



*Общество с ограниченной ответственностью*

# ЮНИТРАНС

---

393190, Тамбовская область, г. Котовск, ул. Октябрьская, дом 11А, офис 15  
тел/факс: (4752) 79-61-98 E-mail: [UniTrans-tmb@yandex.ru](mailto:UniTrans-tmb@yandex.ru)  
ИНН 6829071413, КПП 682501001

---

Исх. №\_53\_ от «\_24\_» января 2022 г.

**Федеральная антимонопольная служба**

**(ФАС России)**

125933, Садовая Кудринская, 11, г. Москва  
Д-242, ГСП-3

**Заказчик: ОАО «РЖД»**

ИНН 7708503727

**Место нахождения заказчика:** 107174, г.Москва,  
ул. Новорязанская, 12.

**Почтовый адрес заказчика:** 105064, г.Москва,  
ул. Земляной вал, д.9.

**Адрес электронной почты:** [hohlovass@center.rzd.ru](mailto:hohlovass@center.rzd.ru)

**Заявитель: ООО «ЮниТранс»**

ИНН 6829071413

**Место нахождения:** 393190, Тамбовская область,  
г.Котовск, ул. Октябрьская, дом 11А, офис 15

**Тел.:** 8 4752 400 800

**Адрес электронной почты:** [UniTrans-tmb@yandex.ru](mailto:UniTrans-tmb@yandex.ru)

## ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

ОАО «РЖД» 26 ноября 2021 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) под реестровым номером 32110871846, а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (ЭТЗП) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договоров на выполнение работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой на эксплуатационных объектах Центральной дирекции инфраструктуры. Документация о закупке размещена в Единой информационной

системе в сфере закупок, на сайте <https://company.rzd.ru>, а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 1 составляет 72 549 000,00 (Семьдесят два миллиона пятьсот сорок девять тысяч) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 2 – 46 674 000,00 (Сорок шесть миллионов шестьсот семьдесят четыре тысячи) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 3 – 45 295 200,00 (Сорок пять миллионов двести девяносто пять тысяч двести) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 4 – 67 341 528,00 (Шестьдесят семь миллионов триста сорок одна тысяча пятьсот двадцать восемь) с учетом НДС, по лоту № 5 – 67 894 200,00 (Шестьдесят семь миллионов восемьсот девяносто четыре тысячи двести) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 6 – 13 557 240,00 (Тринадцать миллионов пятьсот пятьдесят семь тысяч двести сорок) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 7 – 27 194 400,00 (Двадцать семь миллионов сто девяносто четыре тысячи четыреста) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 8 – 55 801 440,00 (Пятьдесят пять миллионов восемьсот одна тысяча четыреста сорок) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 9 – 34 529 040,00 (Тридцать четыре миллиона пятьсот двадцать девять тысяч сорок) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 10 – 37 267 200,00 (Тридцать семь миллионов двести шестьдесят семь тысяч двести) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 11 – 47 502 000,00 (Сорок семь миллионов пятьсот две тысячи) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 12 – 54 802 800,00 (Пятьдесят четыре миллиона восемьсот две тысячи восемьсот) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 13 – 50 430 600,00 (Пятьдесят миллионов четыреста тридцать тысяч шестьсот) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 14 - 56 282 400,00 (Пятьдесят шесть миллионов двести восемьдесят две тысячи четыреста) руб. 00 коп. с учетом НДС, по лоту № 15 - 57 502 800,00 (Пятьдесят семь миллионов пятьсот две тысячи восемьсот) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с «26» ноября 2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 13 декабря 2021 г. в 10:00 ч. московского времени (в редакции извещения от 26 ноября 2021 г., недействующая редакция); 27 декабря 2021 г. в 10:00 ч. московского времени (в редакции извещения от 17 декабря 2021 г., действующая редакция).

Рассмотрение заявок осуществляется «17» января 2022 г.

Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «18» января 2022 г.

08 декабря 2021 г. Комиссией ФАС России по жалобе ООО «ЮниТранс» принято решение № 223ФЗ-647/21, в соответствии с которым жалоба заявителя на документацию данного открытого конкурса признана обоснованной в части установления ненадлежащего порядка оценки заявок участников закупки по критерию «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами», выдано обязательное к исполнению предписание. Предписанием № 223ФЗ-647/21 от 08.12.2021 комиссия



ФАС России обязала Заказчика отменить протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса, уведомить участников об отмене протоколов (при наличии).

10 декабря 2021 г. компанией ООО «ЮниТранс» поданы заявки по лотам 2-15, 12 декабря 2021 года подана заявка по лоту № 1. Конкурсные заявки обеспечены банковскими гарантиями, выданными АО «Альфабанк» со сроком действия с 13.12.2021 до 13.04.2021 включительно.

16 декабря 2021 г. в Единой информационной системе в сфере закупок размещено уведомление Заказчика с информацией о том, что поданные на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договоров на выполнение работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой на эксплуатационных объектах Центральной дирекции инфраструктуры электронные части заявок возвращены и находятся в Личном кабинете участников. Одновременно участники, подавшие заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 уведомлены о возможности повторной подачи заявок после внесения изменений в документацию по открытому конкурсу в электронной форме № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договоров на выполнение работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой на эксплуатационных объектах Центральной дирекции инфраструктуры.

24 декабря 2021 г. ООО «ЮниТранс» повторно поданы заявки по лотам 2-15 и 27 декабря подана заявка по лоту № 1. Конкурсные заявки обеспечены банковскими гарантиями, выданными АО «Альфабанк» со сроком действия с 13.12.2021 до 13.04.2021 включительно.

