



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: to74@fas.gov.ru

24.06.2021 № 06/8008/21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по жалобе

**Заявитель:**

ООО «Альфа-Ч»  
454081, г. Челябинск,  
ул. Артиллерийская, д. 102, оф. 305 Б

**Ответчики:**

Администрация Карталинского  
муниципального района  
Челябинской области  
457351, Челябинская область,  
г. Карталы, ул. Ленина, д. 1

Администрация Карталинского  
городского поселения Карталинского  
муниципального района Челябинской  
области  
457351, Челябинская область,  
г. Карталы, ул. Славы, д. 4

**Заинтересованные лица:**

АО «Челябоблкоммунэнерго»  
454084, г. Челябинск,  
ул. Кожзаводская, д. 2<sup>А</sup>, каб. 62

ООО Южно-Уральская Тепло-  
Энергетическая Компания «ТеплоСервис»  
454007, г. Челябинск, ул. 40-летия Октября,  
д. 29А, стр. 5, помещ. 2

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 074/10/18.1-1689/2021

24 июня 2021 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Рысовой Е.Г.	- заместителя руководителя УФАС России;
Членов Комиссии:	Пузанковой Ю.Ю.	- начальника отдела анализа товарных и финансовых рынков УФАС России;

Овчинниковой М.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 074/10/18.1-1689/2021, поданную обществом с ограниченной ответственностью «Альфа-Ч» на неправомерные действия Администрации Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области (ИНН 7407008408, ОГРН 1067407002376) (далее – Администрация, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов инженерной инфраструктуры Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, сообщение № 231220/0040403/02, лот № 1 (далее – Конкурс, торги),

### У С Т А Н О В И Л А :

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Альфа-Ч» от 16.06.2021 № 48 (вх. № 8370/21 от 16.06.2021) на неправомерные действия Администрации при проведении Конкурса.

*В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее (в заявке АО «Челябоблкоммунэнерго»):*

- неверное указание количества ценных бумаг (в % от УК) в справке сведений о контролирурующих лицах;
- несоответствие размера балансовой стоимости, указанной в расчете оценки стоимости чистых активов размеру стоимости, указанному в строке 1600 бухгалтерского баланса;
- непредставление справки из инспекции Федеральной налоговой службы РФ (далее - ФНС РФ) по месту нахождения заявителя на налоговом учете об отсутствии задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды за прошедший календарный год;
- несоответствие представленной справки из инспекции ФНС РФ, подтверждающей отсутствие задолженностей по платежам в бюджет и внебюджетные фонды за прошедший календарный год;
- неподписание проекта соглашения о задатке главой Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области;
- ненадлежащее оформление оригинала заявки;
- неустановление Организатором торгов сроков для ответа на запрос по разъяснению положений представленной заявки;
- отсутствие в протоколе № 6 сведений о приглашенных на заседание конкурсной комиссии, а также о выявленных ООО «Альфа-Ч» замечаниях к заявкам АО «Челябоблкоммунэнерго» и ООО ЮТЭК «Теплосервис»;
- расхождение подписи лица, заверившего заявку АО «Челябоблкоммунэнерго» с подписью лица, содержащейся в заявлении в инспекцию ФНС РФ от 14.05.2021 № 17/148.3;
- ненаправление Организатором торгов в установленный срок уведомления с предложением представить конкурсное предложение.



*Кроме того, в заявке ООО ЮТЭК «ТеплоСервис» отсутствует документ, подтверждающий внесение задатка в обеспечение исполнения обязательств по заключению концессионного соглашения.*

В связи с этим Заявитель считает, что указанные заявки не могут быть признаны соответствующими требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в Конкурсе, установленным Конкурсной документацией.

*Администрацией Карталинского городского поселения представлены письменные пояснения (письмом от 21.06.2021 № 542), на заседании Комиссии также даны устные пояснения.*

В письменных и устных пояснениях Администрация считает, что доводы Заявителя не соответствуют действительности, основаны на предположениях и не подтверждаются доказательствами.

