

Исх. № 1211 от 24.11.2020 г.

Руководителю Московского УФАС России
Соловьевой Е.А.

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
от ООО «Комплексные системы безопасности»

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: ГАУ "МОСКОВСКИЙ ЗООПАРК"

место нахождения: 123242, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ГРУЗИНСКАЯ Б., дом ДОМ 1
почтовый адрес: 123242, МОСКВА, ГРУЗИНСКАЯ Б., дом 1

Информация об участнике (Заявителе):

Общество с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности»
Адрес: 123610, г. Москва, Краснопресненская набережная д.12, подъезд 6, помещение 523В
ОГРН: 1107746085886
ИНН: 7725687545
КПП: 770301001
Р/счет: 40702810402010000774 в АО «АЛЬФА-БАНК»
БИК: 044525593
Кор./счет: 30101810200000000593

2. Официальный сайт, на котором размещена документация об открытом конкурсе: www.zakupki.gov.ru

3. Реестровый номер открытого конкурса в электронной форме: 32009695025

Оказание услуг по проведению технического обслуживания систем кондиционирования в помещениях и в вольерах животных на территории головной организации ГАУ «Московский зоопарк».

Обжалуемые действия и доводы жалобы:

1. В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ Заказчик при закупке товаров, работ, услуг руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки»

Заказчиком в составе документации о закупке установлены критерии оценки и порядок оценки конкурсных заявок участников. Одним из таких критериев является "Квалификация участников закупки" (**Значимость критерия 35% - наибольшая значимость из представленных в конкурсной документации нестоимостных критериев**) и содержит в себе следующие показатели для указанного критерия:

«1) Обеспеченность кадровыми ресурсами.

Коэффициент значимости показателя составляет 0,50.

2) Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг).

Коэффициент значимости показателя составляет 0,20.

3) Наличие финансовых ресурсов.

Коэффициент значимости показателя составляет 0,30.»

Порядок оценки заявок по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» **имеет самый высокий вес** и установлен следующим образом:

«3.2.1. Показатель: «Обеспеченность кадровыми ресурсами»

Максимальная оценка в баллах по показателю - 100

Коэффициент значимости показателя - 0,50

Максимальное количество баллов по показателю – 50

Оценке подлежит количество сотрудников/специалистов, состоящих в штате либо привлеченных на основе гражданско-правовых договоров. При этом требования о наличии сотрудников в штате и/или привлекаемых на основе гражданско-правовых договоров указаны в параметрах оценки показателя. Подтверждается сведениями о персонале, привлекаемого для оказания услуг по предмету закупки, в том числе подтверждается копией штатного расписания участника, копиями гражданско-правовых договоров с привлеченными специалистами, копиями трудовых договоров, сведениями о застрахованных лицах по форме СЗВ-М на последнюю отчетную дату с отметкой территориального органа пенсионного фонда о приеме сведений, а так же копиями документов, подтверждающих квалификацию персонала и специалистов (свидетельства о присвоении/повышении квалификации, удостоверения, сертификаты, свидетельства профессиональной переподготовки по указанным направлениям и пр.). При этом, документы, подтверждающие прохождение сотрудниками участника закупки обучения по работе с оборудованием, должны быть выданы производителями обслуживаемых систем и оборудования, официальными дистрибьютерами производителей или аккредитованным производителем оборудования учебными центрами. Такие документы должны однозначно свидетельствовать о том, что сотрудники участника закупки прошли обучение и имеют необходимые навыки для обслуживания и проведения ремонтно-восстановительных работ, указанных в Техническом задании систем.

В случае смены фамилии, необходимо представить документы, позволяющие определить принадлежность статуса данного человека. В случае если документы, подтверждающие квалификацию, предоставлены на иностранном языке, то они должны сопровождаться точным переводом на русский язык, заверенным в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации.

Участниками закупки предоставляются актуальные документы и сведения на сотрудников/специалистов, состоящих в штате либо привлеченных на основе гражданско-правовых договоров.

0 баллов – будет присвоено участнику закупки, который не представил документы, подтверждающие факт наличия квалифицированных специалистов (документы в полном объеме).

