

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области**

443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

Телефон: 8-846-200-15-36

Факс 8-846-200-15-37

e-mail to63@fas.gov.ru

*Вашинский Т.С.
№ 13.12.19*

Заявитель:

*Общество с ограниченной ответственностью
«Революция рекламы»*

ИНН 6324045267, КПП 632401001, ОГРН 1136324012538

Место нахождения: 445020, Самарская область, г. Тольятти, ул. Советская 87-4,

Почтовый адрес: 445054, Самарская область, г. Тольятти, ул. Баныкина 42А

Телефон: 8-8482-28-66-66

Факс *отсутствует*

e-mail 2440008@mail.ru

Заинтересованные лица:

Организатор аукциона:

Министерство имущественных отношений Самарской области

Место нахождения: 443068, г. Самара, ул. Складенко 20

Почтовый адрес: 443068, г. Самара, ул. Складенко 20

Адрес электронной почты: dio@samregion.ru

Контактный телефон, факс: 8(846) 3346642

Специализированная организация:

Государственное бюджетное учреждение Самарской области

«Центр размещения рекламы»

Место нахождения: 443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 163

Почтовый адрес: 443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 163

Адрес электронной почты: info@crr-sam.ru

Контактный телефон, факс: 8 (846) 2508505

Комиссия по проведению аукциона:

Место нахождения: 443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 163

Почтовый адрес: 443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 163

Адрес электронной почты: info@crr-sam.ru

Контактный телефон, факс: 8 (846) 2508505

Оператор электронной площадки:

Единая электронная торговая площадка

www.roseltorg.ru

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Факс: 8 (495) 7305907

Контактный телефон: 8 (495) 2761626

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии и организатора аукциона

*10.12.19
10:35
Иван*

Наименование аукциона	аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах недвижимого имущества, находящихся в собственности Самарской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена в Самарской области, за исключением земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара № 01/2019
Предмет аукциона	право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах недвижимого имущества, находящихся в собственности Самарской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена в Самарской области, за исключением земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара (далее – аукцион). Аукцион проводится в электронной форме в отношении мест размещения рекламных конструкций, указанных в схеме размещения рекламных конструкций на территории городского округа Тольятти Самарской области: Лот №1 включает 258 (Двести пятьдесят восемь) мест для установки и эксплуатации рекламных конструкций, в соответствии с приложением № 2 к извещению о проведении аукциона.
Дата, время, место и форма проведения аукциона	Дата проведения аукциона: «02» декабря 2019 года. Время проведения аукциона: 09 часов 00 минут (время местное) Место проведения аукциона: электронная площадка www.roseltorg.ru . Форма проведения аукциона: аукцион проводится в электронной форме, открыт по форме подачи предложений о цене предмета аукциона.
Организатор аукциона:	Министерство имущественных отношений Самарской области, ИНН 6315800964, КПП 631601001, место нахождения: 443068, г. Самара, ул. Скляренко, д. 20, адрес эл.почты: dio@samregion.ru , контактный телефон, факс 8(846) 3346642 государственное бюджетное учреждение Самарской области «Центр размещения рекламы» (ГБУ СО «ЦРР»), место нахождение (почтовый адрес):443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 163, адрес эл. почты: info@crr-sam.ru , контактный телефон, факс 8(846)2508505
Специализированная организация:	
Оператор и сайт электронной площадки	АО «Единая электронная торговая площадка», https://www.roseltorg.ru/

Реестровый номер аукциона, присвоенный оператором электронной площадки COM25101900016

Комиссия по проведению аукциона Место нахождения: 443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 163, почтовый адрес: 443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 163, адрес электронной почты: info@crr-sam.ru, контактный телефон, факс: 8(846)2508505

Председатель комиссии Фирман Станислав Михайлович
Зам.председателя комиссии Лисаков Роман Борисович
Члены комиссии: Котина Надежда Владимировна
Лужнов Алексей Николаевич
Селина Людмила Сергеевна

Секретарь комиссии Горяйнова Наталья Александровна

Обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии:

ООО «Революция Рекламы» (далее по тексту ООО «Революция Рекламы», Заявитель, Податель Жалобы) полагает, что аукционной комиссией и организатором торгов при проведении процедуры COM25101900016 нарушены положения действующего законодательства, в том числе: ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ, а именно:

1. По результатам рассмотрения вторых частей заявок заявка участника N 2 ООО "Революция рекламы" Аукционной комиссией была признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. В обоснование принятого решения в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме аукционная комиссия указала следующее: нарушение п. 10.5.1 Документации: непредставление документов и информации, определенных пунктом 7.4 документации об аукционе, требованиям аукционной документации (в составе документов 2 части заявки отсутствует: (Вторая часть заявки на участие в аукционе по форме согласно Приложению № 2 аукционной документации, декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктом 6.1 аукционной документации, решение об одобрении или о совершении крупной сделки).