*Изучив представленные материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Порядок проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения регулируется положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях объектами концессионного соглашения являются, в том числе объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Концессионное соглашение согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, в силу пункта 4 части 1 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях, принимается органом местного самоуправления, уполномоченным за утверждение конкурсной документации (внесение изменений в конкурсную документацию, за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации) и создание конкурсной комиссии по проведению конкурса (утверждение её персонального состава).

Администрацией Карталинского городского поселения Челябинской области принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов инженерной инфраструктуры Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области постановлением от 22.12.2020 № 467.

Согласно указанному постановлению Администрация Карталинского городского поселения Челябинской области является концедентом концессионного соглашения и уполномоченным органом на утверждение конкурсной документации и внесение изменений в конкурсную документацию, Управление по имущественной и земельной политике Администрации Карталинского муниципального района Челябинской области наделено полномочиями по размещению сообщения о



проведении открытого конкурса и протоколов, составление которых предусмотрено в соответствии с Законом о концессионных соглашениях на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет».

Указанным постановлением утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов инженерной инфраструктуры Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области.

В данную конкурсную документацию Администрацией 22.04.2021 внесены изменения (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с измененной Конкурсной документацией:

– дата и время начала и окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – с 06.04.2021 (с 08:30) по 04.06.2021 (до 17:00) включительно;

– дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 07.06.2021 в 10:00;

– дата и время начала представления конкурсных предложений 10.06.2021 в 08:30;

– дата и время окончания представления конкурсных предложений 02.09.2021 в 10:00;

– порядок и место представления конкурсных предложений с 10.06.2021 (с 08:30) по 02.09.2021 (до 10:00);

– дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 02.09.2021 в 10:00;

– срок подписания протокола о результатах проведения Конкурса – 10.09.2021;

– срок подписания концессионного соглашения – не позднее 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения Конкурса.

Срок действия концессионного соглашения – 15 лет.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них.

Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом – в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.



На момент подачи жалобы Заявителем концессионное соглашение не заключено. В настоящее время Конкурс проводится на стадии предварительного отбора участников Конкурса.

В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции COVID-19 рассмотрение жалобы № 074/10/18.1-1689/2021 осуществлено с использованием систем видеоконференц-связи посредством программного обеспечения TrueConf. На рассмотрении настоящей жалобы велась аудиозапись.

На рассмотрении указанной жалобы присутствовали представители Администрации Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, ООО «Альфа-Ч», АО «Челябоблкоммунэнерго», ООО ЮУТЭК «ТеплоСервис».

**1. В соответствии с доводами жалобы** Конкурсная комиссия неправомерно признала заявку АО «Челябоблкоммунэнерго» соответствующей и допустила к участию в Конкурсе, поскольку в справке сведений о контролирующих лицах неверно указано количество ценных бумаг (478827% от УК) в отношении акционера в лице Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области.

*По данному доводу жалобы Администрация поясняет следующее,* согласно письменным разъяснениям, представленным АО «Челябоблкоммунэнерго» в справке «сведения о контролирующих лицах» в размере 478827% допущена техническая ошибка, а именно, пропущена запятая после цифры 47. Таким образом, количество ценных бумаг (в % от УК) в отношении акционера в лице Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области составляет 47,8827%.

По мнению Организатора торгов, допущенная опечатка не повлияла на дальнейшее участие Заявителя в Конкурсе.

**По существу данного довода Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией. При этом, конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе.

В связи с чем, Организатор торгов направил запрос АО «Челябоблкоммунэнерго» о разъяснении положений представленной заявки, в части несоответствия сведений о количестве ценных бумаг в размере 478827%, указанных в справке о контролирующих лицах в отношении акционера Челябинская область в лице Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области.

Письмом от 08.06.2021 № 17/1682 АО «Челябоблкоммунэнерго» представило пояснения о том, что в документе сведения о лицах допущена техническая ошибка.

При этом, допущенная техническая неточность не является поводом к недопуску участника к Конкурсу.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России считает, что допущенная АО «Челябоблкоммунэнерго» техническая ошибка, связанная с некорректным указанием процентного соотношения количества ценных бумаг в отношении Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области, не привела к ущемлению законных прав и интересов Заявителя.



