



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1106/2023

г. Екатеринбург

12.04.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ»,

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Континент», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Континент» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кроватей функциональных для оснащения стационарного отделения для паллиативных пациентов ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (извещение № 32312220489) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Континент» (вх. № 7322-ЭП/23 от 04.04.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кроватей функциональных для оснащения стационарного отделения для паллиативных пациентов ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (извещение № 32312220489), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, так как заявка участника закупки в лице ООО «Континент» неправомерно отклонена от участия в закупке. Просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» и размещенного в единой информационной системе 27.01.2023г. в редакции № 10.

23.03.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312220489 на поставку кроватей функциональных для оснащения стационарного отделения для паллиативных пациентов ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ».

Начальная (максимальная) цена договора 1 970 000,00 руб.

03.04.2023г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по итогам которой составлен протокол № 32312220489-01 от 03.04.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 03.04.2023г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице ООО «ММЦ» отказано в допуске к участию в закупке в связи с предоставлением в составе заявки недостоверной информации, в частности:

1. В соответствии с котировочной документацией в заявке Участника должны содержаться наименование товара по ТН/рег.уд. и характеристики/ конкретные показатели товара. В нарушении данного требования участник не указал конкретной модели предлагаемого товара, приложенное Участником РУ содержит множество вариантов исполнения товара.

2. В Регистрационном удостоверении № РЗН 2020/9724 отсутствуют держатели для костылей и устройство для мытья пациентов. В соответствии с Письмом Росздравнадзора от 28 декабря 2016 г. N 01-63680/16 отдельные элементы изделия должны быть перечислены как принадлежности или

использован термин "набор" ("комплект") который подразумевает совокупность изделий, имеющих единое целевое медицинское назначение.

3. По информации размещенной на официальном сайте производителя товара (gebq.ru), установлены факты недостоверной информации: количество секций, электропривод, грузоподъемность и пр.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 184 Положения извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

9) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок).

В силу ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Согласно ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Пунктом 18.1 части I извещения установлено, что заявка на участие в закупке в электронной форме должна содержать, в том числе:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

8) копию действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями (в случае наличия приложений) на подлежащий поставке товар.

Частью II извещения установлено описание объекта закупки с указанием количественных, качественных, эксплуатационных характеристик товара.

Часть V извещения также установлена форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе, форма предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки:

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара по ТН/рег. уд.	Наименование страны происхождения товара, наименование производителя товара	Единицы измерения	Количество ед.изм.	размер НДС, %	Цена за 1 ед., руб. (с НДС)	Сумма, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9

--	--	--	--	--	--	--	--	--

Участником закупки в лице ООО «Континент» в состав заявки включено предложения в отношении предмета закупки по форме установленной заказчиком, а также регистрационное удостоверение на товар № РЗН 2020/9724.

В столбце № 3 «Наименование товара по ТН/рег. уд.» участником закупки в лице ООО «Континент» указано «Кровать медицинская электрическая с регулировкой спинной, тазобедренной, икроножной секций и неподвижной промежуточной секцией Rebq4el с принадлежностями по ТУ 32.50.30-005-27127705-2019», что соответствует наименованию товара по регистрационному удостоверению № РЗН 2020/9724 и требованиям извещения.

Довод представителей заказчика о том, что участником закупки в лице ООО «Континент» не указана конкретная модель предлагаемого к поставке товара, следовательно, заявка участника закупки не соответствует требованиям извещения, является несостоятельным, ввиду того, что в извещении отсутствует требование об указании модели предлагаемого к поставке товара.

Комиссией установлено, что характеристики предлагаемого к поставке товара, указанные в заявке участника закупки в лице ООО «Континент», соответствуют требованиям извещения.

Довод представителей заказчика об отсутствии в регистрационном удостоверении № РЗН 2020/9724 указания на наличие держателей для костылей и устройства для мытья пациентов является также несостоятельным, так как согласно регистрационному удостоверению № РЗН 2020/9724, указанное регистрационное удостоверение выдано на «Кровать медицинскую электрическую с регулировкой спинной, тазобедренной, икроножной секций и неподвижной промежуточной секцией Rebq4el с принадлежностями по ТУ 32.50.30-005-27127705-2019».

В жалобе заявитель указывает, что ТУ 32.50.30-005-27127705-2019 содержит указание на то, что держатели для костылей и устройство для мытья пациентов входят в комплект «Кровать медицинская электрическая с регулировкой спинной, тазобедренной, икроножной секций и неподвижной промежуточной секцией Rebq4el с принадлежностями по ТУ 32.50.30-005-27127705-2019».

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что для проверки соответствия техническому заданию заявленных участником технических характеристик, заказчиком были использованы, в том числе официальные сайты производителя товара, Росздравнадзора, изучив данные на которых, заказчик пришел к выводу о том, что информация, представленная участником закупки в лице ООО «Континент» в составе заявки, является недостоверной.

Вместе с тем Комиссией установлено, что официальных запросов производителю товара заказчиком не направлялось, при оценке достоверности представленной участником закупки информации, заказчик руководствовался информацией только из интернет-ресурса.

У Комиссии отсутствуют основания полагать, что информация, публикуемая на сайте любого производителя, является исчерпывающей, достаточной, позволяющей делать бесспорный вывод о недостоверности сведений в заявке участника в случае наличия какого-либо расхождения сведений, представленных участником закупки в заявки и публикуемых на официальном сайте. Информация, размещаемая производителем на своем сайте, в первую очередь, носит информационный характер и не всегда может быть актуальна и отражать действительные характеристики товара, поскольку последний может претерпеть модификацию, изменяющую его свойства и функциональные качества, о чем своевременно может быть не отражено на сайте производителя.

В связи с чем, Комиссия не находит правовых оснований для признания действий заказчика по отклонению заявки ООО «Континент» по рассматриваемому основанию правомерными.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 7.5 части I извещения ечастник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений/

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в документации о закупке, комиссия обязана отстранить такого участника от участия в закупке на любом этапе ее проведения, в том числе в любой момент до заключения договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что по итогам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчиком было принято решение о признании заявки участника закупки ООО «Континент» несоответствующей требованиям извещения в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Континент» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявки ООО «Континент» по закупке № 32312220489, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения  
\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1106/2023  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

12.04.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов  
на основании решения № 066/01/18.1-1106/2023 от 12.04.2023г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» в срок до **21 апреля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1106/2023 от 12.04.2023г., путем отзыва карточки договора, если таковая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32312220489), рассмотрения заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» в срок до **28 апреля 2023 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.