Однако, пункт 7.4.4 аукционной документации обязывает участника аукциона представить решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

Критерии «крупной сделки» определены ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ и она должна соответствовать одновременно следующим условиям : стоимость отчуждаемого имущества по сделке составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов, и сделка выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности.

К сделкам, совершаемым в процессе обычной хозяйственной деятельности, относятся сделки, которые одновременно удовлетворяют следующим условиям (п. 8 ст. 46 Закона об ООО):

такие сделки приняты в деятельности общества либо иных обществ, осуществляющих аналогичный вид деятельности (при проверке сделки по данному критерию неважно, совершало ли общество такие сделки ранее);

данные сделки не приводят к прекращению деятельности общества, изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов.

Соответственно, сделки, не отвечающие этим критериям, являются сделками, которые выходят за пределы обычной хозяйственной деятельности.

Основным видом деятельности ООО «Революция рекламы» является деятельность рекламных агентств (код 73.11) – выписка из ЕГРЮЛ прилагается. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций НЕ ВЫХОДИТ за пределы обычной хозяйственной деятельности, данная сделка не просто не приводит к прекращению деятельности ООО, а направлена на осуществление далее хозяйственной деятельности организации.

Соответственно аукционная комиссия неправомерно признала вторую часть заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации, т.к. аукционная документация требует представления решения о совершении крупной сделки только в том случае, если для заявителя сделка является крупной в соответствии с нормами действующего законодательства (Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ, ГК РФ).

2. Полагаем, что извещение и аукционная документация, утвержденные Организатором торгов, нарушают положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, т.к. допускают возможность заключения договора до истечения, установленного ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока на обжалование.

Так согласно положений пункта 11.4 Аукционной документации следует, что Победитель аукциона, единственный участник аукциона или иной участник аукциона в случае, предусмотренном пунктом 13.3 настоящей документации об аукционе, должен произвести оплату права на заключение договора в течение трех дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения итогов аукциона и представить организатору аукциона заверенную копию документа, подтверждающего оплату.

Пункты 11.5 и 11.6 аукционной документации устанавливают, что Организатор аукциона в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке протокола о результатах аукциона **при наличии оплаты**, предусмотренной пунктом 11.4 настоящей документации об аукционе, направляет по электронной почте либо выдает нарочно участнику аукциона, у которого возникло право на заключение договора, проект договора, представленный в приложении № 4 к настоящей документации об аукционе. Проект договора, направленный по электронной почте либо выданный указанному участнику аукциона, должен быть подписан им или лицом, имеющим право подписи такого рода документов от имени участника аукциона, и возвращен организатору аукциона не позднее чем в течение пяти дней со дня его направления организатором аукциона по электронной почте либо получения от организатора аукциона нарочно.

Таким образом, неисполнение участником аукциона указанного порядка аукционной документации влечет за собой признание этого участника уклонившимся от заключения Договора.

То есть в течение ТРЕХ (!?) дней после публикации протокола подведения итогов аукциона Договор, в соответствии с нормами гражданского законодательства РФ будет заключен.

Размещение на официальном сайте информации о проведении аукциона (включая аукционную документацию, извещение, проект Договора, заключаемого по результатам проведения процедуры аукциона, а также протокол подведения итогов аукциона) является публичной офертой в соответствии с ч. 2 ст. 437 ГК РФ, акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить.

Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом (ч. 3 ст. 438 ГК РФ). Акцепт должен быть полным и безоговорочным

(ч. 1 ст. 438 ГК РФ), поэтому исполнение требований, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме (в данном случае оплата права на заключение Договора) является, согласно положений ч. 1 ст. 433 ГК РФ, моментом заключения Договора, что как было указано выше является прямым нарушением Закона о защите конкуренции.

Указанное нарушение, по мнению подателя жалобы, является также и нарушением, норм, установленных ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», которая устанавливает, что заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов определен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Часть 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ устанавливает, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (ч. 18 ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ). В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 19 ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ).

Действия (бездействие) организатора торгов и аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ).

На основании изложенного,

Прошу:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить торги (аукцион в электронной форме оператор <https://www.roseltorg.ru/> реестровый номер аукциона СОМ25101900016, Извещение о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах недвижимого имущества, находящихся в собственности Самарской области № 01/2019) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Рассмотреть жалобу по существу, признать жалобу обоснованной и принять решение по результату рассмотрения в соответствии с положениями действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы (копия)
2. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Революция Рекламы», сформирована посредством интернет-ресурса analog.ru
3. Аукционная документация по проведению аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах недвижимого имущества, находящихся в собственности Самарской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена в Самарской области, за исключением земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара № 01/2019
4. Извещение о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах недвижимого имущества, находящихся в собственности Самарской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена в Самарской области, за исключением земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара № 01/2019 .
5. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ25101900016 от 28.11.2019 года
6. Протокол проведения аукциона в электронной форме реестровый номер СОМ25101900016
7. Протокол подведения итогов процедуры СОМ25101900016 от 05.12.2019 года.

Генеральный директор



В.А. Бадтиев