



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-870/2023

«22» марта 2024 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «12» марта 2024 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Универсал строй» - <...> (директор Общества), <...> (доверенность от 23.10.2023)

ответчика ООО «Биотехнологии» – <...> (доверенность от 26.07.2023 № 23, от 01.01.2024 № 3),

заинтересованного лица Министерства природопользования и экологии Владимирской области – <...> (доверенность от 14.08.2023)

заинтересованного лица Инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области – <...> (доверенность от 26.01.2024);

рассмотрев дело № 033/01/10-870/2023 по признакам нарушения ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) пунктов 3, 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило заявление ООО «Универсал Строй» (вх. № 6615/23 от 20.09.2023) на действия ООО «Биотехнологии», выразившиеся в отказе от вывоза твердых коммунальных отходов, образовавшихся от уборки придомовых территорий, в рамках договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по утвержденному единому тарифу.

ООО «Биотехнологии» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1113340007747 (ИНН 3329067090).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным и дополнительными видами деятельности ООО «Биотехнологии» являются: сбор неопасных отходов, сбор отходов, обработка и утилизация отходов, обработка и утилизация неопасных отходов, обработка и утилизация опасных отходов.

21 декабря 2019 г. между Министерством природопользования и экологии Владимирской области (ранее - Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Администрации Владимирской области) и ООО «Биотехнологии» заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Предметом соглашения является обеспечение региональным оператором сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов в Зоне № 2 (зона деятельности регионального оператора: г. Владимир, г. Ковров, ЗАТО г. Радужный, Вязниковский, Гороховецкий, Камешковский, Ковровский, Суздальский Судогодский районы Владимирской области).

ООО «Универсал строй» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1053302717786 (ИНН 3310004593).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности ООО «Универсал строй» является управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе.

ООО «Универсал строй» на основании заключенных договоров с собственниками помещений в многоквартирных домах (далее - МКД) осуществляет управление МКД по адресам: г. Владимир, ул. Перекопский городок, дома № 4 и 8, г. Владимир, Помпецкий переулок, д. 1. За указанными МКД закреплены контейнерные площадки для сбора твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе и специально оборудованные отсеки для крупногабаритных отходов (КГО).

Региональным оператором по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на данных объектах является ООО «Биотехнологии».

Между ООО «Биотехнологии» и собственниками/нанимателями помещений в указанных выше МКД заключены прямые договора на вывоз ТКО (в том числе и КГМ) с контейнерных площадок, расположенных у МКД по адресам: г. Владимир, ул. Перекопский городок, дома № 4 и 8, г. Владимир, Помпецкий переулок, д.1.

В ходе своей деятельности ООО «Биотехнологии» не выполняют условия договора в части вывоза КГМ, а именно складированных в специально оборудованных местах для КГМ на контейнерных площадках, листы (уличный смет с уборки придомовой территории), обрезки кустарников и деревьев (опиловка насаждений, ветки и порубочные остатки), строительного мусора (образованного в ходе текущих ремонтов жилых помещений).

Свои отказы от вывоза указанных отходов региональный оператор ООО «Биотехнологии» регулярно документирует и направляет информационные письма в управление ЖКХ администрации города Владимира (письма от 07.04.2022 № 2151/04, 26.04.2022 № 2615/04, от 09.06.202 № 3297/06, 20.06.2022 № 9521/06, от 22.07.2022 № 4905/07, от 23.09.2022 № 6479/09, от 21.10.2022 № 6932/10, от 23.11.2022 № 73520/11, от 28.11.2022 № 7409/11), а также сообщают данную информацию в адрес ООО «Универсал строй» (письма исх. № 3143/07 от 07.07.2023, исх. № 5214/11 от 15.11.2023).

При мотивировании своих отказов ООО «Биотехнологии» поясняет, что указанные отходы, а именно древесные остатки (ветки), не являются ТКО и не входят в зону ответственности регионального оператора и что вывоз данных отходов производится за дополнительную плату.

Содержание контейнерной площадки, в соответствии с требованиями Правил обеспечения чистоты порядка и благоустройства на территории муниципального образования город Владимир, утвержденных Решением Совета народных депутатов города Владимира № 104 от 27.07.2017, является обязанностью управляющих компаний.

