



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/2309

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-134
029/06/104-724/2022

Заказчик:

Администрация муниципального
образования «Ленский
муниципальный район»
165780,

Архангельская область, Ленский район,
с.Яренск, ул. Бр. Покровских, д.19
E-mail: jarensk-29@yandex.ru,
omz2915@yandex.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью СК «СМП-7»

Юридический адрес: 626150,
РФ, Тюменская область, г. Тобольск,
микрорайон 9, дом 1, офис 209
Почтовый адрес: 610011, РФ, г. Киров,
пр-д Можайского, д. 1, каб. 34
E-mail: sharonov72@mail.ru

РЕШЕНИЕ

16 августа 2022 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Перфильева Д.Э. (доверенность от 10.01.2022 № 16);

Участника закупки: Легостаева Д.А. (доверенность от 14.08.2022); слушателя: Сидоровой М.А. (паспорт гражданина).

УСТАНОВИЛА:

09 августа 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации муниципального образования «Ленский муниципальный район» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью СК «СМП-7» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 06.12.2021 на выполнение работ по устройству водоотводной канавы по ул. Красных Партизан в с. Яренск (извещение №0324300055421000114), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью СК «СМП-7», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

09.11.2021 Заказчиком – Администрацией муниципального образования «Ленский муниципальный район», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0324300055421000114 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по устройству водоотводной канавы по ул. Красных Партизан в с. Яренск (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 975 336,60 руб.

25.11.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью СК «СМП-7», предложивший цену контракта 1 699 257 руб.

06.12.2021 между Заказчиком и ООО СК «СМП-7» (далее – Подрядчик, Общество) заключен муниципальный контракт №0324300055421000114 на выполнение работ по устройству водоотводной канавы по ул. Красных Партизан в с. Яренск.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта срок выполнения работ с 17 мая 2022 года по 30 июля 2022 года.

18.05.2022, 14.06.2022 Заказчиком в адрес Подрядчика направлены письма № 4303, 4943 о просрочке выполнения работ.

27.06.2022 Заказчиком составлен акт осмотра территории производства работ, согласно которому Подрядчик к выполнению работ не приступил. Данный акт направлен Подрядчику письмом от 14.07.2022 № 5551.

13.07.2022 Заказчиком в адрес Подрядчика направлено письмо №5552 о просрочке выполнения работ.

25.07.2022 Заказчиком составлен акт осмотра территории производства работ, направлен Подрядчику письмом от 25.07.2022 № 5718.

26.07.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «по состоянию на 25.07.2022 Подрядчик к выполнению работ, предусмотренных Контрактом, не приступил, в оставшийся до истечения Контракта пятидневный срок – до 30.07.2022 выполнение всего комплекса работ, предусмотренных контрактом, является невозможным»

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем

отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 26.07.2022 об одностороннем отказе от исполнения Контракта было размещено Заказчиком 26.07.2022.

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 26.07.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 05.08.2022, что подтверждается размещенной 08.08.2022 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №3291500096221000100, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что дата расторжения Контракта формируется в ЕИС автоматически, исходя из десятидневного срока с момента размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Функционалом ЕИС не предусмотрено изменение указанной даты.

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 09.08.2022.

Согласно пояснению представителя ООО СК «СМП-7» на территории выполнения работ были размещены объекты, препятствующие выполнению работ, а именно: забор, деревья. Снос и выкорчевывание деревьев не входят в перечень работ согласно условиям Контракта. Обратившись к Заказчику, Подрядчик не получил ответ о сроках приведения места выполнения работ в должное состояние. В связи с чем, был вынужден самостоятельно очищать территорию, подготавливать ее для прокладки труб. Также, в процессе исполнения Контракта, Подрядчик выявил на объекте пересечение водоотводной канавы с

действующими коммуникациями, и был вынужден заняться оформлением дополнительных согласований с эксплуатирующими организациями, что повлияло на сроки получения разрешения на право выполнения земляных работ (далее – разрешение). Подрядчик не мог предвидеть наступление обстоятельств, при которых согласование выполнения работ затянулось не по вине Подрядчика, а, в том числе, и по вине неисполнения Заказчиком встречных обязательств. На запрос в ООО «Газпром газораспределение Архангельск» был получен ответ от 01.08.2022 № 0707/2956, согласно которому установлен ряд специфических требований к порядку выполнения работ Подрядчиком, выполнение которых также увеличивает срок выполнения работ. Разрешение на производство работ в охранной зоне газораспределительной системы получено от ООО «Газпром газораспределение Архангельск» 03.08.2022. Подрядчиком получено разрешение (выдано администрацией МО «Сафроновское» Ленского района), с установленными сроками выполнения работ с 27.07.2022 по 20.09.2022. После чего Подрядчик, с целью завершения работ в максимально короткие сроки, продолжил выполнение работ в ускоренном порядке. На всем участке производства работ кустарник вырублен, подготовительные и земляные работы завершены. Осталось уложить закупленные Подрядчиком водопропускные трубы.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Подрядчиком выполнены следующие виды работ:

Рытье траншей экскаватором «обратная лопата» с ковшом вместимостью 1 (1-1.2) м ³ , группа грунтов: 1. (314м x 0.8м x 1.0 м)
Транспортировка грунта автосамосвалами на расстояние 0,5 км (объемный вес грунта- 1.75т/м ³) (251.2 x 1.75= 439.6 т)
Демонтаж а/б покрытия толщиной 0,12 м общей площадью 24 м ²
Транспортировка а/б покрытия автосамосвалами на расстояние 5 км на ТБО (объемный вес а/б- 2.45т/м ³) (2.9 x 2.45 = 7.1 т)
Засыпка пазух траншеи после установки водопропускной трубы
Устройство подстилающего слоя из мелкого дренирующего песка толщиной 0,2 м
Устройство основания из щебня М-800 фр 20-40 толщиной 0,16 м
Демонтаж старой водопропускной трубы Д 600x10 мм L-8 м
Вырубка кустарника (Ива), частично деревьев
Транспортировка кустарников и деревьев автосамосвалами на расстояние 5 км на ТБО

Материалы для выполнения работ закуплены Подрядчиком, что подтверждается представленной в материалы дела товарной накладной № 2300-1203 от 07.06.2021.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой

ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия ООО СК «СМП-7» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Заслушав доводы представителей Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий ООО СК «СМП-7», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о совершении Подрядчиком необходимых действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении ООО СК «СМП-7» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией муниципального образования «Ленский муниципальный район» в отношении ООО СК «СМП-7» (626150, РФ, Тюменская область, г. Тобольск, микрорайон 9, дом 1, офис 209, ИНН 7206057797), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии



О.С. Малышева

Члены Комиссии



С.Н. Вижевцева



Ю.А. Поддубная