Баллы по показателю начисляются в следующем порядке:

Предмет оценки	Порядок присвоения баллов	Дополнительно прикладываемые документы, подтверждающие квалификацию сотрудников
Наличие в штате участника закупки и/ или на основе гражданско-правовых договоров сотрудников не ниже IV квалификационной группы по электробезопасности:	3 и более чел. - 20 баллов	Копия журнала учета проверки знаний (с отметкой комиссии Ростехнадзора или комиссии участника закупки); Копии документов о прохождении профессионального обучения и допуска к производству работ; Копии протоколов аттестационной комиссии о присвоении квалификационной группы по электробезопасности. Для аттестационных комиссий, созданных в организациях участников закупки, необходимо предоставить копии документов и сведений, предусмотренных Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 N 6 (ред. от 13.09.2018) «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» и «Положением об отраслевой комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний норм и правил в области энергетического надзора», утверждённой приказом Ростехнадзора от 28.05.2008 № 362а
	от 1 до 2 чел. - 10 баллов	
	0 чел. – 0 баллов	
Наличие в штате участника закупки и/ или на основе гражданско-правовых договоров сотрудников не ниже III квалификационной группы по электробезопасности:	10 чел. и более - 15 баллов	Копии документов о прохождении профессионального обучения и допуска к производству работ; Копии протоколов аттестационной комиссии о присвоении квалификационной группы по электробезопасности. Для аттестационных комиссий, созданных в организациях участников закупки, необходимо предоставить копии документов и сведений, предусмотренных Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 N 6 (ред. от 13.09.2018) «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» и «Положением об отраслевой комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний норм и правил в области энергетического надзора», утверждённой приказом Ростехнадзора от 28.05.2008 № 362а
	от 7 до 9 чел. – 10 баллов	
	от 4 до 6 чел. - 5 баллов	
	от 1 до 3 чел. - 2 балла	
Наличие в штате участника закупки и/ или на основе гражданско-правовых договоров сотрудников с допуском к работе с сосудами, работающими под давлением	3 чел. и более – 10 баллов	Копии документов о прохождении профессионального обучения и допуска к производству работ
	от 1 до 2 чел. – 5 баллов	
	0 чел. – 0 баллов	
Наличие в штате участника закупки и/ или на основе гражданско-правовых договоров сотрудников с допуском к работам на высоте не ниже II группы:	5 чел. и более - 10 баллов	Копии документов о прохождении профессионального обучения и допуска к производству работ
	от 2 до 4 чел. - 5 баллов	
	от 1 до 2 чел. – 2 балла	
	0 чел. – 0 баллов	
Наличие в штате участника закупки и/ или на основе гражданско-правовых договоров сотрудников, прошедших обучение по техническому обслуживанию и	5 чел. и более - 30 баллов	Копии документов о прохождении обучения
	от 3 до 4 чел. - 15 баллов	

выполнению монтажных и пусконаладочных работ указанных в Техническом задании систем	от 1 чел. до 2 чел. – 5 баллов	
	0 чел. – 0 баллов	
Наличие в штате участника закупки и/ или на основе гражданско-правовых договоров сотрудников, имеющих удостоверения эксперта-аудитора внутренних проверок системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, эксперта-аудитора внутренних проверок системы менеджмента качества, эксперта-аудитора внутренних проверок системы экологического менеджмента	по 4 чел. и более на каждый вид сертификации – 15 баллов	Копии удостоверений экспертов-аудиторов, наличие которых установлено в настоящей закупочной документации
	от 1 до 3 чел. на каждый вид сертификатов – 5 балла	
	0 чел. – 0 баллов	

Рейтинг по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» вычисляется по формуле:

$НЦБ_i = КЗ \times К_i$, где:

КЗ - коэффициент значимости показателя;

К_i – количество баллов, присвоенных заявке участника по показателю.

Рекомендуемая форма предоставления информации: Приложение № 2.2 к второй части заявки на участие в конкурсе».

По нашему мнению, Заказчиком, в части подтверждения наличия сотрудников участника закупки установлены требования, ограничивающие конкуренцию и нарушающие наши законные права как участника закупки, а именно:

Заказчик в качестве подтверждения наличия сотрудников в штате или на основании договоров гражданско-правового характера устанавливает требование о предоставлении сведений о застрахованных лицах по форме СЗВ-М на последнюю отчетную дату с отметкой территориального органа пенсионного фонда о приеме Сведений.

В соответствии с ч.2.2. ст. 11 Федерального закона от 01.04.1996 N 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" «2.2. Страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договоры о передаче полномочий по управлению правами, заключенные с организацией по управлению правами на коллективной основе) следующие сведения:

(в ред. Федерального [закона](#) от 03.07.2016 N 250-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

1) страховой номер индивидуального лицевого счета;

2) фамилию, имя и отчество;

3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии у страхователя данных об идентификационном номере налогоплательщика застрахованного лица).»