Учитывая регулярные отказы ООО «Биотехнологии» от вывоза ТКО из отсеков КГМ, происходит переполнение данных отсеков отходами, что в результате грозит складированием не вывезенных своевременно отходов (КГМ) за пределами контейнерной площадки, что в свою очередь ведет к нарушению Правил ее содержания в нормативном состоянии со стороны управляющей компании.

Подобные действия, по мнению управляющей организации, свидетельствуют о навязывании дополнительных условий договора (вывоз за дополнительную плату) со стороны регионального оператора ООО «Биотехнологии».

В результате указанных действий регионального оператора ООО «Биотехнологии», управляющая компания ООО «Универсал строй» с целью исполнения обязанности по содержанию контейнерной площадки в нормативном состоянии, занимается поиском наиболее выгодных предложений по вывозу КГМ со сторонними исполнителями и несет при этом незапланированные дополнительные расходы.

Рассмотрев указанное заявление ООО «Универсал строй» и представленные документы, в действия ООО «Биотехнологии» выявлены признаки нарушения пунктов 3, 4 части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции.

Согласно частям 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным

органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Поскольку в действиях ООО «Биотехнологии» выявлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в адрес регионального оператора по обращению с ТКО Владимирским УФАС России было направлено предупреждение от 18.10.2023 № НШ/5151/23 о прекращении признаков нарушения антимонопольного законодательства путем обеспечения вывоза твердых коммунальных отходов, образовавшихся от уборки придомовых территорий, в период санитарной очистки территорий, в рамках договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по утвержденному единому тарифу. В установленный в предупреждении срок доказательств выполнения предупреждения со стороны ООО «Биотехнологии» не представлено.

В связи с невыполнением предупреждения 18.10.2023 № НШ/5151/23 о прекращении признаков нарушения антимонопольного законодательства, приказом Владимирского УФАС России от 22.11.2023 № 257/23 в отношении ООО «Биотехнологии» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-870/2023.

Определением от 24.11.2023 дело № 033/01/10-870/2023 назначено к рассмотрению. На заседаниях комиссии представители заявителя – ООО «Универсал строй» поддержали свою позицию, изложенную в заявлениях от 18.09.2023 и 16.11.2023; считают, что в действиях регионального оператора имеется нарушение антимонопольного законодательства.

Представитель ответчика – ООО «Биотехнологии» не согласился с доводами заявителя и считает, что региональный оператор обязан вывозить листья и мелкогабаритные ветки, в том числе упавшие с деревьев по естественным причинам, собираемым в мешки в составе уличного смета. Древесные остатки, которые не могут быть помещены в мусорные контейнеры в связи со своими размерами, не являются ТКО и их следует относить к другому классу отходов, например «Отходы при лесоводстве и лесозаготовках» (подробно доводы Ответчика изложены в письме от 25.10.2023 № 4816/10, отзыве от 11.12.2023 б/н, дополнительному отзыву от 23.01.2024 б/н).

Представитель заинтересованного лица - Министерства природопользования и экологии Владимирской области пояснил, что действующее законодательство не конкретизирует полный состав отходов, образующийся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не детализирует критерии разграничения таких отходов. Отходы от ухода за древесно-кустарниковыми посадками могут обладать различными габаритами и характером происхождения.

Вместе с тем, порубочные остатки, образующиеся при проведении работ по благоустройству, не учитывались при производстве расчета нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Владимирской области, утвержденных Постановлением Департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области от 22.01.2018 № 05/01-25 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Владимирской области» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (подробно позиция Министерства изложена в отзыве по делу от 26.01.2024 исх. № МПЭ-381-07-03).

Представитель заинтересованного лица - Инспекции государственного жилищного надзора Владимирской области пояснил, что исходя из комплексного толкования норм

федерального законодательства, с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации, отходы, образующиеся при уборки придомовой территории (смет, а также иные отходы, образующиеся при содержании зеленых насаждений), относятся к ТКО, обязанность вывоза которого обеспечивается региональным оператором в рамках утвержденного единого тарифа (подробно позиция Инспекции изложена в отзыве по делу от 26.01.2023).

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких действий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим

субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

На территории г. Владимира ООО «Биотехнологии» занимает доминирующее положение на товарном рынке по обращению с твердыми коммунальными отходами, следовательно, на Общество распространяется запрет, установленный частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (аналитический отчет о состоянии конкуренции на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне № 2, включая г. Владимир, за 2022 год и 1 полугодие 2023 года от 27.09.2023).

