



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

27.12.2019 № 17/15299/19

На № _____ от _____

Московское УФАС России

✓ Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «ГБА»

✓ info@gba.ru

Передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «ГБА» от 26.12.2019 № 369/19-ДА на действия (бездействие) заказчика Госкорпорации «Росатом» при проведении предварительного отбора в электронной форме на право заключения договора на отбор поставщиков услуг по оценке стоимости имущественных комплексов, недвижимого имущества, акций и долей в уставном капитале по заказу Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2020 – 2022 гг. лот 1 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале, за исключением оценки стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом» с начальной ценой договора 18 000 рублей (извещение № 31908292704) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является Госкорпорации «Росатом», адрес места нахождения которого: 119017, Москва, ул. Ордынка Б., дом 24.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «ГБА» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 2 л. в 1 экз. в первый адрес.

Врио начальника Управления
контроля размещения
государственного заказа

Ронжин Н.Г.
8(499)755-23-23 (доб. 097-204)

Р.В. Семенов

Московское УФАС
Рег. номер 78141-ЭП/19
зарегистрирован 30.12.2019



2019-167688(1)

Лови 3/12

261108



107996, Россия, г. Москва,
ул. Малая Пироговская, д. 14 с5
Тел.: +7 (495) 225-2298

www.GBA.ru / E-mail: info@gba.ru

191025, Россия, г. Санкт-Петербург,
Невский пр., 55А, БЦ «Невский Плаза»
Тел.: +7 (812) 627-13-98

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «ГБА»
119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д. 14, стр. 5

Исх. № 369/19-ДА
18 ноября 2019 года

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Госкорпорация «Росатом» Адрес: 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.24, тел: +7 (499) 949-21-20, AnV.Leonova@rosatom.ru.
2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «ГБА», ИНН: 7704511364. Адрес: 119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.14, стр. 5; телефоны для связи: (495) 225-22-98 факс: (495) 225-22-98; e-mail: info@gba.ru; контактное лицо: Колесник Карина Сейрановна.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
4. Номер извещения: № 31908292704

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.09.2019.

5. **Наименование закупки:** Право заключения договора на отбор поставщиков услуг по оценке стоимости имущественных комплексов, недвижимого имущества, акций и долей в уставном капитале по заказу Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2020 – 2022 гг. лот 1 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале, за исключением оценки стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках организатором предварительного квалификационного отбора не опубликованы результаты оценки заявки ООО «ГБА». Кроме того по нашему мнению нашей заявке присвоены заниженные баллы.

6. **Доводы жалобы:** Согласно документации предварительного квалификационного отбора оценка заявки проводилась по следующим критериям:

Опыт оказания услуг по оценке не менее 10 (десяти) лет на дату подачи заявки (максимальный бал – 10). Нашей компанией предоставлены требуемые документы, подтверждающие опыт оказания услуг по оценке 14 лет. Согласно методике оценки заявок, нашей заявке должно быть присвоено 5 баллов.

Общее количество оценщиков (Общее количество оценщиков, входящих в штат участника и являющихся членами СРО, имеющих: стаж работы в оценочной деятельности не менее 5 лет; полис страхования гражданской ответственности в соответствии с требованиями Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»; действующий квалификационный аттестат в области оценочной деятельности по направлениям: оценка бизнеса и/или оценка недвижимости и/или оценка движимого имущества и заключили трудовой договор с участником не менее чем за 3 (три) месяца до даты подачи заявки) (минимальный бал – 5 баллов, максимальный бал – 15 баллов).

Нашей компанией предоставлены все необходимые документы подтверждающие наличие в штате 21 оценщика, отвечающего требованиям. По условиям оценки заявок нашей заявке должно быть присвоено 15 баллов.

Обращаем особое внимание, что согласно Приложению № 2 к приказу Госкорпорации «Росатом» № 1/669-П от 08 июля 2019 года, документами, подтверждающими соответствие требованиям, в части трудовых отношений, являются:

- справка о наличии в штате оценщиков;

- заверенные руководителем участника и скрепленные печатью копии трудовых договоров между независимыми оценщиками и участником и копии трудовых книжек независимых оценщиков (все листы).

К штатным сотрудникам относятся – лица, заключившие с работодателем трудовой договор. Согласно статье 15 Трудового кодекса трудовой договор, есть соглашение между работником и работодателем, по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а работодатель обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

В соответствии со статьей 66 Трудового Кодекса Российской Федерации, работодатель ведет трудовые книжки на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней, в случае, когда работа у данного работодателя является для работника основной. По желанию работника сведения о работе по совместительству вносятся в трудовую книжку по месту основной работы на основании документа, подтверждающего работу по совместительству.

К Заявке на участие в процедуре № 31908292704 были представлены документы на всех оценщиков, исходя из запрашиваемых требований.

В рамках указанной процедуры, в соответствии с протоколом № 190911/0451/254/1, 21.10.2019 года в личный кабинет ООО «ГБА» от Госкорпорация "Росатом" поступил запрос уточнения информации.