17 января 2022 г. комиссией Заказчика по результатам рассмотрения заявок принято решение отклонить заявки ООО «ЮниТранс» по лотам 1-15 на основании пункта 3.15.15 конкурсной документации в связи с несоответствием банковских гарантий требованиям, установленным пунктом 3.15.7 конкурсной документации (срок действия банковских гарантий составляет менее 120 дней со дня окончания срока подачи заявок). Протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21/1 опубликован в ЕИС 24 января 2022 г.

Считаю вышеуказанное решение комиссии Заказчика об отклонении заявок ООО «ЮниТранс» по лотам 1-15 открытого конкурса в электронной форме № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 незаконным по следующим основаниям.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с п. 262 Положения о закупке банковская гарантия для обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке должна быть выдана банком, отвечающим требованиям, изложенным в документации о конкурентной закупке. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее срока, указанного в документации



о конкурентной закупке. Банковская гарантия должна содержать условия и соответствовать требованиям, изложенным в документации о конкурентной закупке (в извещении о проведении запроса котировок).

Согласно п. 3.15.7 конкурсной документации при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить банковскую гарантию, выданную одним из банков, размер собственных средств (капитала) которого («Базель III») по форме 123 на последнюю отчетную дату и в течение предыдущих шести месяцев составляет не менее двадцати миллиардов рублей в соответствии с информацией, размещенной Центральным банком Российской Федерации на сайте [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru), или одним из банков, согласно перечню, приведенному на сайте ОАО «РЖД» <https://company.rzd.ru/> в разделе «Закупки и торги» (подраздел «Нормативные документы»). Срок действия банковской гарантии должен составлять не менее 120 (ста двадцати) дней со дня окончания срока подачи заявок. Банковская гарантия должна соответствовать требованиям конкурсной документации, изложенным в пункте 3.15 конкурсной документации. Рекомендуемая форма банковской гарантии представлена в приложении № 3.1 конкурсной документации.

При этом п. 3.13.10 конкурсной документации установлено, что окончательная дата подачи конкурсных заявок может быть перенесена на более поздний срок. Соответствующие изменения даты подачи конкурсных заявок размещаются на сайтах. **В этом случае продление сроков действия обеспечения конкурсных заявок не требуется.**

Таким образом, исходя из толкования условий конкурсной документации, очевидно, что обеспечение заявок ООО «ЮниТранс» от АО «АльфаБанк» в виде банковских гарантий со сроком действия с 13.12.2021 по 13.04.2021 на момент повторной подачи заявок было действительное и не требовало продления срока.

Более того, толкование условий конкурсной документации именно таким образом, подтверждается разъяснениями заказчика ОАО «РЖД», данными им по закупке, условия конкурсной документации которой идентичны настоящей. Так, в разъяснениях положений документации по открытому конкурсу среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 108/ОКЭ-ЦДИ ЦП/20 на право заключения договора выполнения работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой в Юго-Восточной дирекции инфраструктуры от 03.04.2020 Заказчик на вопрос: *«Будет ли действительна банковская гарантия на обеспечение заявки при повторной подаче заявки на участие в открытом конкурсе (в связи с прекращением действия и возвратом предыдущей поданной заявки)?»* разъяснил, что **при изменении окончательной даты подачи конкурсных заявок продление сроков действия обеспечения конкурсных заявок не требуется** в соответствии с требованиями пункта 3.18.8 (разъяснения Заказчика и конкурсная документация



часть 3 прилагаю). При сопоставлении условий п. 3.18.8 документации по открытому конкурсу № 108/ОКЭ-ЦДИ ЦП/20 и п. 3.13.10 документации по настоящему конкурсу 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, очевидно, что их содержания идентичны.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные положения установлены в пункте 32 Положения о закупке ОАО «РЖД».

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При изложенных обстоятельствах, считаю, что комиссия заказчика не правомерно отклонила заявки ООО «ЮниТранс», в нарушение Закона о закупках предъявила требование, не предусмотренное конкурсной документацией, а именно: требование о предоставлении участником закупки банковских гарантий со сроком действия не менее 120 дней со дня окончания срока подачи заявок, в случае переноса заказчиком окончательной даты подачи конкурсных заявок на более поздний срок.

**На основании вышеизложенного, прошу:**

1. Признать незаконным решение комиссии заказчика об отклонении заявок ООО «ЮниТранс» по лотам 1-15 открытого конкурса в электронной форме № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договоров на выполнение работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой на

эксплуатационных объектах Центральной дирекции инфраструктуры, размещенной в ЕИС под реестровым номером 32110871846, содержащееся в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21/1 от 17 января 2022 г.

2. Обязать комиссию заказчика пересмотреть заявки ООО «ЮниТранс» по лотам 1-15 открытого конкурса в электронной форме № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договоров на выполнение работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой на эксплуатационных объектах Центральной дирекции инфраструктуры.

Приложение: копия решения ФАС России № 223ФЗ-647/21 от 08.12.2021 на 9 л.; копия предписания ФАС России № 223ФЗ-647/21 от 08.12.2021 на 3 л.; уведомление от 16.12.2021 на 1 л.; разъяснение положений документации открытого конкурса № 108/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 от 03.04.2020 на 1 л.; документация открытого конкурса № 108/ОКЭ-ЦДИ ЦП/20 (3 часть) на 51 л.; протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 1057/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21/1 от 17 января 2022 г. на 6 л.

Генеральный директор  
ООО «ЮниТранс»



Д.В. Мещеряков