Согласно статье 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (часть 1).

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - правила обращения с твердыми коммунальными отходами) (часть 2).

Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4).

Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей (часть 7).

На основании результатов конкурсного отбора между Министерством природопользования и экологии Владимирской области (правопреемником Департамента природопользования и охраны окружающей среды Администрации Владимирской области) и ООО «Биотехнологии» 21.12.2019 заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне № 2 в границах зоны деятельности регионального оператора в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, на территории Владимирской области.

Согласно пункту 1.3. Соглашения от 21.12.2019 региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пунктам 2.2.1. и 2.2.2. Соглашения от 21.12.2019 региональный оператор обязан соблюдать экологические, санитарные и иные требования в области обращения с отходами и охраны окружающей среды и здоровья человека. Качественно и в полном объеме оказывать услуги, предусмотренные пунктом 1.1. 4 Соглашения от 21.12.2019 в соответствии с условиями Соглашения от 21.12.2019 и законодательством, на основании

договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

Оказываемые региональным оператором услуги должны отвечать требованиям безопасности окружающей среды, жизни и здоровья граждан, а также иным требованиям сертификации, безопасности, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Владимирской области.

В соответствии с частями 1, 2, 4 статьи 24.7 Закона об отходах региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Согласно абзацу двадцать первому статьи 1 Закона об отходах твердые коммунальные отходы (далее также ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Пунктом 3 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269, действовавшим на момент заключения Соглашения между ООО «Биотехнологии» и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в целях определения нормативов в составе отходов учитывались также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390 признаны утратившими силу вышеназванные правила и утверждены новые Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 5 Правил нормативны накопления определяются, в том числе, для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов и жилых домах (подпункт «а»).

Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства) (часть 2 статьи 15 Жилищного кодекса РФ).

К жилым помещениям относятся: жилой дом, часть жилого дома; квартира, часть квартиры; комната (часть 1 статьи 16 Жилищного кодекса РФ).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 36 Жилищного кодекса РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, а именно земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

Под жилым домом (объектом индивидуального жилищного строительства, индивидуальным жилым домом) понимается отдельно стоящее здание с количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более 20 метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, и не предназначено для раздела на самостоятельные объекты недвижимости (часть 2 статьи 16 Жилищного кодекса РФ; пункт 39 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ).

Пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В пункте 3.1.17 СП 476.1325800.2020 «Свод правил. Территории городских и сельских поселений. Правила планировки, застройки и благоустройства жилых микрорайонов», утвержденного и введенного в действие Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 24 января 2020 г., № 33/пр, определено, что придомовая территория (приватная) - территория, часть участка многоквартирного жилого дома, группы домов, примыкающая к жилым зданиям, находящаяся в преимущественном пользовании жителей домов и предназначенная для обеспечения бытовых нужд и досуга жителей дома (домов). Приватная территория отделена от внутриквартальных территорий общего пользования периметром застройки, а также ландшафтными и планировочными решениями.

С 1 мая 2023 г. утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 октября 2022 г. № 1093-ст ГОСТ Р 70386-2022 «Национальный стандарт Российской Федерации. Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Определения, основные требования и процессы», в пункте 3.21 которого дано определение придомовой территории как территории, на которой расположен жилой дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенными на указанной территории объектами.

Исходя из приведенных нормативных положений в состав отходов, подлежащих учету, включены также такие отходы, которые образуются при уборке придомовой территории жилого дома и многоквартирного дома, вследствие чего придомовая территория объекта индивидуального жилищного строительства или многоквартирного дома подлежит рассмотрению как целостный объект при формировании бытовых отходов, а региональные операторы в рамках установленного единого тарифа на услугу регионального оператора обеспечивают обращение с ТКО, которые соответствуют терминологии Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и учтены в нормативах накопления ТКО, образующихся при уборке придомовой территории (Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10.10.2023 № 16-КГ23-32-К4).

Пунктом 1 статьи 20 Закона об отходах предусмотрено ведение государственного кадастра отходов, включающего в себя среди прочего Федеральным классификационным каталог отходов.

