



ООО «БОРЕЙ»

Исх. № 01-09/066 от 22.03.2023г.

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

Заявитель: ООО «БОРЕЙ»

**ЖАЛОБА**  
**на действия организатора проведения открытого конкурса-**  
**ОАО «Российские Железные Дороги»**

1. Заказчик (организатор проведения открытого конкурса): ОАО «Российские Железные Дороги» Адрес:

(Заявитель): ООО «БОРЕЙ»,

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

4. номер извещения: № 182/ОКЭ-ЦДЗС/23

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.02.2023г.

6. Наименование закупки: «На право заключения договора поставки рельсовых соединителей»

7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) которые, по мнению Заявителя нарушены:



В нарушение положений пп.1 п.10 ст.3, п.6.1 ст. 3 ФЗ № 223, п. 223 «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД»», утв. Советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018г., Заказчиком в конкурсной документации установлен запрет на предложения эквивалентных товаров участниками закупки.

#### **8. Доводы жалобы:**

В разделе 2 Приложения № 1.1 к конкурсной документации «Требования к товарам» Заказчик указал, что предоставление эквивалентов не предусмотрено, так как закупаемая продукция включена в перечень продукции железнодорожной автоматики и телемеханики, которая выпускается по согласованной владельцем инфраструктуры в установленном порядке технической документации.

07.03.2023г. Заказчик внес изменения в конкурсную документацию. В пункте 2.7 Заказчиком обосновывается запрет на возможность предложения эквивалентного товара в следующей формулировке: «Рельсовые соединители являются важными элементами рельсовых цепей, устанавливаются в рельсовых стыках на участках железнодорожного пути без ограничения по плану и профилю, предназначены для обеспечения бесперебойной работы рельсовых цепей с целью обеспечения безопасного пропуска подвижного состава, и имеют повышенную надежность в сравнении с соединителями других типов, применяемых в стыках....».

14.03.2023г. ООО «БОРЕЙ» по средствам функционала ЭТП РТС-Тендер направило в адрес ОАО «РЖД» 2 запроса с целью получить разъяснения:

- о положениях документации открытого конкурса с просьбой исключить из конкурсной документации запрет на предоставление предложений эквивалентных товаров, либо изменить его таким образом, чтобы такой запрет не распространялся на возможность поставки товаров, обладающими функциональными характеристиками не ниже указанных в Приложении № 1.7 ТУ 27.32.13.199-008-78969127-2021.

- о положениях документации открытого конкурса с указанием на факт несоответствия требований конкурсной документации п. 223 Положения о закупках ОАО «РЖД», в которой перечислены случаи исключения возможности поставки эквивалентной продукции.

17.03.2023г. ОАО «РЖД» опубликовало идентичные разъяснения в редакции:

«Рельсовые соединители являются важными элементами рельсовых цепей, устанавливаются в рельсовых стыках на участках железнодорожного пути без ограничения по плану и профилю, предназначены для обеспечения бесперебойной работы рельсовых цепей с целью обеспечения безопасного пропуска подвижного состава, и имеют повышенную надежность в сравнении с соединителями других типов, применяемых в стыках. Сборка соединителей производится в строгом соответствии с утвержденными в ОАО «РЖД» сборочными чертежами и нормативными документами. Замена на другие типы соединителей приведет к снижению надежности изолирующих стыков и поставит под угрозу безопасность движения подвижного состава.

Кроме этого, существующие стыковые рельсовые соединители не имеют повышенных ресурсных показателей и являются неремонтопригодными по сравнению с соединителем ЦП 612.000.

Во избежание перебоев в работе рельсовых цепей и связанных с этим нарушением безопасности пропуска подвижного состава, в техническом предложении участника не может быть предложен эквивалентный товар».



Считаем действия ОАО «РЖД» в части установления запрета на предложение участниками эквивалентной продукции незаконными и необоснованными по следующим основаниям:

Согласно требованиям п.1 ст.3 ФЗ № 223, а также п.5 требований Положения о закупках ОАО «РЖД» от 28.06.2018г при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно требованиям п.6.1 ст.3 ФЗ № 223, а также п.223 требований Положения о закупках ОАО «РЖД» от 28.06.2018г при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Заявитель дополнительно информирует о том, что изделие «Соединитель рельсовый стыковой ЦП 612.000» не является уникальным изделием, ни по функциональным характеристикам, ни по показателю гарантийной наработки.

ООО «Борей» является держателем подлинников конструкторской документации на изделие «Соединитель рельсовый шаберно-пружинный СРШП-С», производимому по чертежу ПТ.50.506.000.00 (далее по тексту - СРШП-С). Данная конструкторская документация также согласована с владельцем инфраструктуры ОАО «РЖД» в установленном порядке, а изделие СРШП-С не уступает по своим функциональным характеристикам и запасу рабочего ресурса «Соединителю стыковому рельсовому ЦП 612.000».

Дополнительно необходимо отметить, что в письменном ответе ОАО «РЖД» ссылается на «повышенную надежность изделия, разработанного в соответствии с чертежом ЦП 612.000, в сравнении с соединителями других типов» Данное утверждение является голословным и не подкрепляется результатами сравнительных



испытаний, а декларируемая в ТУ 27.32.13.199-008-78969127-2021 гарантийная наработка Соединителя ЦП 612.000 уступает гарантийной наработке изделия СРШП-С на 30%.

Кроме того, на основании анализа опубликованных Заказчиком чертежей на изделие Соединитель рельсовый стыковой ЦП 612.000, необходимо отметить, что утверждение ОАО «РЖД» опубликованное в Разъяснениях к конкурсной документации от 17.03.2023г. о ремонтпригодности данного изделия не соответствует действительности.

Помимо прочего, срок, указанный в графике поставки продукции, противоречит разумным срокам процедуры постановки изделий в серийное производство указанных в стандартах ГОСТ 33477-2015 и ГОСТ Р 15.201-2000, что, по нашему мнению, ведет к ограничению конкуренции в пользу лиц, заранее обладавшим чертежами изделия «Соединитель стыковой рельсовый ЦП 612.000», а также необходимой технологической оснасткой для его производства, например, ООО «Холдинг АРС», фигурирующей на листе № 20 опубликованных ОАО «РЖД» ТУ 27.32.13.199-008-78969127-2021.

Таким образом, полагаем, что требование заказчика о поставке продукции исключительно в соответствие с приложенной конструкторской документацией ЦП 612.000 без предложения эквивалентных товаров приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

С учетом изложенного, руководствуясь пп. 1 п. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «БОРЕЙ» просит:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении указанных в жалобе нарушений.

- Приложения:**
1. Копии приказа и решения о назначении директора - 1 л.;
  2. Разъяснения ОАО «РЖД» № 1 от 17.03.2023 - 2 л.;
  3. Разъяснения ОАО «РЖД» № 2 от 17.03.2023 - 2 л.;
  4. Титульный лист ТУ 32 ЦШ 2126-2004. - 1 л.

Директор  
ООО «БОРЕЙ»

Ершова Е.А.