



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

ОАО «Межрегиональная  
распределительная сетевая компания  
Урала»  
\*

ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»  
\*

АО «ЕЭТП»  
\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-856/2021

г. Екатеринбург

15.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», обеспечившего подключение – \*

– заявителя в лице ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж», обеспечившего подключение – \*

рассмотрев жалобу ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение изыскательских и землеустроительных работ и получение технических планов по электросетевым объектам, реализуемым в рамках ИП, ТП для нужд производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 32109934036) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» (вх. № 01-6504 от 05.03.2021) с

информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение изыскательских и землеустроительных работ и получение технических планов по электросетевым объектам, реализуемым в рамках ИП, ТП для нужд производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 32109934036), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника закупки ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» неправомерно начислены баллы по критерию оценки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, организатора торгов является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018г. № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417 в редакции протокола от 24.11.2020 №440) и размещенного в единой информационной системе в версии 34 от 29.12.2020г.

22.01.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109934036 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение изыскательских и землеустроительных работ и получение технических планов по электросетевым объектам, реализуемым в рамках ИП, ТП для нужд производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 3 600 000, 00 руб.

04 марта 2021 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол № ЗПэфМСП/17397/2 от 04 марта 21, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом установлено признать соответствующими требованиям Документации вторые части заявок и предварительно ранжировать по степени предпочтительности для Заказчика, в соответствии с критериями оценки и порядком ранжирования заявок (п. 6.3.1, п. 6.5.1, с учетом времени подачи заявок (п. 6.3.3) Документации), заявки следующих Участников:

Критерии оценки	Весовое значение	Заявки Участников					ООО "УРАЛГЭСМ"
		<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	
		Дата и время регистрации Заявки на ЕЭТП					
		05.02.2021 15:51	12.02.2021 12:15	12.02.2021 14:28	12.02.2021 14:51	14.02.2021 19:31	15.02.2021 6:40
Суммарная стоимость единичных расценок	60	–	–	–	–	–	–
Опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки)	20	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	0

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 8.1.11.1 Положения о закупках проведение запроса предложений осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.8 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Согласно п. 1.4.3. раздела I Документации участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с пп. б п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки должен соответствовать требованиям, указанным в разделе V «Техническая часть» Документации и в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации.

Согласно п. 1.1.3. приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки должен иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п. 2 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 1.2.1. приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки должен обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения землеустроительных работ (формирование земельных участков и образование новых земельных участков, инвентаризация земель и объектов недвижимости, установление, изменение и восстановление границ земельных участков, разработка схем расположения земельных участков на кадастровом плане территорий, межевание земельных участков, формирование и оформление землеустроительных дел, изъятие и предоставление земель,

разработка и согласование проекта планировки территорий, вынос границ земельных участков в натуру, описание, согласование границ землепользований, утверждение схем и получение постановлений, за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 5 (пяти) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации.

Согласно п. 1.2.4. приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки должен иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п. 3 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.1.1. приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки должен предоставить в составе части II заявки документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ, согласно п. 1.2.1 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», не менее чем по 5 (пяти) исполненным договорам за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки):

– копии заключенных договоров (все страницы, с приложением спецификаций, с подписью и печатями обеих сторон или сведениями об электронных подписях (ЭП) с указанием электронных торговых площадок, на которых были заключены договоры (контракты) по результатам торгов в электронной форме) и копии всех справок по форме КС-3 (с подписью и печатями обеих сторон или содержащими сведения об ЭП) по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации. Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 прикладываются участником в случае неоднозначного толкования выполнения опыта аналогичных работ в справке по форме КС-3. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями справок о стоимости работ по форме КС-3. При этом даты составления справок по форме КС-3 и актов выполненных работ по форме КС-2 должны соответствовать срокам выполнения работ по договорам, указанных в них, иначе должны быть предоставлены копии дополнительных соглашений, содержащих информацию об изменениях сроков исполнения обязательств. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, в случае их предоставления участником;

– в справке о выполнении аналогичных договоров Участнику необходимо указать перечень и объемы работ, аналогичных с предметом закупки. В случае, если договор включал в себя комплекс работ, в том числе аналогичные предмету закупки, в справке необходимо кроме указания предмета договора выделить отдельно работы аналогичные предмету закупки. Наличие аналогичных предмету закупки договоров или аналогичных предмету закупки работ в составе комплексных работ в обязательном порядке будут учитываться при оценке Заявок участников.

