

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-986/2019

02 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 02.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Авеон Технохауз» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной, по адресу: г. Киржач, ул. Свобода, д. 2Б (Закупка № 0128200000119005923) в присутствии представителя заказчика администрации города Киржач Киржачского района Владимирской области:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

01.10.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 02.10.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-986/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

17 сентября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Авеон Технохауз» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной, по адресу: г. Киржач, ул. Свобода, д. 2Б (Закупка № 0128200000119005923).

В своей жалобе заявитель указывает, что Заказчик, установил дополнительные требования не в соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 №99 грубо нарушает

требования законодательства РФ, в частности ч. 2 ст. 31 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 и нарушает права участников закупки.

На основании вышеизложенного Заявитель просит провести внеплановую проверку, по доводам, приведенным в жалобе, признать положения документации об электронном аукционе несоответствующими закону, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик пояснил следующие, что в соответствии с п.10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Объектом закупки является блочно-модульная котельная которая, является объектом капитального строения, т.к. отличительная особенность объекта капитального строительства от других некапитальных построек - неразрывная связь с землей и невозможность перемещения без причинения ущерба самому объекту.

Дополнительные требования в п.47 информационной карты установлены без нарушений постановления Правительства от 4 февраля 2015г. №99 и не нарушают права участников закупки.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что в действиях государственного заказчика отсутствует нарушение законодательства о контрактной системе и просит признать жалобу ООО «Авеон Технохауз» необоснованной.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что указанные дополнительные требования при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки устанавливаются следующие дополнительные требования:

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Таким образом, довод Заявителя не находит своего подтверждения. Дополнительные требования указаны Заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган Владимирской области просит признать жалобу ООО «Авеон Технохауз» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119005923 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной, по адресу: г. Киржач, ул. Свобода, д. 2Б

Начальная (максимальная) цена контракта: 27 655 611,24 рублей.

На участие в Аукционе подано 2 заявки от участников закупки.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Частью 3 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной на сумму 27 655 611,24 рублей относится к случаям, когда заказчик обязан устанавливать дополнительные требования к участникам закупки.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства РФ N 99).

Согласно пункту 2 Приложения к Постановлению Правительства РФ N 99, при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей должны быть установлены дополнительные требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Стоимость такого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Заказчик в документации об аукционе установил требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 и частью 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ № 99.

В п.47 аукционной документации к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования к наличию за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Как следствие, нарушений требований Закона о закупках в действиях Заказчика Комиссия не усматривает

Кроме того, Заявитель на заседание Комиссии явку не обеспечил, запросов о разъяснении положений аукционной документации в спорной части не направлял (иного не доказано), доказательств того, что спорные положения аукционной документации не позволили участнику подать заявку, Комиссии не представлено.

Более того, подача жалобы посредством электронной почты 25.09.2019 г. с учетом того, что срок окончания подачи заявок - 26.09.2019 г. в 09:00, по мнению Комиссии, может свидетельствовать об отсутствии у подателя жалобы намерения принять участие в данной закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Авеон Технохауз» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной, по адресу: г. Киржач, ул. Свобода, д. 2Б (Закупка № 0128200000119005923) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.