



## «Производственное объединение «Гарантия»

Общество с ограниченной ответственностью

Юридический адрес: 620130, г. Екатеринбург, ул. Циолковского, д.63, литер «В», оф.33  
г. Екатеринбург (343) 287-10-33, г. Москва (495) 728-56-15,  
г. Красноярск (3912) 54-10-69, г. Краснодар (861) 210-06-75

ИНН 6674335237 КПП 667401001

Расчетный счет 40702810904000011451 корр./счет 30101810100000000906  
в банке Уральский филиал АО "РАЙФФАЙЗЕНБАНК" г.Екатеринбург БИК 046577906

12.02.2021

В Санкт-Петербургское УФАС России

199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 - приемная, 313-04-15 - факс  
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью**  
**«Производственное объединение «Гарантия»**  
ОГРН: 1096674014051  
ИНН/КПП 6674335237/ 667401001

Контактное лицо Нестеров Сергей Николаевич  
Электронная почта: info@pogarant.ru  
Тел.: +7(343)287-10-33  
Номер факса: отсутствует

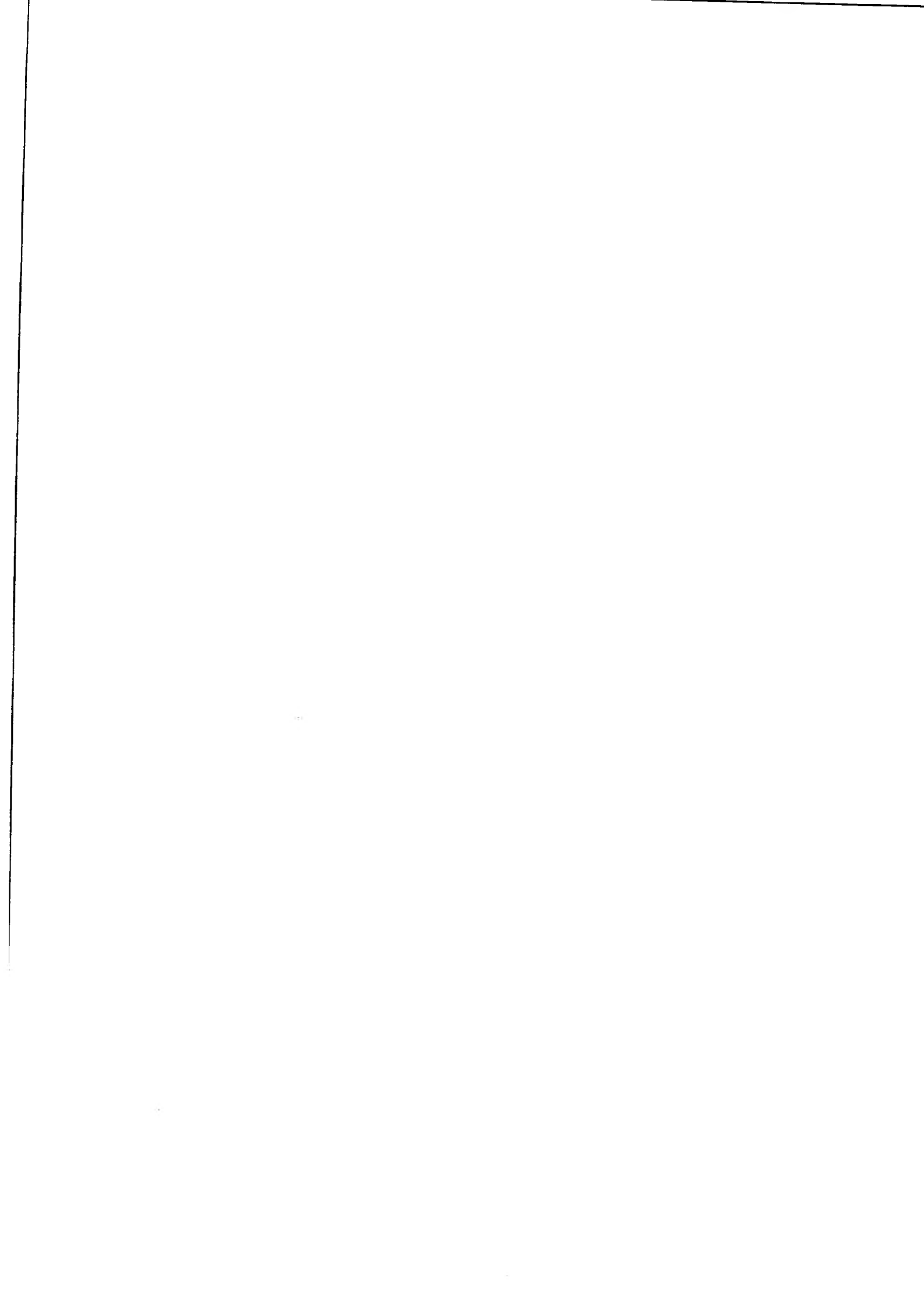
СПО УФАС РОССИИ  
№ 5385/21  
от 16.02.2021