В Федеральном классификационном каталоге отходов группа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» (7 30 000 00 00 0) в том числе включает в себя вид отходов «Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам» (7 31 300 00 00 0), в который входят такие отходы, как «растительные отходы при уходе за газонами, цветниками» (7 31 300 01 20 5) и «растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками» (7 31 300 02 20 5).

Под древесно-кустарниковой растительностью понимаются деревья и кустарники, произрастающие совместно на одном земельном участке (пункт 3.5 ГОСТ Р 53052-2008 «Национальный стандарт Российской Федерации. Машины и орудия для подготовки вырубок к производству лесокультурных работ. Методы испытаний», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2008 г. № 433-ст).

Под содержанием зеленых насаждений в соответствии с пунктом 3.13 ГОСТ Р 56195-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 октября 2014 г. № 1447-ст (далее - ГОСТ Р 56195-2014), понимается комплекс работ (мероприятий) по уходу за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями содержания зеленых насаждений, в том числе включающих мероприятия по посеву газонов, устройству цветников, подготовке участков для озеленения, посадке деревьев и кустарников, по обеспечению их сохранности и проведение, в случае необходимости, санитарной или омолаживающей обрезки.

Согласно пунктам 6.3, 6.3.1 ГОСТ Р 56195-2014 уборка придомовой территории подразделяется на летнюю и зимнюю. В перечень работ по уборке придомовой территории в летний период входит помимо иного надлежащий уход за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки.

При этом вырубка, обрезка и пересадка зеленых насаждений проводятся в соответствии с действующим в муниципальном образовании порядком, на территории которого находится МКД, при наличии порубочного билета. Порубочные остатки (кряжи,

ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников, вывозятся после окончания работ.

Действующее законодательство не конкретизирует полный состав отходов, образующихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не детализирует критерии разграничения таких отходов. Вместе с тем, отходы от ухода за древесно-кустарниковыми посадками могут обладать различными габаритами и характером происхождения

Пунктами 3.1.4.2 - 3.1.4.8 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации МДС 13-5.2000, утвержденных приказом Госстроя РФ от 15 декабря 1999 года № 153 раскрываются понятия санитарной обрезки и омолаживающей обрезки.

Так, санитарная обрезка кроны направлена на удаление старых, больных, усыхающих и поврежденных ветвей, а также ветвей, направленных внутрь кроны или сближенных друг с другом. Обязательному удалению подлежат также побеги, отходящие от центрального ствола вверх под острым углом или вертикально (исключая пирамидальные формы) во избежание их обламывания и образования ран на стволе.

Обрезка больных и сухих сучьев проводится до здорового места, при этом ветви удаляются на кольцо у самого их основания, а побеги - над «наружной» почкой, не задевая ее.

Омолаживающая обрезка - это глубокая обрезка ветвей до их базальной части, стимулирующая образование молодых побегов, создающих новую крону. Ее следует проводить у таких деревьев и кустарников, которые с возрастом, несмотря на хороший уход, теряют декоративные качества, перестают давать ежегодный прирост, образуют суховершинность.

Омолаживание деревьев следует проводить постепенно - в течение 2 - 3 лет, начиная с вершины и крупных скелетных ветвей, и только у видов, обладающих хорошей побегопроизводительной способностью (липа, тополь, ива и др., из хвойных - ель колючая).

Обрезку ветвей следует проводить, укорачивая их на 1/2 - 3/4 длины. В случае образования большого числа молодых побегов из спящих почек необходимо произвести прореживание, убрав часть из них.

К омолаживающей обрезке относится и прием "посадки на пень", когда дерево или куст спиливаются до основания, и остается лишь пень. Образовавшуюся поросль следует проредить и сформировать одно или многоствольное растение.

Омолаживающую обрезку декоративных кустарников (одиночных, в группе, в «живой» изгороди) проводят периодически по мере появления стареющих и переросших побегов, потерявших декоративность. Ветви срезают возле молодого побега, а если он отсутствует, ветвь обрезают целиком - сажают на пень: непривитые кустарники обрезают на высоте 10 - 15 см от корневой шейки, привитые - на такой же высоте от места прививки.

