



Проектирование, поставка, монтаж, обслуживание, ремонт и модернизация инженерного оборудования

ООО «ГК Мастер», ИНН 7728275941, КПП 772801001

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17, ком.160 оф.12

Тел./факс: +7(495) 477-96-79, info@master-gk.com, www.master-gk.com

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г.Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

to77@fas.gov.ru

тел/факс: +7(495) 784-75-05

Заказчик : Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы "Музейно-выставочное объединение "Манеж"

ГБУК г. Москвы МВО "Манеж"

ИНН 7710170225,

КПП 771001001

Департамент финансов города Москвы

(ГБУК г. Москвы "МВО "Манеж")

Место нахождения: 125009, Москва, Георгиевский пер., д.3, стр.1

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Заявитель :

ООО «ГК Мастер»

Юридический адрес: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17, ком.160 оф.12

Фактический адрес: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17, ком.160 оф.12

Тел/Факс

ОГРН 1157746589571

ИНН 7728275941

Адрес электронной почты

Tel |fax

ЖАЛОБА

на нарушение оценки поданной заявки заявителя и порядка проведения торгов

Реестровый номер конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: [32110531688](https://www.zakupki.gov.ru/epz/lot/view?catalogue=1&lotId=32110531688)

Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы "Музейно-выставочное объединение "Манеж"

Место нахождения: 125009, Москва, Георгиевский пер., д.3, стр.1

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

05.08.2021 Года ГБУК г. Москвы МВО "Манеж" (далее заказчик) разметил в ЕИС сведения о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации противопожарных систем на объекте Государственного бюджетного учреждения

культуры города Москвы "Музейно-выставочное объединение "Манеж" - нежилые помещения общей площадью 59 201,6 кв.м, местонахождение: г. Москва, ул. Ильинка, д. 4 (комплекс "Гостиный двор") [32110531688](https://zakupki.gov.ru/lot/electronic/32110531688)

Начальная цена контракта составляет 25 046 388,20 рублей

[Общая информация \(zakupki.gov.ru\)](https://zakupki.gov.ru)

Наименование АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ
электронной площадки ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
в информационно-
телекоммуникационной
сети «Интернет»

Адрес электронной <http://roseltorg.ru>
площадки в
информационно-
телекоммуникационной
сети «Интернет»

ООО «ГК Мастер» (далее участник) , как лидер коллективного участника подало заявку на участие в данной конкурентной закупке.

26.08.2021 в Соответствии с **Протоколом подведения итогов процедуры 32110531688 от 26 августа 2021 года, комиссия Заказчика в составе**

| |
|---|
| Член комиссии |
| (Председатель Закупочной комиссии) |
| (Член Закупочной комиссии) |
| (Член Закупочной комиссии) |
| (Член Закупочной комиссии) |
| (Член Закупочной комиссии) |
| (Член Закупочной комиссии) |
| (Член Закупочной комиссии) |
| (Секретарь Закупочной комиссии (без права голоса)) |
| |

1.Провела оценку и сопоставление заявок на участие в данном конкурсе , при этом по значению критерия оценки заявок , а именно «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» заявке ООО «ГК МАСТЕР» присвоено 0 баллов, при этом указала, что представленные в составе заявки документы подтверждающие опыт работ не соответствуют установленным требованиям по сопоставимости характера и объема услуг по настоящей закупке.

Между тем ООО «ГК МАСТЕР» считает, что поданные в составе заявки документы полностью соответствуют требованиям Заказчика.

Так объем оказанных услуг по каждому договору превышает 30% от начальной цены разыгрываемого контракта, характер услуг сопоставим, так как в соответствии с техническим заданием в представленных контрактах, ООО «ГК МАСТЕР» в рамках заключенных государственных контрактов успешно обслуживал установки противопожарной защиты, что подтверждается техническим заданием к прилагаемым договорам и однозначно свидетельствует об опыте оказания подобных услуг, при этом по данному критерию Заказчиком опыт не учтен полностью.

