



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.07.2020 № 8/9295

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО “Паллада Ресурс”
150065, Ярославская область,
г.Ярославль,,
пр.Машиностроителей, д.60,
кв.18
severianin-vvs@yandex.ru

Организатор торгов:
АО “Башкиравтодор”
450078, г.Уфа, ул.Кирова, д.128
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № ТО002/10/18.1-1883/2020 ООО “Паллада Ресурс” на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

- ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии от Заявителя – _____ (ген.директор, приказ № 1
от 18.01.2016);

от Заказчика - _____ (по доверенности от 25.12.2019 №
09юр/1276);

рассмотрев жалобу от 02.07.2020 вх.№ 12157 ООО “Паллада Ресурс”
на действия организатора торгов – АО “Башкиравтодор” при проведении

0186136

запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор» по извещению №32009253353, размещенного на электронной площадке www.sberbank-ast.ru,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 02.07.2020 вх.№ 12157 ООО «Паллада Ресурс» на действия организатора торгов – АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор» по извещению №32009253353, размещенного на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009253353 от 30.06.2020 заявка ООО «Паллада Ресурс» на участие в аукционе была отклонена со следующей формулировкой: «В заявке указаны технические и функциональные характеристики, несоответствующие документации запроса предложений в электронной форме». Заявитель считает такое отклонение необоснованным ввиду того, что заказчиком не раскрыта конкретная причина отклонения, а именно: какие положения заявки участника противоречат закупочной документации; какая норма закупочной документации нарушена заявкой, как именно спорное положение заявки участника нарушает конкретные пункты закупочной документации.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, указал, что при проведении конкурса действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, документацией о закупке, Положения о закупке, представил пояснения по доводам, изложенным в жалобе (исх.№ 67-09/2621 от 07.07.2020).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей заявителя, заказчика, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

19.06.2020 заказчиком АО «Башкиравтодор» было опубликовано извещение № 32009253353 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор».

30.06.2020 на официальном сайте ЕИС был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009253353. Заявка ООО «Паллада Ресурс» была отклонена. Причиной отклонения является указание в заявке технических и функциональных характеристик, несоответствующих документации запроса предложений.

В соответствии с п.22 ст.3.2. Закона о закупках под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого, в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров.

Согласно п.19 ст.3.4 Закона о закупках, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно п.4.1 Закупочной документации, первая часть заявки должна содержать:

- 1) согласие участника запроса предложений в электронной форме на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о запросе предложений в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса предложений в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара;
 - б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком запросе предложений в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

30.06.2020 закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в процедуре № 32009253353 «Запрос предложений на право заключения

договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009253353 от 30.06.2020 ООО «Паллада Ресурс» было отказано в допуске к участию в процедуре.

Согласно пояснениям заказчика, представленным на заседание Комиссии антимонопольного органа, в заявке заявителя в Техническом предложении (Приложение № 1 к первой части заявки) были указаны технические характеристики товара, которые не соответствовали техническим характеристикам товара, указанным в закупочной документации.

В своей заявке ООО «Паллада Ресурс» в Техническом предложении (Приложение № 1 к первой части заявки) указал: «Адгезионная добавка, введенная в битум, при дозировке 0,2-0,5% от его массы, после проведения контрольного испытания, порядок выполнения которого соответствует указанному в техническом задании, обеспечивает качество сцепления вяжущего с каменным материалом соответствующее оценке 5 баллов. Рабочая концентрация адгезионной присадки зависит от исходных свойств и качества применяемых материалов».

В возражении на жалобу заказчик указывает, что согласно пункта 8 Технического задания заявитель в заявке должен был также указать, что объем адгезионной присадки предусмотренный данным ТЗ должен быть достаточным для производства асфальтобетонной смеси в количестве 300 тыс. тонн с содержанием вяжущего 5% включительно.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что обязательное требование указать в Приложении 1 к Форме первой части Технического предложения объем адгезионной присадки достаточный для производства асфальтобетонной смеси в количестве 300 тыс. тонн с содержанием вяжущего 5% включительно, в соответствии с пунктом 8 Технического задания, в закупочной документации отсутствует.

Также, по мнению Комиссии, заявитель в заявке не может указать точно, какой объем асфальтобетонной смеси может быть произведен при данных условиях технического задания, так как не участвует в процессе производства.

В соответствии с п.24 ст.3.4 Закона о закупках по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.13 ст.3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Комиссией установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009253353 от 30.06.2020 в нарушение вышеназванной нормы закона, оснований отклонения заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка, не содержит.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отклонении его заявки без раскрытия конкретных причин отклонения обоснован.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 02.07.2020 № 12157 ООО “Паллада Ресурс” на действия организатора торгов – АО “Башкиравтодор” при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО “Башкиравтодор” (извещение № 32009253353), обоснованной.

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленного нарушения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.