Таким образом, работы по санитарной и омолаживающей обрезкам, выполняемые на территории МКД/жилого дома, являются составной частью уборки придомовой территории МКД/жилого дома, образующиеся при которой отходы должны учитываться в целях определения нормативов накопления ТКО (Определение Кассационного определения Второго кассационного суда общей юрисдикции от 17.08.2022 № 88А-16984/2022, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 22.09.2023 № Ф07-11231/2023 по делу № А13-11650/2022).

Согласно Правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156,

крупногабаритными отходами признаются ТКО (мебель, бытовая техника, отходы, возникшие при текущем ремонте жилых помещений, и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах (пункт 2).

Потребители складировать КГО способами, указанными в пункте 11 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами: в бункеры (мусоросборники, предназначенные для складирования КГО), расположенные на контейнерных площадках; на специальных площадках для складирования КГО.

Вывоз КГО обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации региональным оператором, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки отходов на площадку для их складирования (пункт 12 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами).

Пункт 3.3 ГОСТ Р 56195-2014 определяют КГО как отходы производства и потребления, являющиеся предметами, утратившими свои потребительские свойства (мебель, бытовая техника, велосипеды и другие крупные предметы), размеры которых превышают 0,5 м в высоту, ширину или длину.

С учетом положений Правил обращения с твердыми коммунальными отходами в части определения КГО, их складирования, а также Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, в отношении проведения замеров с использованием бункеров (в которые складировются КГО), КГО должны быть учтены в составе ТКО при определении нормативов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что позиция ООО «Биотехнологии» об обязанности регионального оператора вывозить только листья и мелкогабаритные ветки, в том числе упавшие с деревьев по естественным причинам, собираемым в мешки в составе уличного смета и помещаемые в мусорные контейнеры, не основана на нормах права.

Ответчик, выражая не согласие с выводами Комиссии, изложенными в заключении об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-870/2023, ссылается на нормы решения Владимирского городского Совета народных депутатов от 17.07.2003 № 189 «Положение об охране зеленых насаждений на территории города Владимира», которые в совокупности с нормами ГОСТа Р 56195-2014 о том, что вырубка, обрезка и пересадка зеленых насаждений проводятся в соответствии с действующим в муниципальном образовании порядком, на территории которого находится МКД, при наличии порубочного билета, подразумевают, что порубочные остатки (кряжи, ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников, вывозятся после окончания работ исполнителем таких работ, а не региональным оператором по договору оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Между тем, приведенный довод Ответчика, не опровергает выводов Комиссии об обязанности регионального оператора вывозить отходы, образованные при уборке придомовой территории, растительных отходов при уходе за газонами, цветниками и растительных отходов при уходе за древесно-кустарниковыми посадками.

Согласно пунктам 3.1 и 3.2 Положение об охране зеленых насаждений на территории города Владимира, утвержденного решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 17.07.2003 № 189, вырубка деревьев и кустарников при выполнении требований настоящего Положения может быть разрешена комиссией по охране зеленых насаждений городской администрации в случаях:

- реализации предусмотренного градостроительной документацией проекта, утвержденного в установленном порядке;
- проведения санитарных рубок и реконструкций зеленых насаждений;
- восстановления согласно нормативам светового режима в жилых и нежилых помещениях, затеняемых деревьями;
- ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций, в том числе ремонта подземных коммуникаций и капитальных инженерных сооружений; в этих случаях разрешение выдается после проведения аварийных и чрезвычайных ситуаций по акту, который составляется ликвидаторами с участием контролирующей службы.

Вырубка деревьев и кустарников, кроме появившихся в результате хозяйственной деятельности или естественным образом на земельном участке после передачи его в собственность гражданину или юридическому лицу, производится на основании специального разрешения, выдаваемого на бланке, имеющем степень защиты.

Специальное разрешение на производство вырубки деревьев и кустарников выдается комиссией.

Таким образом, растительные остатки после проведения работ по вырубке деревьев и кустарников, осуществляемым в соответствии с полученным специальным разрешением (порубочным билетом), вывозятся после окончания работ исполнителем таких работ.

Работы по уборке придомовой территории в летний период, включающие, в том числе, уход за зелеными насаждениями, осуществляются без получения специального разрешения (порубочного билета), следовательно, к таким работам не могут быть предъявлены требования о вывозе отходов исполнителем работ.

Указанная позиция не противоречит выводам Верховного Суда Российской Федерации, изложенным в определениях Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2022 г. № 309-ЭС21-27385, от 10 октября 2023 г. № 16-КГ23-32-К4.

