

410044, г. Саратов, проспект Строителей, 10А  
Тел./Факс: (8452) 62-96-35  
info@Group-SDT.ru www.Group-SDT.ru  
ИНН: 6453141650 / КПП: 645301001  
ОГРН: 1156451014356

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.  
Москве

Адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05  
(доб 077-100; 077-105)  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Специальные дорожные технологии»  
Местонахождение: 410044 г. Саратов, проспект Строителей 10А

**Заказчик:**

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "РОССИЙСКИЙ ДОРОЖНЫЙ НАУЧНО-  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ"  
Местонахождение: 125493, Г МОСКВА, УЛ СМОЛЬНАЯ,  
дом 2  
Почтовый адрес: 125493, г Москва, р-н Головинский, ул  
Смольная, дом 2

Нс

Исх. № 76 от 12.04 2021 г.  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2021 г.

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика по установлению условий, ограничивающих конкуренцию при проведении электронного аукциона  
«Поставка двух передвижных универсальных дорожных лабораторий для филиалов ФАУ «РОСДОРНИИ»  
(Извещение № 32110158254)

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>  
Извещение №: 32110158254.

Наименование аукциона: Поставка измерительных систем для оснащения базовых автомобилей ФАУ «РОСДОРНИИ» с монтажом, пуско-наладкой и инструктажем.

Окончание срока подачи заявок на участие в закупке: 13.04.2021 в 10:00 (время московское).

Начальная (максимальная) цена контракта: 20 489 999 (двадцать миллионов четыреста восемьдесят девять тысяч девятьсот девяносто девять рублей) 99 копеек.

Заявитель считает, что положения документации о закупке не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), поскольку в Разделе 1 Описание объекта закупки (далее Техническое задание) Заказчик указывает неправомерные требования в виде указания Программного обеспечения: ПК «RDT-Line» без значения «эквивалент», являющегося частью



дорожной лаборатории конкретного производителя, это влечет за собой ограничение количества участников закупки.

В разделе 2 Описания объекта закупки «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ к поставляемому Товару» п. 2 «Технические характеристики измерительного оборудования» указаны программные продукты:

- № п/п 1.3.2 Программное обеспечение ПК «RDT-Line» - Пройденный путь\*
- № п/п 1.4.3 Программное обеспечение ПК «RDT-Line» - Геометрия\*
- № п/п 1.7.1 Программное обеспечение ПК «RDT-Line» - Электронный полевой журнал\*
- № п/п 1.5.1 Программное обеспечение ПК «RDT-Line» - Продольная ровность — микропрофиль\*
- № п/п 1.8.1 Программное обеспечение ПК «RDT-Line» - Панорамная видеосъемка\*
- № п/п 1.6.1 Программное обеспечение ПК «RDT-Line» - Географические координаты\*

*\*Эквивалент не допускается в связи с тем, что у Заказчика имеется в эксплуатации комплекс измерительный аэродромно-дорожных лабораторий КП 514 РДТ с Программным комплексом «RDT-line» и у Заказчика существует необходимость обеспечить согласованность и синхронизацию с закупаемым оборудованием, осуществлять взаимную 2-х стороннюю автоматизированную перекачку данных с одного измерительного комплекса КП-514 РДТ в другой, для использования в качестве базиса при проведении измерений.*

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки

В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев: несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (п/п б) п. 3 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223).

Закупаемая передвижная лаборатория является **самостоятельным средством измерения** и должна иметь свидетельство описания типа средства измерения и быть занесена в государственный реестр СИ. Для корректной работы данного средства измерения и получения необходимых измерений **не требуется другое средство измерения, так как все полученные данные записываются на носитель информации с каждого средства измерения отдельно.** Согласно описанию типа средств измерений на «Комплексы измерительные аэродромно-дорожных лабораторий КП-514 РДТ» для корректной работы **не предусмотрена никакая взаимная перекачка данных из одного средства измерения в другое.** Взаимная перекачка данных и взаимодействие в процессе измерений просто не допустимо и противоречит закону о единстве измерений, если это не указано в описании типа средства измерения, утвержденных госстандартом РФ. В описании типа средства измерения на лабораторию КП-514 РДТ такой функции нет.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 26 июня 2008 года N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» конструкция средств измерений должна обеспечивать ограничение доступа к определенным частям средств измерений (включая программное обеспечение) в целях предотвращения несанкционированных настройки и вмешательства, которые могут привести к искажениям результатов измерений. **Таким образом включение требования о взаимной перекачки данных не только ограничивает потенциальный круг участников, но и нарушает Федеральный закон ФЗ-102 «Об обеспечении средств измерений», так как в этом случае существует возможность подмены полученных данных одной лабораторией на данные другой**



лаборатории.

**Заказчик не раскрывает какие данные должны перекачиваться из одной лаборатории в другую и что за синхронизация должна обеспечиваться, а вся согласованность и синхронизация сводится только к требованию поставки дорожной лаборатории с конкретным программным обеспечением.**

Все сопоставления и анализ полученных данных с применением средств измерений проводятся только в камеральных условиях. Именно в постобработке данные можно отредактировать (при необходимости), сопоставить с эталонными значениями длины участков и GPS координатами пикетажных участков.

Указание в техническом задании Программного обеспечения ПК «RDT-Line» без указания значения «эквивалент», ограничивает потенциальное количество участников закупки, так как у каждой вышеуказанной лаборатории, имеющейся в реестре средств измерения, свое Программное обеспечение.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений этого Закона.

**Неконкурентной закупкой** признается в силу ч. 3.2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ не только закупка у единственного поставщика, но и любая закупка, условия которой не соответствуют требованиям ч.3 ст. 3 N 223-ФЗ. Неконкурентной закупкой признается закупка, условия осуществления которой будут почти полностью совпадать с условиями конкурентной закупки, в том числе предусмотренной законом, без соответствия хотя бы одному из условий, установленных ч. 3 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

Спорная закупка № 32009612394 не соответствует условиям ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, по следующим основаниям:

1. Не обеспечена конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, так как вся техническая документация содержит конкретные требования под одну лабораторию КП-514РДТ конкретного поставщика АО «СНПЦ «Росдортех» (п. 2 ч.3 ст. 3 N 223-ФЗ).

2. Описание предмета конкурентной закупки составлено с нарушением требований части 6.1 статьи 3:

- п. 2 ч. 6.1. ст. 3 № 223-ФЗ в описание предмета закупки **включены требования** или указания в отношении товарных знаков **без использования слова «(или эквивалент)»;**

Вышеперечисленные основания подтверждают, что закупка №32110158254 размещенная на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 05.04.2021 **неконкурентная**. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке (ч. 3.2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ). В аукционной документации указана **конкурентная закупка - аукцион в электронной форме**, что является нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В силу части 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1



**ПРОШУ:**

- признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений, а именно:
- указать в Техническом задании для программных продуктов ПК «RDT-Line» значение «или эквивалент» или удалить из Технического задания требования в отношении товарных знаков.
- указать в техническом задании функционал, которым должна обладать дорожная лаборатория в части согласованности и синхронизации с ранее имеющимися средствами измерения.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ Заявителя;
2. Протокол № 49 от 24 октября 2019 года о продлении полномочий
3. Описание объекта закупки;

**С Уважением Директор  
ООО «Группа СДТ»**