Срок окончания подачи заявок в соответствии с положениями конкурсной документацией установлен на 27.11.2020 в 10:00. Таким образом, последним отчетным периодом в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 N 27-ФЗ на дату окончания подачи заявок является

октябрь 2020 года. Соответственно в указанный отчет вносится информация о сотрудниках участника оформленных не позднее «31» октября 2020 года. Учитывая вышеизложенное, сотрудники, принятые на работу или с которыми заключены договоры гражданско-правового характера после «31» октября 2020 года, не могут быть приняты к учету при подсчете баллов по показателю, так-как на этих сотрудников отчет по форме СЗВ-М должен быть сдан до «15» декабря 2020 года. По нашему мнению, текущая редакция порядка оценки заявок ограничивает участника закупки в части невозможности предоставления сведений о сотрудниках, оформленных после «31» октября 2020 года и создает искусственные преимущества для участников закупки у которых трудовые отношения с сотрудниками начаты ранее 01.11.2020 года. При этом Заказчиком, в составе конкурсной документации указанное требование о предоставлении сведений по форме СЗВ-М ничем не обосновано. Дополнительно сообщаем, что нами были проанализированы закупочные процедуры, проведенные Заказчиком в октябре 2020 года. Порядок оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» в этих закупках не содержал в себе требования о предоставлении сведений по форме СЗВ-М.

2. Заказчиком в составе закупочной документации установлен следующий порядок оценки по показателю: «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг)»:

3.2.2. Показатель: «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг)»

Максимальная оценка в баллах по показателю - 100

Коэффициент значимости показателя - 0,20

Максимальное количество баллов по показателю – 20

Оценивается предложение участника об объемах (количественный показатель) заключенных и исполненных Участником контрактов (гражданско-правовых договоров), аналогичных предмету конкурса, за 2 года до даты окончания подачи заявок на участие в настоящей закупке (с 27.11.2018 по 27.11.2020г.), без нарушений сроков и иных нарушений условий контрактов (гражданско-правовых договоров) по вине участника. Контракты/гражданско-правовые договоры, заключенные ранее указанной даты, оценке не подлежат.

Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться копиями государственных контрактов (с актами выполненных работ/оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ/оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и содержащих сведения о стоимости оказанных услуг. **При этом стоимость ранее исполненного одного контракта (гражданско-правового договора) должна составлять не менее начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.**

Не представление в составе заявки таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако, оценке по настоящему показателю подлежат только те сведения, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Аналогичными договорами будут считаться исполненные на дату окончания подачи заявок договора (контракты) по оказанию услуг участником закупки по техническому обслуживанию указанных в Техническом задании систем, исключая договоры со смешанным составом работ.

6 и более договоров – 100 баллов;

от 3 до 5 договоров – 60 баллов

от 1 до 2 договоров – 20 баллов;

0 договоров – 0 баллов.

Рейтинг по показателю «Опыт оказания услуг, аналогичных по предмету закупки» вычисляется по формуле:

$НЦБ_i = КЗ \times К_i$, где:

КЗ - коэффициент значимости показателя;

К_i – количество баллов, присвоенных заявке участника по показателю.

Рекомендуемая форма предоставления информации: Приложение № 2.1 к второй части заявки на участие в конкурсе.»

По нашему мнению, установление требования о принятии к учету по указанному показателю Договоров/Контрактов со стоимостью **каждого из них** не менее начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, является избыточным и ограничивающим конкуренцию т.к. **лишает возможности участника закупки у которого имеется опыт оказания аналогичных услуг по нескольким Договорам/Контрактам в общем объеме равный или превышающий начальную максимальную цену договора, или же имеет опыт выполнения работ по одному Договору/Контракту на сумму чуть менее НМЦ** получить балл по показателю «Опыт оказания услуг, аналогичных по предмету закупки». Указанные доводы в отношении установления ограничивающего конкуренцию порядка оценки по показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг)» также подтверждаются решением Арбитражного суда Пермского края от 13 июня 2019 г. по делу № А50-8031/2019, а также решением УФАС по Карачаево-Черкесской Республике по делу № 69 от 21.07.2016 года.

Исходя из вышеизложенного, считаем Заказчика нарушившим:

- положения п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а именно наличие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ; Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 №30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 №20204.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать нарушение Заказчиком указанных в жалобе положений ФЗ № 223 от 18.07.2011г.
3. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Протокол от 25 мая 2018 г. о переизбрании на должность Генерального директора на 3 стр., 1 экз.
2. Приказ № 08/02-04 от 25 мая 2018 о вступлении в должность на 1 стр., 1 экз.