Таким образом, вопреки мнению Ответчика, Комиссия не приравнивала все растительные отходы к ТКО, в том числе образованные при уходе за древесно-кустарниковыми посадками (порубочные остатки (кряжи, ветки), образованные в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников).

Как следует из Определения Верховного суда РФ от 20.12.2017 № 310-КГ17-12130, из взаимосвязанных положений пункта 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что предусмотренные данным Законом меры предупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены в публичном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своими действиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. В той мере, в какой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в том числе устранить воздействие лиц, занимающих доминирующее положение, антимонопольное законодательство также служит цели защиты прав и законных интересов иных участников рынка, включая потребителей.

В силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

ООО «Биотехнологии» занимает доминирующее положение, а также является региональным оператором, с которым, в силу закона, потребителя обязаны заключать публичные договоры обращения с ТКО, соответственно, Общество может устанавливать условия обращения товара на соответствующем товарном рынке для потребителей.

В рассматриваемом случае ООО «Биотехнологии» определило свои условия вывоза растительных отходов, образованных при уходе за газонами, цветниками и древесно-кустарниковыми посадками, отличные от условий, установленных федеральным законодательством, то есть посредством заключения отдельного договора, в том числе с региональным оператором, по нерегулируемой цене, и навязывает их путем отказа от вывоза ТКО, складированного в специальных отсеках для КГО.

Данные действия стали возможны именно в силу обладания ООО «Биотехнологии» рыночной властью, его доминирующего положения на рынке и невозможностью потребителя изменить контрагента – оператора по обработке ТКО.

Рассматриваемые действия нарушают интересы управляющих организаций и потребителей, поскольку они вынуждены заключать иные договоры и расходовать дополнительные средства, в том числе из платы за содержание и ремонт, при том что услуги по обращению с ТКО, включая КГО, оплачиваются по единому утвержденному тарифу.

Довод Ответчика о том, что растительные отходы, образующиеся при уходе за газонами, цветниками и древесно-кустарниковыми посадками, не включены органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в нормативы накопления ТКО, не может являться основанием для определения такой модели поведения, при которой, занимающий доминирующее положение, хозяйствующий субъект в одностороннем порядке определяет условия обращения товара на товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В случае если хозяйствующий субъект не согласен с утвержденными нормативами, считает их неверными, он вправе оспорить указанные нормативы в соответствующем порядке. ООО «Биотехнологии» нормативы накопления ТКО, утвержденные Министерством природопользования и экологии Владимирской области, не оспорило. Между тем, некорректно утвержденные нормативы накопления ТКО, не должны влечь ущемление интересов иных хозяйствующих субъектов и потребителей и не дает права на отказ от вывоза отходов, образованных от ухода за газонами, цветниками и древесно-кустарниковыми посадками. В случае если в результате регулируемой деятельности регионального оператора возникнут неучтенные в тарифе обоснованные расходы, такие расходы могут быть учтены в тарифе в последующие периоды регулирования.

Установленные в решении обстоятельства изложены Комиссией в заключении об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-870/2023 от 05.02.2024.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «Биотехнологии», выразившиеся в отказе от вывоза отходов, образованных при уборке придомовой территории, растительных отходов при уходе за газонами, цветниками и растительных отходов при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, по единому тарифу, с предложением заключать, в том числе с региональным оператором, отдельные договоры по обращению с отходами по иной цене, являются злоупотреблением доминирующим положением, запрещенным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Также, в целях устранения нарушения антимонопольного законодательства, Комиссией принято решение выдать ООО «Биотехнологии» соответствующее предписание.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьёй 41, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) пунктов 3, 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в отказе от вывоза твердых коммунальных отходов, образованных при уборке придомовой территории, растительных отходов при уходе за газонами, цветниками и растительных отходов при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, по единому тарифу, с предложением заключать, в том числе с региональным оператором, отдельные договоры по обращению с отходами по иной цене.

2. Выдать ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем обеспечения вывоза твердых коммунальных отходов, образованных при уборке придомовой территории, растительных отходов при уходе за газонами, цветниками и растительных отходов при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, в рамках договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по утвержденному единому тарифу, в срок до 27 апреля 2024 года.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.