В соответствии с конкурсной документацией Заказчиком указан код КППЗ: 03.07.07.01.01.01 УСЛУГИ/ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ/ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ ОБОРУДОВАНИЯ И СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ/ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ ОХРАННО-ПОЖАРНЫХ СИСТЕМ/ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ ПРОТИВОПОЖАРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ/ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ И РЕМОНТ УСТАНОВОК ПОЖАРНОЙ АВТОМАТИКИ

Представленные в составе заявки Участника договора подтверждающие опыт работ относятся к аналогичному группе кодов КППЗ: 03.07.07.01.01.01 УСЛУГИ/ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ ПРОТИВОПОЖАРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ в соответствии с техническим заданием представленных договоров ООО «ГК МАСТЕР» имело опыт обслуживания пожарной сигнализации правительственных зданий Росавиации и Ространснадзора, что подтверждается техническим заданием представленных договоров:

3. Условия выполнения работ.

3.1. Исполнитель обязан иметь лицензии на проводимые работы по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации (далее – АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей (далее – СОУЭ).

3.2. Исполнитель обеспечивает проведение технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта (АПС) и (СОУЭ) персоналом соответствующей квалификации в присутствии представителя Заказчика.

4.24. Осуществлять мероприятия по противопожарному содержанию Объекта.

- осуществлять эксплуатационно-техническое обслуживание и технический ремонт системы пожарного водопровода;
 - осуществлять проверку средств пожаротушения и комплектность;
 - информировать Заказчика о необходимости перезарядки, замены первичных средств пожаротушения;
 - осуществлять техническое обслуживание АПС и речевого оповещения (далее – РО);
 - включая устранение обрывов линий и замену датчиков, программирование, снятие ошибок, ведение Журнала учета срабатывания и проверки работоспособности АПС и СОУЭ;
 - осуществлять перемотку пожарных рукавов в новую скатку, согласно действующему законодательству Российской Федерации, с занесением отметки ответственного лица Исполнителя и Заказчика в соответствующий журнал;
 - проводить мероприятия, связанные с поддержанием имеющихся систем и схем противопожарной безопасности Объект в соответствии с действующими требованиями.
- **5.10. Противопожарные системы.**

- 5.10.1. Техническое обслуживание:
- - Внешний осмотр составных частей АПС СОУЭ (приемно-контрольных панелей, аккумулятора, пультов, извещателей, оповещателей, шлейфа сигнализации) на отсутствие механических повреждений, коррозии, грязи, прочности креплений и т.д. **(ежемесячно).**
- - Контроль рабочего положения выключателей и переключателей, исправности световой индикации, наличие пломб на приемно-контрольных приборах **(ежемесячно).**
- - Контроль основного и резервного источников питания и проверка автоматического переключения питания с рабочего ввода на резервный и обратно **(ежемесячно).**
- - Проверка работоспособности составных частей системы (приемно-контрольных панелей, извещателей, оповещателей, шлейфа сигнализации) **(ежемесячно).**
- - Измерение напряжения резервного источника питания, проверка емкости аккумуляторной батареи **(ежемесячно).**
- - Проверка имитации срабатывания извещателей, приема прибором извещений, выдачи сигналов и команд на внешние сети **(ежемесячно).**
- - Проверка срабатывания оповещателей звукового (речевого) **(ежемесячно).**
- - Проверка электрических параметров аппаратуры **(ежемесячно).**
- - Проверка работоспособности систем АПС, СОУЭ **(ежемесячно).**
- - Проведение профилактических и планово-предупредительных работ для поддержания АПС и СОУЭ в работоспособном круглосуточном состоянии **(ежемесячно).**
- - Проведение испытания пожарных кранов с оформлением соответствующей документации **(2 раза в год).**
- - Измерение сопротивления изоляции шлейфов **(1 раз в год).**
- - Измерение сопротивления защитного и рабочего заземления **(1 раз в год).**

Федеральным агентством воздушного транспорта (далее – Росавиация) и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор) используется здание, состоящее из двух корпусов, расположенное по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект, д.37, корп. 1, 2. Общая площадь помещений **22 177,8 кв.м, здания являются правительственными**

При этом под предметом контракта понимаются все его существенные условия, в данном случае срок и объем работ, который определенно можно установить из представленных договоров.

