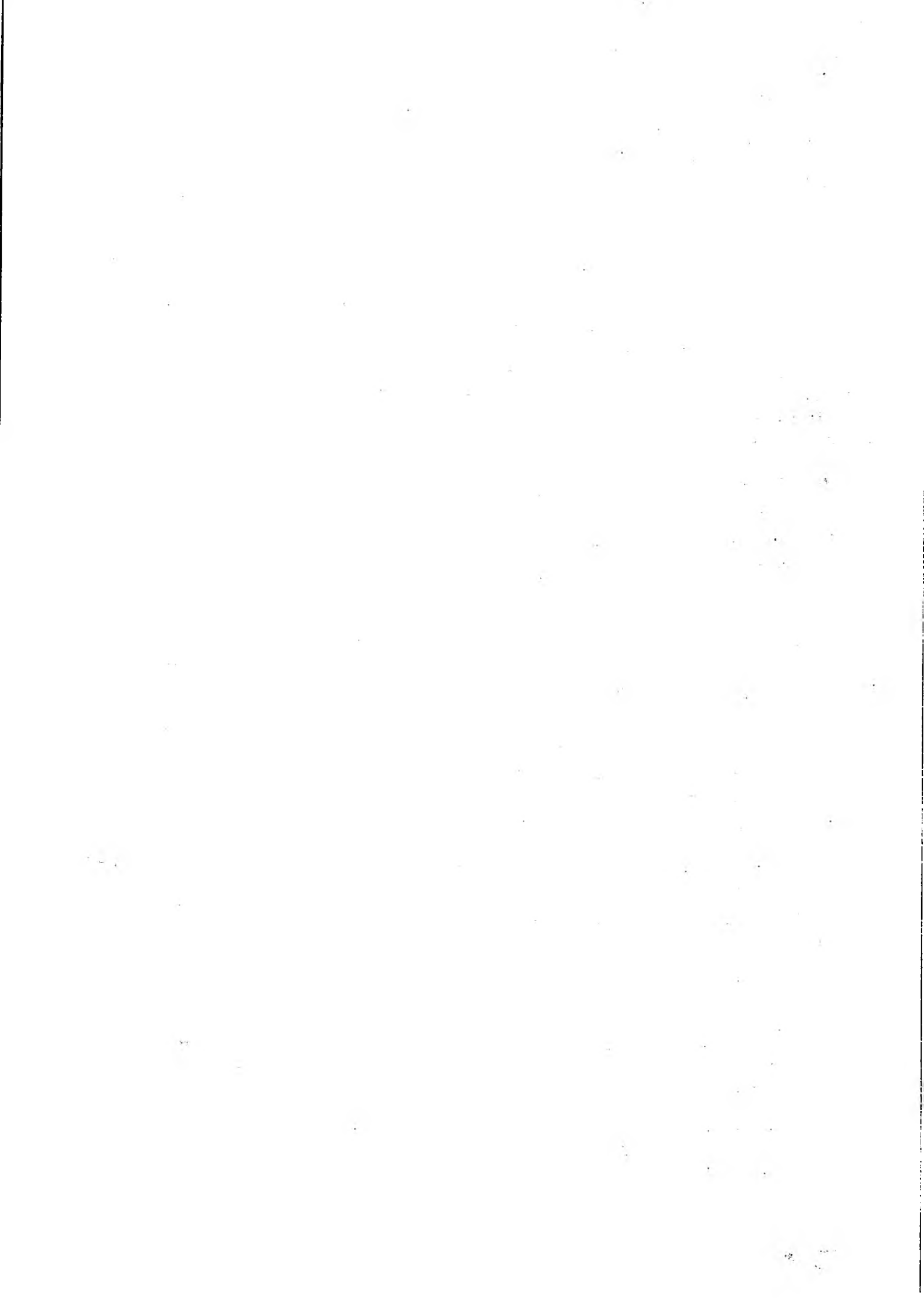
ПАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного, ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать в действиях Заказчика при организации и проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства *«Лот № 1 Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 270 шт. (в части приобретения 20 шт.); Приобретение индикаторов неисправностей, датчиков контроля доступа в сетевое сооружение и системы сбора и передачи данных, 400 шт. (191874)»* нарушения пп. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные путем неправомерного отклонения заявки Участника от дальнейшего рассмотрения (Протокол №№ОК-19/212 РС-5 от 29.10.2019 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников по конкурсу на электронной торговой площадке <http://msp.roseltorg.ru>).
3. Приостановить осуществление закупки и обеспечить невозможность заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу, а в случае заключения договора по результатам закупки, в порядке ст. 23 пункт 2 пп. и) Закона №135-ФЗ, расторгнуть договор на основании настоящего ходатайства.
4. Выдать Заказчику предписание об отмене Протокола №ОК-19/212 РС-5 очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников по конкурсу на электронной торговой площадке <http://msp.roseltorg.ru>, которым заявка ООО «ДС-Инжиниринг» (участник №204876) не принята к дальнейшему рассмотрению.
5. В соответствии со ст. 23 пункт 2 пп. и) Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание о заключении Договора с ООО «ДС-Инжиниринг» (участник №204876), как с участником, предложившим лучшие условия, права которого были неоднократно нарушены в ходе проведения конкурса.
6. Привлечь Заказчика к административной ответственности:
 - по ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ (за невыполнение законного предписания контрольного органа в сфере закупок);



- по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (за нарушение сроков публикации информации – Протокола рассмотрения вторых частей заявок по конкурсной процедуре №31908157218 - в единой информационной системе в сфере закупок);
- по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (за нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений при проведении торгов).

Руководитель проекта
ООО «ДС-Инжиниринг»



А.В. Константинов

