



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу №033/07/3-286/2019

«08» апреля 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: «Ш» – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«И» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирская область» - «С», действующей на основании доверенности №79 от 08.04.2019, и «И» действующего на основании доверенности №34 от 05.02.2019 (далее – АО «ОРЭС – Владимирская область», Общество),

от Общества с ограниченной ответственностью «Омнителеком», представитель не явился, надлежаще извещен о времени и месте рассмотрения (далее – ООО «Омнителеком», Заявитель), поступило ходатайство (исх. №6271 от 05.04.2019) о рассмотрении дела в отсутствие его представителя,

рассмотрев дело №033/07/3-286/2019, возбужденное по жалобе ООО «Омнителеком» на действия организатора торгов и комиссии по закупкам АО «ОРЭС-Владимирская область» при проведении закупки по оказанию услуг по спутниковому мониторингу транспортных средств и техническому (абонентскому) обслуживанию навигационного оборудования для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область», извещение №31907609006,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. №2141 от 03.04.2019) ООО «Омнителеком» на действия организатора торгов и комиссии по закупкам АО «ОРЭС-Владимирская область» при проведении закупки по оказанию услуг по спутниковому мониторингу транспортных средств и техническому (абонентскому) обслуживанию навигационного оборудования для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область».

Заявитель в своей жалобе указывает, что 05.03.2019 Заказчиком на официальном сайте закупки www.zakupki.gov.ru была размещена вышеуказанная закупка, извещение №31907609006. ООО «Омнителеком» подало заявку на участие в открытом конкурсе, и согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.03.2019 не был допущен к участию в нем. Причиной отклонения заявки послужило то, что не была прошита опись, хотя она была представлена в конверте и подписана генеральным директором. При этом в Положениях о закупках Заказчика в разделе пункта 8.11 «Открытый конкурс» нет информации об обязательной прошивке всех документов, а в самой документации закупки нет формы описи, к тому же опись ООО «Омнителеком» на 1 листе и не требует прошивки, при этом имеет подпись и печать организации ООО «Омнителеком».

Однако, ненадлежащее исполнение требования о том, что все листы заявки (тома заявки) должны быть пронумерованы, не являются основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Заявителем все обязательные документы, как и квалификационные, были приложены в составе заявки ООО «Омнителеком». Соответственно, Заказчик намеренно завысил требования к участникам, что привело к ограничению конкуренции согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и нарушению его прав.

Еще одним основанием, которым оперирует Заказчик по не допуску заявки Заявителя, явилось отсутствие лицензии. В соответствии с документацией необходимо было предоставить копию лицензии (при условии лицензирования вида деятельности участника) или иные разрешительные документы, требуемые для осуществления выполнения работ.

Заказчик конкретную лицензию не устанавливает и услуги по спутниковому мониторингу транспортных средств не является лицензируемым видом деятельности на основании законодательства РФ. В результате чего, данную закупку выиграл единственный допущенный участник ООО "РКС-Инжинирнг".

На основании изложенного, Заявитель просит аннулировать результаты закупки и провести повторную закупку.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело №033/07/3-286/2019.

03.04.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки АО «ОРЭС-Владимирская область» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

На заседании комиссии представители АО «ОРЭС-Владимирская область» в свое обоснование пояснили, что 05.03.2019 на официальном сайте zakupki.gov.ru, а также на сайте Общества www.voek33.ru организатором закупки - АО «ОРЭС-Владимирская

область» был размещен вышеуказанный открытый конкурс. Срок окончания подачи заявок - 21.03.2019.

На участие в открытом конкурсе было подано три заявки, в том числе, заявка Заявителя 19.03.2019 в 14.00.

Конкурсной документацией предусмотрены требования к участникам закупки по подаче заявок.

Протоколом по рассмотрению заявок от 26.03.2019 участнику ООО «Омнителеком» было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании пунктов 12.3 и подпункта г) пункта 23.7 конкурсной документации, в связи с отсутствием прошитых документов, входящих в состав заявки, а именно не была прошита опись документов.

При этом отсутствие формы «Описи документов» в составе конкурсной документации не является нарушением со стороны Заказчика. Участник закупки составляет опись в свободной форме, исходя из документов, которые входят в состав его заявки.

Также указанный Заявителем в своей жалобе довод об отсутствии лицензии, как основание для не допуска его заявки, считают необоснованным, поскольку согласно протоколу по рассмотрению заявок, данное основание, как отсутствие лицензии, отсутствует.