В запросе разъяснений была выражена необходимость предоставить сведения, подтверждающие соответствие участника требованию п. 2.3 «Требования к участникам закупки» подраздела 2.1 Раздела 2 Части 1 Тома 1 документации предварительного квалификационного отбора в частности: отсутствие заверенных руководителем участника и скрепленных печатью копий трудовых книжек на 18 оценщиков (все листы) и копии трудовых договоров между независимыми оценщиками и участником на 1 одного сотрудника.

Также сообщалось, что документы участниками могут быть поданы в том же порядке, что и Предложение на участие в предварительном квалификационном отборе по адресу электронной площадки ЭТП МТС «Фабрикант» в соответствии с регламентом работы данной площадки в срок до 10:00 «25» октября 2019 года.

При загрузке дополнительного комплекта документов на площадку 24-25 октября 2019 года (файлов в формате .pdf с наименованием «ГБА уточнение по заявке», «Приложение к заявке») возникла проблема, которую ООО «ГБА» считает технической. Подгрузить документы к заявке по предварительному отбору 2590849-1 не представлялось возможным, в связи с некорректной работой электронной цифровой подписи в период с 24 октября по 26 октября 2019, о чем свидетельствует уведомление Удостоверяющего центра ООО «Такском» о регистрации инцидента № 191127P/2794.1

Сотрудники Джи Би Эй уведомили уполномоченное лицо Заказчика закупки о технических проблемах, влияющих на отражение и подписание данных по дополнительному запросу и о том, что аналогичные комплекты документов были своевременно предоставлены по лоту № 2 и лоту № 3 одноименной закупки.

Обращаем внимание, что согласно методике оценки заявок по лоту № 1, в соответствии с Приказом № 1/669-П от 08.07.2019 года и действующей версии Документации по процедуре №31908292704 от 19.10.2019 года, минимальный балл по критерию «Общее количество оценщиков*» составляет 5 баллов. А именно, в случае если K_{wi} (количество оценщиков участника закупки, чел.) менее чем K_{wmin} минимальное количество оценщиков, чел.), то K_{wi} принимается равным K_{wmin} , при этом $K_{wmin} - 5$ чел.

Таким образом оценка критерия «Общее количество оценщиков» не может быть менее 5 баллов.

Обращаем внимание, что по данному критерию есть расхождение в документации. В п. 2.3 раздела 2.1.1. части 1 Документации установлено требование о стаже работы в оценочной деятельности не менее пяти лет, а в сноске к п. 2 раздела 4 - стаж работы в оценочной деятельности не менее 2 лет.

Суммарный размер выручки за 2017 – 2018 гг. (максимальный балл 15, минимальный – 0). Суммарный размер выручки ООО «ГБА» за 2017-2018 гг. составил 58 млн. рублей. Согласно формуле оценки заявок, приведенной в документации закупки, нашей заявке должно быть присвоено 0,13 балла.

Количество выполненных работ по оценке бизнеса (акций, долей в уставном капитале) за 2017 – 2018 гг. (максимальный балл 15, минимальный – 0). В своей заявке мы предоставили сведения о 519 выполненных контрактах, согласно критериям оценки заявок, нашей заявке должно быть присвоено 15 баллов.

Количество выполненных работ по оценочной деятельности по заказам организаций Госкорпорации «Росатом» за 2017 – 2018 гг. (максимальный балл – 15). В своей заявке мы предоставили сведения о 30 выполненных работах по заказам организации Госкорпорации «Росатом». В соответствии с критериями оценки, нашей заявке должно быть присвоено 15 баллов.

Наличие зарубежных филиалов, представительств, аффилированных компаний или работа под единым брендом не менее чем в 5 указанных странах мира (максимальный балл – 10). Нами предоставлены сведения о наличии договоров о работе под единым брендом. В соответствии с методикой оценки заявок, нашей компании должно быть присвоено 10 баллов.

Наличие действующей аккредитации и/или входящие в перечень участников, прошедших квалификационные отборы, проводимые крупными российскими компаниями (максимальный балл – 10, минимальный – 0). По данному критерию не предоставлено документов в заявке, соответственно, присвоенный балл – 0.

Наличие/отсутствие участника отбора в Рэнкинге делового потенциала оценочных компаний России на актуальную дату Рэнкинга рейтингового агентства «Эксперт РА» (максимальный балл – 10, минимальный – 0). По данному критерию не предоставлено документов в заявке, соответственно, присвоенный балл – 0.

Таким образом, согласно опубликованной методике оценки заявка нашей компании должна набрать как минимум 50,13 баллов, а с учетом приложенных документов, подтверждающих трудовые отношения с высококвалифицированными специалистами в области оценки – 60,13 баллов. Заявка должна быть признана прошедшей предварительный квалификационный отбор. Несмотря на это, в опубликованном Протоколе по рассмотрению заявок и подведению итогов предварительного отбора наша заявка признана непрошедшей квалификационный отбор. Организатор квалификационного отбора на запрос о предоставлении протокола оценки нашей заявки не ответил.

7. Приложения:

- 7.1 Копия заявки на участие в 1 экз., на 4-л.
- 7.2 Копия приложение № 2 к Документации ПКО Анкета участника в 1 экз., на 25 л.
- 7.3 Часть 1 Тома 1 документации ПКО лот 1 в 1 экз., на 4 л.
- 7.4 Копия документа, подтверждающего право подписи в 1 экз. на 4 л.

Исполнительный директор



А.Л. Дудченко