Заказчик: **ПАО «Россети Ленэнерго»**  
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:  
196247,  
г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1  
Контактное лицо Заказчика:  
Заместитель начальника отдела подготовки и проведения конкурсов: Мирошниченко Дарья Константиновна, тел. (812) 494-74-68, e-mail -Miroshnichenko.DK@lenenergo.ru  
Начальник отдела подготовки и проведения конкурсов:  
Парфенов Николай Николаевич, тел. (812) 494-32-93,  
эл. адрес: Parfenov.NN@lenenergo.ru

Электронная площадка: **АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО**  
**«РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ»**  
<https://lot-online.ru>  
Адрес: 190000, Санкт-Петербург, переулок Гривцова, дом 5,  
лит. В  
E-mail info@lot-online.ru

**ЖАЛОБА ООО «Производственное объединение «Гарантия»**  
**на действия ПАО «Россети Ленэнерго» по осуществлению конкурса в электронной форме**  
**на документацию о конкурсе в электронной форме**



03.02.2021 г. на сайте <https://www.zakupki.gov.ru/> Заказчиком было размещено извещение № 32109956490 о проведении конкурса в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора поставки опоро деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ, выполняемых филиалами ПАО «Россети Ленэнерго» ГТЭС, КнЭС, СЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объёмом не более 200 млн. руб. с НДС) (211065).

При рассмотрении документации о закупке в электронной форме Заявитель установил, что Заказчиком закупки нарушены требования ФЗ № 223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