В Приложении №1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе указано следующее:

№	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое значение	Правила подсчёта баллов по критерию
---	-----------------------	----------	------------------	-------------------------------------

1	Суммарная стоимость единичных расценок	руб.	60	Заявка, имеющая минимальную суммарную стоимость единичных расценок на все виды проектно-изыскательских работ СТ <sub>i</sub> , признаётся лучшей, Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению заявки, имеющей минимальную суммарную стоимость, к каждой последующей в соответствии с формулой: <b><math>B_i = (CT_L / CT_i) * B_m</math></b>
2	Опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки)	руб.	20	Заявка, имеющая опыт выполнения аналогичных работ (согласно п.1.2.1 приложения №3 к части II ИКЗ) в денежном выражении превышающий двукратную стоимость закупки (в п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») не менее чем по 5 (пяти) исполненным договорам за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Заявке, имеющей опыт выполнения аналогичных работ менее чем по 5 (пяти) исполненным договорам за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки), присваивается 0 баллов. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению их опыта выполнения аналогичных работ к двукратной стоимости закупки (в п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») в соответствии с формулой: <b><math>B_i = (Z_i / (2 * C_{MAX})) * B_m</math></b> *Аналогичным не является опыт: поставок энергетического оборудования, технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики (включая капитальный ремонт), выполнения видов работ, не являющихся предметом закупки; * Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями справок о стоимости работ по форме КС-3. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, в случае их предоставления участником. * Не учитывается опыт выполнения работ, не являющихся аналогичными, или не заявленный в справке об опыте выполнения аналогичных работ, или не подтвержденный копиями договоров или копиями справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, подписанных заказчиком. * Опыт выполнения работ субподрядчика(ов), привлекаемого(ых) Участником, не учитывается при оценке по критерию опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев и не суммируется с опытом работ Участника.

где

$B_i$  – балл, присваиваемый  $i$ -той заявке;

$CT_i$  – суммарная стоимость единичных расценок в  $i$ -той заявке;

$CT_L$  – суммарная стоимость единичных расценок в заявке, признанной лучшей;

$Z_i$  - значение показателя в  $i$ -той заявке;

$C_{MAX}$  – предельная цена по закупке, указанная в п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»);

$B_m$  – весовое значение балла по критерию.

Участник закупки ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» в составе второй части заявки, для подтверждения соответствия критериям оценки по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки)» представлены договоры (договор № 3 от 03.02.2020), (договор № 4 от 30.04.2020г.), (договор № 5 от 22.06.2020г.), (договор № 6 от 28.08.2020г.), (договор № 7 от 28.10.2020г.).

В представленных договорах в п. 1.1 указано «...(перечень объемов в приложении № 1 к настоящему договору)...».

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж», установила, что в составе второй части заявки представлены договоры в подтверждение опыта выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев не соответствующие требованиям закупочной документации, поскольку в представленных договорах указано, что «...(перечень объемов в приложении № 1 к настоящему договору)...», вместе с тем, приложение № 1 к договору (ам) не представлены в составе заявки.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно начислено 0 баллов участнику закупки ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки)», так как участником закупки не представлены документы, являющиеся частью договоров (договор № 3 от 03.02.2020), (договор № 4 от 30.04.2020г.), (договор № 5 от 22.06.2020г.), (договор № 6 от 28.08.2020г.), (договор № 7 от 28.10.2020г.) выполнения аналогичных работ, а именно отсутствует Приложение № 1.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.5.1 части I закупочной документации Закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе квалификационным требованиям (если документацией о закупке предусмотрено проведение квалификационного отбора), а также осуществляет оценку и сопоставление заявок участников в соответствии с порядком и критериями, установленными документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что заказчиком правомерно начислено 0 баллов участнику закупки ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки)»

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*