



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04.05/1399/24  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 19оз-24  
029/06/42-169/2024

**Заказчик :**

ГБУ АО "Региональная транспортная служба"  
163002, Архангельская область, город Архангельск, г. Архангельск, г. Архангельск, ул. Павла Усова, д. 14, офис 210  
E-mail: delo@rts29.ru

**Контрактное агентство Архангельской области**

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д.18  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «РТС-тендер»**

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

**Индивидуальный предприниматель**

**Воробьев Александр Валерьевич**

188800, Р-Н Выборгский, Резервная, 2, 14

E-mail:

talvisota.vbg@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

14 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Цакулов Ю.Г.                      Руководитель Управления;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.    Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Елисеенков А.А.        Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Орлова А.А. (доверенность от 14.03.2024 № б/н);

**Уполномоченного органа:** Коротоктовой И.Ю. (доверенность от 02.05.2023 № 83-Д)

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

06 марта 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Воробьева Александра Валерьевича (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУ АО "Региональная транспортная служба" (далее – Заказчик), Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и содержанию стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД на дорогах в Архангельской области (извещение №0124200000624000969).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.03.2024 № 21301/441.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.03.2024 № 314-05-115.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

22.02.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000624000969 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и содержанию стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД на дорогах в Архангельской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 550 00,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 06.03.2024 на участие в электронном аукционе была подана 1 заявка, которой был присвоен идентификационный номер 116024913.

В ходе изучения материалов дела установлено, что Заявитель заявку на участие в закупке не подавал.

*Заявитель в своей жалобе указывает, что при размещении Извещения не установлено ограничение допуска в соответствии с позицией 18 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2571).*

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если ФЗ «О контрактной системе» предусмотрена документация о закупке).

В пункте 1 Постановления № 2571 определено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

В соответствии с позицией 18 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Уполномоченный орган в письменных объяснениях указывает, что приказом Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России) от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее соответственно – Приказ № 402, Классификация работ) установлены состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог, и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

Классификация работ применяется заказчиками в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» для отнесения закупаемых работ к работам по капитальному либо текущему ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе при установлении требований к участникам о наличии членства в соответствующей СРО и необходимого опыта выполнения работ.

Приказом Минтранса России от 20.03.2023 № 91 «О внесении изменений в Классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 402» в Классификацию работ внесены изменения, согласно которым к работам по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог отнесены, в том числе, работы по устройству, восстановлению, содержанию средств фиксации нарушений ПДД.

При этом пунктом 2.3 Приказа № 402 определено, что при проведении ремонта участка автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений могут выполняться отдельные работы по содержанию элементов автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений, если указанные работы необходимы для приведения ремонтируемого участка в надлежащее техническое состояние.

Заказчиком осуществляется закупка услуг по техническому обслуживанию и содержанию стационарных комплексов фотовидеофиксации (далее – СКФВФ) нарушений ПДД на дорогах в Архангельской области, что соответствует коду ОКДП2- 33.12.29.900 (Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки).

Услуги по техническому обслуживанию и содержанию СКФВФ нарушений ПДД на дорогах в Архангельской области, согласно приложению № 2 «Техническое задание» проекта контракта, включают в себя техническое обслуживание СКФВФ и содержание СКФВФ.

Техническое обслуживание СКФВФ представляет собой комплекс технологических операций и организационных действий (мероприятий) по поддержанию исправности СКФВФ при их использовании по назначению (формирование материалов о проходящем через зону контроля потоке транспорта и нарушениях участниками дорожного движения Правил дорожного движения Российской Федерации в целях формирования материалов об административных правонарушениях), а также в целях своевременного выявления дефектов и (или) неисправностей оборудования и (или) работы СКФВФ.

Содержание СКФВФ проводится для обеспечения работы и поддержания работоспособности СКФВФ, актуализации программного обеспечения, а также мониторинга состояния и работы СКФВФ.

Заказчик в письменных объяснениях и на заседании Комиссии Архангельского УФАС России указал, что в предмете контракта является поддержание технической исправности работы оборудования комплексов, которые размещены на элементах дорожной инфраструктуры балансодержателя (ГКУ Дорожное агентство «Архангельскавтодор», Департамент транспорта и инфраструктуры МО «Город Архангельск»). Кроме того, содержанием автомобильной дороги осуществляется собственниками в лице уполномоченных организаций (ГКУ Дорожное агентство «Архангельскавтодор», Департамент транспорта и инфраструктуры МО «Город Архангельск»).

В ходе изучения материалов дела, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что Извещением об осуществлении закупки не предусмотрены дополнительные требования к участникам закупки. В тоже время Комиссия Архангельского УФАС России, отмечает, что из положений описания объекта закупки следует, что Заказчиком предусмотрены работы по техническому обслуживанию и содержанию стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД на дорогах в Архангельской области (проверка работоспособности комплексов, очистка от снега/грязи/наледи, мойка, настройка, корректировка и т.д.), что не относится ни к одной из указанных позиций Постановления №2571.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Воробьева Александра Валерьевича необоснованной.

*Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель Комиссии**

**Ю.Г. Цакулов**

**Члены Комиссии**

**Н.В. Вознесенская**

**А.А. Елисеенков**