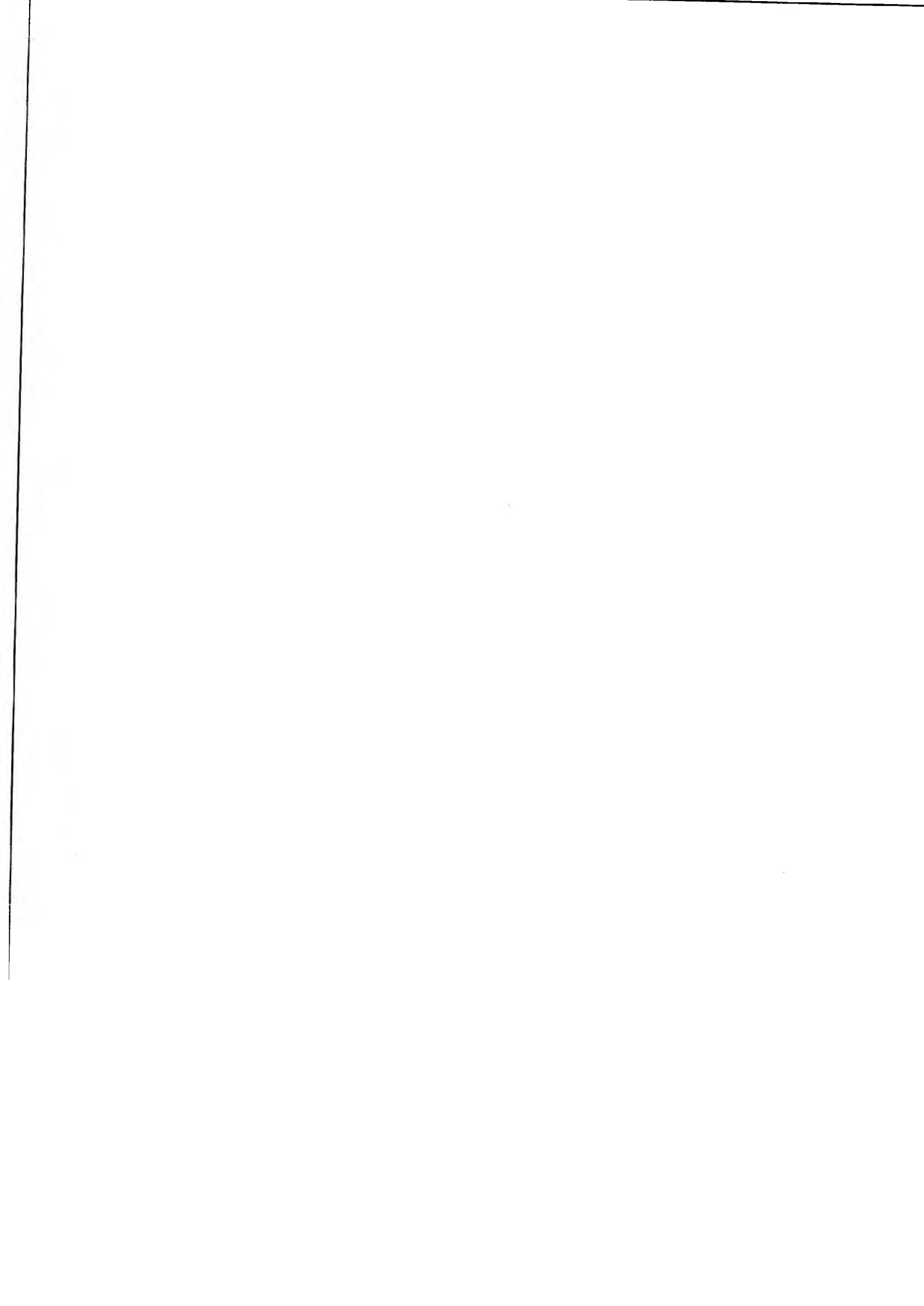
Документация о конкурсе в электронной форме содержит положения, которые нарушают принцип недопустимости необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также нарушают цели регулирования Закона о закупках (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

**1. Включение в документацию о конкурсе в электронной форме в приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ) ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ» неценового критерия в части подтверждения соответствия продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации, путём предоставления аттестации ПАО «Россети» нарушает ч. 1 ст. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.**

В Приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ» установлен следующий неценовой критерий

Соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации, а именно наличие аттестации ПАО «Россети» (в соответствии с п.9 Приложения №1 к Приложению №2 Положения о закупке)

Информация об аттестации продукции, предлагаемой Участником согласно техническому предложению, размещена на официальном сайте ПАО "Россети" в разделе "Аттестация оборудования" <http://www.rosseti.ru/investment/science/attestation/>, либо предоставляет



положительное заключение Аттестационной Комиссии ПАО «Россети» на предлагаемую Участником продукцию.

В п. 7.3. Технического задания на право заключения рамочного договора поставки опор деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ, выполняемых филиалами ПАО «Россети Ленэнерго» ГТЭС, КнЭС, СЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объемом не более 200 млн. руб. с НДС) (211065) установлено требование о том, что поставляемая продукция должна сопровождаться Актами аттестации в ПАО «Россети».

Процедура получения аттестации ПАО «Россети» осуществляется посредством внутренней системы аттестации и должна быть проведена до подачи заявки на участие в закупках, при этом является длительной и платной услугой для поставщика.

Исходя из формулировки неценового критерия требование о соответствии продукции требованиям законодательства о техническом регулировании, законодательством с стандартизации подменяется требованием о наличии аттестации ПАО «Россети».

Однако система аттестации ПАО «Россети» не может являться заменой системы подтверждения соответствия, предусмотренной Законом о техническом регулировании, так как процедура аттестации и подтверждения соответствия продукции в Российской Федерации регулируются исключительно Федеральным законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Статьей 20 Закона о техническом регулировании установлено, что подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия);
- обязательной сертификации.

Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Законом о техническом регулировании. Иных способов и требований к подтверждению соответствия продукции законодательством РФ не установлено.

