



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2435/2022**

г. Екатеринбург

22.07.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская стоматологическая поликлиника», — *

— заявителя в лице ООО «Савир», — *

рассмотрев жалобу ООО «Савир» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская стоматологическая поликлиника» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 32211525367) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Савир» (вх. № 2931-ИП/22 от 18.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская стоматологическая поликлиника», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 32211525367), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает содержание итогового протокола, на основании которого заявка заявителя была отклонена от участия в данной закупочной процедуре, поскольку считает, что указанный протокол не содержит основание, на котором было принято решение о признании заявки общества несоответствующей требованиям извещения.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации,

признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного Совета ГАУЗ СО «Полевская стоматологическая поликлиника» № 47 от 29.04.2022г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 18 от 04.05.2022г.

05.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211525367 на поставку дезинфицирующих средств.

Начальная (максимальная) цена договора 118 042, 00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 3, 9 ч.9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе (ч. 27 ст. 3.4 Закона о закупках).

В соответствии с пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В силу пп.п. 1, 2 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании пп. 3 п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

Исходя из пп. 3 п. 210 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 217 Положения о закупках протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок или протокол рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок должен содержать информацию, указанную в пункте 103 настоящего положения.

Протокол, составляемый по итогам закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение (пп. 5 п. 103 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка дезинфицирующих средств» (п. 7 извещения).

Исходя из описания объекта закупки следует, что заказчику требуется к поставке товар, обладающий следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование	ОКПД	Описание товара	Ед. изм.	Кол -во	Цена за ед., руб.	Сумма, руб.
1	Дезинфицирующие салфетки	20.20.14.000	Дезинфицирующие салфетки предназначены для дезинфекции поверхности медицинских приборов и оборудования (в т.ч. поверхности аппаратов искусственного дыхания и оборудования для анестезии, стоматологические наконечники, зеркала); оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.), поверхностей жесткой мебели.	Уп.	48	487,00	23 376,00

			Состав: Спирты, Третичные амины, ЧАС. Размер: 130 × 170 мм. Упаковка (банка) - 200 штук.				
2	Дезинфицирующие салфетки	20.20.14.000	Дезинфицирующие салфетки предназначены для дезинфекции поверхности медицинских приборов и оборудования (в т.ч. поверхности аппаратов искусственного дыхания и оборудования для анестезии, стоматологические наконечники, зеркала); оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.), поверхностей жесткой мебели. Состав: Спирты, Третичные амины, ЧАС. Размер: 130 × 170 мм. Упаковка (запасной блок) - 200 штук.	Уп.	200	473,33	94 666,00
ИТОГО:						248	118 042,00

В соответствии с пп. 2 п. 11 извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

2) предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара. Заявка, не содержащая наименование страны происхождения товара, рассматривается Комиссией как заявка, содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

13.07.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № 3221152536 от 13.07.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14.07.2022г.

Согласно Протоколу № 3221152536 от 13.07.2022г. заявка общества «Савир» с идентификационным номером заявки № 3 была признана несоответствующей требованиям извещения, а именно: «заявка не соответствует техническому заданию».

В своей жалобе заявитель указывает, что из содержания протокола неясно какому пункту извещения заявка общества не соответствует.

В ходе заседания Комиссии представители заказчика пояснили, что заявка заявителя не соответствовала требованиям извещения в части предложения к поставке товара с характеристиками, не отвечающими потребности заказчика: вместо единицы измерения товара в составе заявки заявителя было указано «литр» в то время, как техническим заданием предусмотрена поставка в упаковках. Относительно неуказания в протоколе информации, на основании которой заявка была признана несоответствующей требованиям извещения, представители заказчика пояснили, что посчитали такое содержание протокола достаточным и обоснованным.

Исходя из сведений, предоставленных на заседание Комиссии представителями заказчика, следует, что заявка общества содержала следующее техническое предложение в отношении закупаемого заказчиком товара:

№ п/п	Наименование	Наименование страны происхождения товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. изм.	Кол.	Цена за 1 ед., без НДС, руб.	Общая сумма, без НДС, руб
-------	--------------	--	--	----------	------	------------------------------	---------------------------

1	Салфетки «Савир-Экспресс»№200	Россия	Дезинфицирующие салфетки предназначены для дезинфекции поверхности медицинских приборов и оборудования (в т.ч. поверхности аппаратов искусственного дыхания и оборудования для анестезии, стоматологические наконечники, зеркала); оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.), поверхностей жесткой мебели. Состав: Спирты, Третичные амины, ЧАС. Размер: 130 × 170 мм. Упаковка (банка) - 200 штук.	литр	48	248,5	11928,00
2	Салфетки «Савир-Экспресс»№200	Россия	Дезинфицирующие салфетки предназначены для дезинфекции поверхности медицинских приборов и оборудования (в т.ч. поверхности аппаратов искусственного дыхания и оборудования для анестезии, стоматологические наконечники, зеркала); оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами; датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.), поверхностей жесткой мебели. Состав: Спирты, Третичные амины, ЧАС. Размер: 130 × 170 мм. Упаковка (запасной блок) - 200 штук.	литр	200	315,5	63100,00

Итого: 75028,00

Таким образом, Комиссией установлено несоответствие предлагаемых заявителем характеристик товара тем показателям, которые определены заказчиком в своем техническом задании.

Вместе с тем, Протокол № 3221152536 от 13.07.2022г. в нарушение положений пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках не содержит указание конкретных положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявка заявителя жалобы.

В связи с чем, в указанных действиях закупочной комиссии заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Савир» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская стоматологическая поликлиника» выявлено нарушение пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за содержание итогового протокола по закупке № 32211525367, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*