В противной логике получается что компания, сэкономившая государству на торгах денежные средства и добросовестно исполнившая договор, включающий в себя аналогичный состав работ, не имеет опыта оказания подобных услуг, что противоречит целям, задачам и основным принципам 223-ФЗ.

Аналогичное техническое задание, с аналогичным регламентом содержится в составе конкурсной документации Заказчика, работы относятся к одной группе КПГЗ: 03.07.07.01.01.01 УСЛУГИ/ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ.

Таким образом заявителем подтвержден опыт выполнения аналогичных работ, при этом заявке заявителя присвоено 0 баллов.

Таким образом комиссия Заказчика совершенно необоснованно не засчитала по данным договорам имеющийся ООО «ГК МАСТЕР» опыт, что привело к неверному определению

победителя с ценой более чем на 7 млн рублей больше, чем предложение ООО ГК МАСТЕР, что противоречит целям и принципам 223-ФЗ.

Под "оценкой заявок" – следует понимать процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, **лучших условий исполнения контракта**, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены;

При этом очевидно, что лучшими условиями исполнения контракта для Заказчика в данном случае является цена контракта, так как согласно условиям проводимой закупки все участники дают одинаковое согласие на выполнение работ по условиям торгов, техническое задание является типовым.

Опыт аналогичной деятельности участника позволяет судить о его способности выполнить объем услуг, предусмотренный закупочной документацией, засвидетельствовать опыт работы на подобном рынке, а мотивом Заказчика при оценке может быть только направленный на потенциальную предсказуемость надлежащей выполнимости работ, а не на манипулирование торгами с целью оказания преференций той или иной компанией. Таким образом объем услуг, предусмотренный закупочной документацией полностью выполнен на подобных объектах, однако необоснованно не принят Заказчиком.

При этом

Целями регулирования Федерального закона 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

Исходя из положений Закона о закупках № 223-ФЗ основным, регламентирующим закупочную деятельность заказчиков со специальной правосубъектностью документом, являются разрабатываемые ими Положения о закупках.

[Статьей 6](#) Закона о закупках установлено, что контроль за соблюдением требований названного [закона](#) осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

[Статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган в силу [пункта 1 части 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

При проведении данной закупки заказчиком:

2. Установлено требование к составу лицензии несоответствующее необходимым к выполнению в рамках технического задания работ, что ограничило круг потенциальных участников, а именно :

Заказчиком затребован состав работ в рамках представляемой лицензии:

Требования по лицензированию – Наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с разрешением на выполнение следующих видов работ:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.
9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.
10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

При этом собственно техническим Заданием, Сметной документации выполнять работы по

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Не планируется, в данном случае указание данных требований незаконно, так как выполнение данных работ не требуется в соответствии с документацией.

3. Заказчикам совершенно необоснованно установлено требование к подтверждению опыта оказания услуг только путем предоставления договоров заключенных в рамках 44 и 223-ФЗ, при этом принимаются к учету договора в размере 30% от стоимости начальной цены договора, что дополнительно сужает круг потенциальных участников и
4. При этом Заявитель обращает внимание комиссии, что применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанных выше принципов означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организаторов торгов) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке, между тем протокол оценки и сопоставления заявок такой информации не содержит.

На основании изложенного, просим:

1. Признать жалобу полностью обоснованной;
2. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу (в том числе путем направления требования о приостановлении заключения контракта в адрес электронной площадки, на которой размещается закупка и заключается контракт);
3. Выдать Заказчику предписание о пересмотре 2 частей конкурсных заявок всех участников закупки.
4. Отменить протокол подведения итогов данного конкурса.
5. Надлежащим образом оформить протокол подведения итогов закупки с указанием мотивов начисления баллов по неценовым критериям по всем участникам.
6. Провести повторную оценку и сопоставление заявок, с учетом представленных в составе заявки ООО ГК Мастер договоров

С уважением,
Генеральный директор
ООО «ГК Мастер»