ПАО «Россети Ленэнерго» отнесено к числу заказчика со специальной правосубъектностью (п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о закупках) и проводит закупочные процедуры в соответствии с требованиями названного закона.

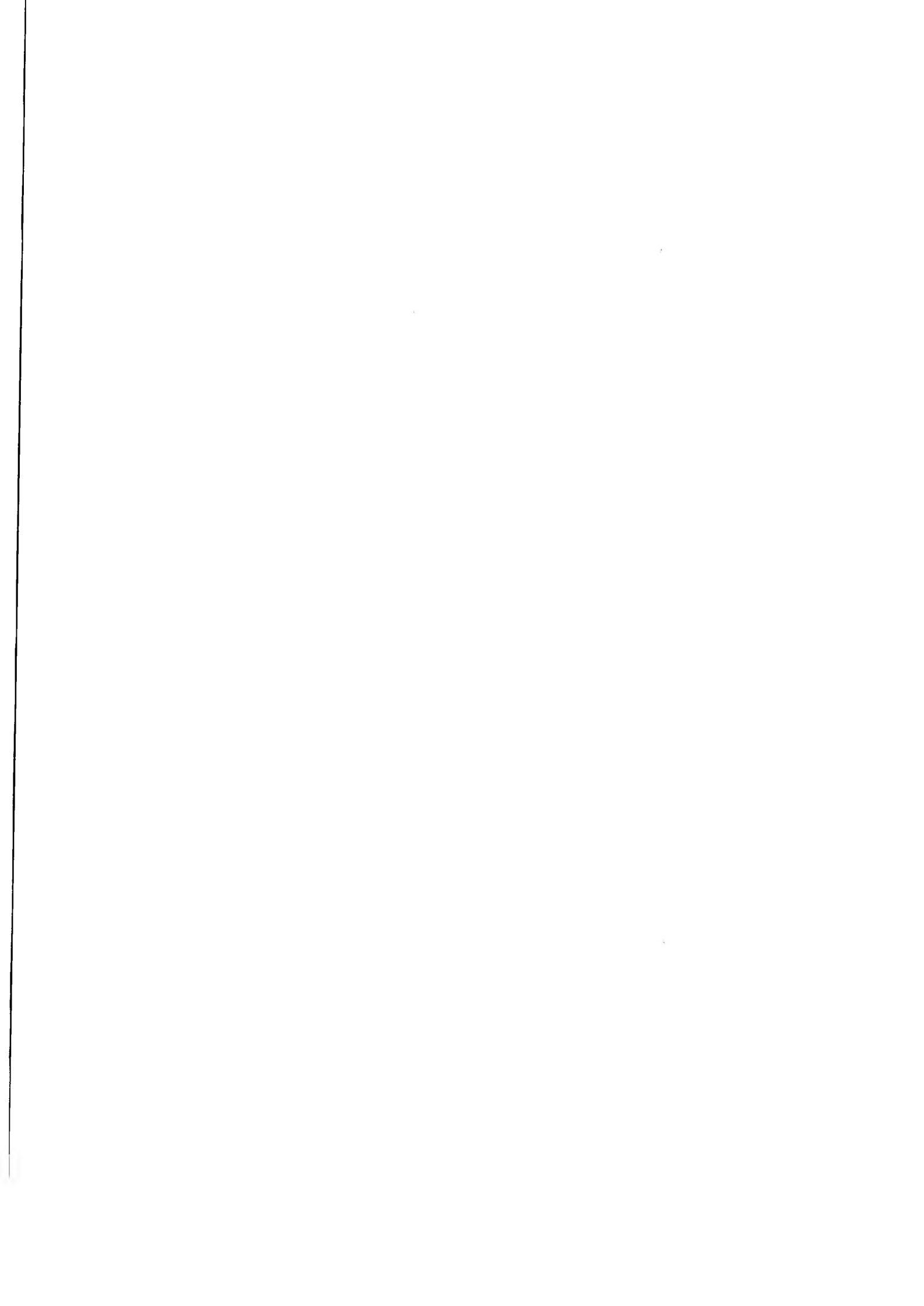
Включение в документацию в качестве неценового критерия оценки предложений участника критерия наличия аттестации ПАО «Россети» на поставляемую продукцию нарушает требования ст. 1, 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Предусмотренные в документах требования о прохождении аттестации на продукцию ПАО «Россети» накладывают на участников закупок дополнительные обязательства, не предусмотренные действующим законодательством о техническом регулировании. Более того, добровольная сертификация в настоящем случае по сути своей становится для участников закупок обязательной.