На основании вышеизложенного, считают жалобу ООО «Омнителеком» необоснованной и не подлежащей удовлетворению, поскольку в действиях заказчика отсутствуют признаки ограничения конкуренции при проведении открытого конкурса, требования заказчика не завышены и являлись одинаковыми для всех потенциальных участников, и, в том числе, направлены на защиту прав всех участников.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителей Общества, исследовав предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в

результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Кроме того частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (п. 3).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (далее – ЕИС);

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

- изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

- протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

АО «ОРЭС-Владимирская область» является субъектом естественной монополии, видом деятельности которого является передача электроэнергии, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Согласно протоколу №16/2018 заседания Совета директоров АО «Владимирская областная электросетевая компания» от 26.12.2018 утверждено Положение о проведении закупок, товаров, работ, услуг для нужд Общества в новой редакции.

29.12.2018 приказом главного управляющего директора Общества за №1637 утверждено и введено в действие Положение о проведении закупок, товаров, работ, услуг для нужд АО «Владимирская областная электросетевая компания».

18.05.2018 главным управляющим директором Общества приказом №550-а утвержден состав комиссии по закупкам Общества (с учетом изменений).

05.03.2019 Обществом на официальном сайте закупок в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение №31907609006 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по спутниковому мониторингу транспортных средств и техническому (абонентскому) обслуживанию навигационного оборудования для нужд Общества, с начальной (максимальной) ценой договора в 425 000 руб. без учета НДС.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.03.2019 поступили 3 заявки: ООО «РКС-Инжиниринг» (г. Москва) с предложенной ценой в размере 23 277, 09 руб., ООО «Омнителеком» (г. Москва) с ценой в 25 092,70 руб. и от АО «МЦМ» (г. Москва) с ценой 7 661,41 руб.

Согласно проколу по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 26.03.2019 заявки ООО «Омнителеком» и АО «МЦМ» не соответствовали требованиям документации о закупке, в связи с чем комиссия по проведению конкурса приняла решение отказать им в допуске к участию в закупке.

Заявителю было отказано на основании пункта 12.3 и подпункта г) пункта 23.7 Документации о закупке: отсутствие прошивки документов, поданных в составе заявки на участие в конкурсе – опись документов не прошита.

Согласно разделу 12 конкурсной документации о закупке (Инструкция участника закупки) установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурентной процедуре.

Пунктом 12.1. конкурсной документации установлено, что для участия в конкурсе организация подает заявку в срок и по форме, которые установлены документацией.

Заявка на участие в закупке подается в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте указывается наименование закупки (лота), на участие в которой подается данная заявка. Организация вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование (п. 12.2).

В соответствии с пунктом 12.2.1 документации для каждого лота подается заявка в отдельном конверте со всеми необходимыми документами в соответствии с п. 12.4.

Пунктом 12.3. конкурсной документации установлено, что все листы заявки (тома заявки) на участие в закупке должны быть прошиты и пронумерованы, быть скреплены печатью организации - участника закупки и подписаны ее руководителем или уполномоченным им лицом. При этом ненадлежащее исполнение требования о том, что все листы заявки (тома заявки) должны быть пронумерованы, не являются основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Отсутствие прошивки документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, является основанием для отказа в допуске заявки участника.

Согласно пункту 12.4 документации о закупке заявка на участие в закупке, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией о закупке, должна:

- быть подготовлена по форме, приложенной к настоящей Документации о закупке;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте закупки.

Согласно подпункту «г» пункта 23.7. конкурсной документации участнику размещения заказа отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 13 Информационной карты закупки установлены обязательные документы, входящие в состав заявки на участие в закупке, в соответствии с которой опись документов входит в состав заявки.

Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что опись документов не была прошита и не входила в состав заявки ООО «Омнителеком», следовательно, заявка участника не соответствовала установленным требованиям документации о закупке.

Таким образом, комиссия по проведению конкурса, обоснованно отклонила заявку ООО «Омнителеком» как несоответствующей требованиям, установленным в закупочной документации.

Довод Заявителя о наличии лицензии для допуска заявки является несостоятельным, так как заказчиком такие требования не предъявлялись, и отсутствие лицензии не явилось причиной отказа в допуске.

В связи с чем Комиссией Владимирского УФАС России не установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что жалобу ООО «Омнителеком» следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Омнителеком» (125367, г. Москва, ул. Габричевского, д. 5, корп. 1, эт. 1, пом. 1, ком. 55,56, ИНН 7733816233), на действия организатора закупки и закупочной комиссии Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирская область» (600015, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Чайковского, д. 38-б, ИНН 3329038170), при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по спутниковому мониторингу транспортных средств и техническому (абонентскому) обслуживанию навигационного оборудования для нужд Общества, извещение №31907609006, признать необоснованной.

Председатель комиссии: «Ш»

Заместитель председателя комиссии: «Т»

Члены комиссии: «И»

«Д»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.