Повышенные требования к потенциальным контрагентам должны иметь именно объективное обоснование, соответствовать законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 ГК РФ и не должны приводить к необоснованному сокращению количества участников закупочной процедуры<sup>1</sup>.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение ч. 1 ст. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

<sup>1</sup> Как отмечено в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 17.09.2015 по делу № А40-195614/14, действующим законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.



Аналогичная правовая позиция содержится в Решении Московского УФАС России по делу № 1-00-2093/77-18 от 03.12.2018 г.

2. Объединение в документации о конкурсе в электронной форме в предмет закупки поставки опор деревянных в комплект с арматурой (п. 3 Информационной карты закупки) представляет собой поставку не однородных и функционально не связанных предметов деревянных опор и арматуры, что нарушает принцип недопустимости необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках

В п. 3 Информационной карты закупки установлено, что предметом закупки является поставка опор деревянных укомплектованных арматурой.

В п.2.1. Технического задания технического задания на право заключения рамочного договора поставки опор деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ, выполняемых филиалами ПАО «Россети Ленэнерго» ГТЭС КнЭС, СЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объёмом не более 200 млн руб. с НДС) (211065) количество и номенклатура поставляемой продукции указана в Приложении № 1. При этом в Приложении № 1 указано только 36 наименования опор деревянных разного вида.

В п. 4 Технического задания указаны отдельные требования к поставляемой продукции для опор деревянных (п. 4.1) и арматуры (п. 4.2.), в частности опоры деревянные должны быть изготовлены в соответствии с требованиями ГОСТ 9463-2016, ГОСТ 20022.6-93, а арматура должна соответствовать требованиям СТО ПАС «Россети».

В п. 5 Технического задания предусмотрены требования к поставке комплектов опор деревянных, в частности п. 5.4. Технического задания каждая партия опор должна поставляться с полным комплектом технической и эксплуатационной документации, но не предусмотрены отдельные требования к поставке арматуры.

В силу ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путём включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, включение в предмет закупки товаров технологически и функционально не связанных между собой необоснованно ограничивает конкуренцию между участниками закупки.

Относительно объективным критерием технологического и функционального единства товаров в рамках одной закупки может выступать обоснование того, что поставка одних товаров опор деревянных невозможна без одновременного или последовательной поставки арматур. Однако возможна поставка опор деревянных без арматуры, также не требуется последовательная поставка арматуры к опорам деревянным в рамках единого технологического процесса.

Закупкой предусмотрено поставка товаров, относящихся к разным товарным группам имеющих разные характеристики и назначение, что ограничивает участие в закупке иных субъектов, которые специализируются на продаже (производстве) определённых товаров: либо опор деревянных, либо арматуры.

Следовательно, включение в предмет закупки поставку опор деревянных в комплекте с арматурой не является необходимостью и в нарушении п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках приводит к необоснованным ограничениям конкуренции в связи с ограничением потенциального количества участников закупки.







Как установлено в п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках (в редакции Закон № 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, при рассмотрении жалоб антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований о недопустимости необоснованных ограничений конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (п. 1, 2 и 4 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223).

На основании изложенного, согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить конкурс в электронной форме на время рассмотрения жалобы.
3. Признать в действиях ПАО «Россети Ленэнерго» нарушения требований части 1 статьи 1, пунктов 1 и 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
4. Выдать ПАО «Россети Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение к жалобе:

1. извещение № 32109956490 о конкурсе в электронной форме от 03.02.2021 г.;
2. выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Производственное объединение «Гарантия»;
3. документация о закупке на конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора поставки опор деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ выполняемых филиалами ПАО «Россети Ленэнерго» ГтЭС, КнЭС, СЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объёмом не более 200 млн. руб. с НДС) (211065)

Управляющий