2. По мнению Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно признала заявку АО «Челябоблкоммунэнерго» соответствующей и допустила к участию в Конкурсе, поскольку размер балансовой стоимости, указанной в расчете оценки стоимости чистых активов не соответствует размеру стоимости, указанному в строке 1600 бухгалтерского баланса. В связи с чем, представленные участником Конкурса документы и материалы недостоверны.

Организатор торгов не согласился с данным доводом Заявителя и пояснил следующее.

Согласно бухгалтерской (финансовой отчетности) АО «Челябоблкоммунэнерго» за 2020 год, в разделе «Бухгалтерский баланс» раздела III «Капитал и резервы» в строке 1300 указано 1844844. Согласно отчету об изменениях капитала к бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Челябоблкоммунэнерго» за 2020 год в разделе 3. «Чистые активы» строка 3600 на 31 декабря отчетного года указано значение 1844844.

В связи с чем, расхождений между размером балансовой стоимости в представленных документах не выявлено.

**Комиссия Челябинского УФАС России считает данный довод Заявителя несостоятельным по следующим основаниям.**

Согласно пункту 3 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Подпунктом 5 пункта 10 Конкурсной документации (в редакции от 22.04.2021) предусмотрено, что заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в случае осуществления финансирования из собственных средств заявителя, документы, подтверждающие финансовую состоятельность заявителя (бухгалтерский баланс за последний отчетный период с отметкой о сдаче в налоговый орган и справка о стоимости чистых активов).

Согласно расчету оценки стоимости чистых активов АО «Челябоблкоммунэнерго» на 31.12.2020 стоимость чистых активов общества составляет 1 844 844 тыс.руб.

В бухгалтерской (финансовой отчетности) АО «Челябоблкоммунэнерго» за 2020 год, в разделе «Бухгалтерский баланс» раздела III «Капитал и резервы» в строке 1300 также указана сумма 1 844 844 тыс.руб., кроме того, в отчете «Об изменениях капитала» к бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Челябоблкоммунэнерго» за 2020 год в разделе 3. «Чистые активы» строка 3600 на 31 декабря отчетного года указано значение 1 844 844 тыс.руб.

Таким образом, размер балансовой стоимости, указанный в расчете стоимости чистых активов, соответствует размеру стоимости, указанному в строке 3600 раздела 3. «Чистые активы» отчета «Об изменениях капитала».

При этом, обращаем ваше внимание, что строка 1600 бухгалтерского баланса не должна соответствовать размеру балансовой стоимости, указанной в расчете оценки стоимости чистых активов, поскольку бухгалтерский баланс отражает общее текущее финансовое состояние деятельности организации, в то время, как актив баланса - это отражение имущества и обязательств, которые находятся под контролем предприятия, используются в его финансово-хозяйственной деятельности и могут принести ему выгоду в будущем.



3-4. В соответствии с доводами жалобы Конкурсная комиссия неправомерно допустила к участию в торгах АО «Челябоблкоммунэнерго», представившее документы не в соответствии с требованиями Конкурсной документации, а именно справку из инспекции ФНС РФ, подтверждающую отсутствие задолженностей по платежам в бюджет и внебюджетные фонды за текущий календарный год.

Организатор торгов не согласился с данным доводом Заявителя и пояснил следующее.

АО «Челябоблкоммунэнерго» представило справку из инспекции ФНС РФ № 5503801 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 13 мая 2021 года, являющейся приложением к приказу ФНС от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@.

Конкурсная комиссия в силу пункта 6.1 части 3 статьи 25 Закона о концессионных соглашениях проверяет документы и материалы, представленные заявителями, участниками конкурса в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией на основании пункта 5 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах и материалах.

При рассмотрении поданных заявок Конкурсной комиссией установлено, что у АО «Челябоблкоммунэнерго» отсутствует задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, что подтверждается представленными в дополнение справками.

**Изучив имеющуюся в материалах дела информацию Комиссия Челябинского УФАС России считает довод Заявителя необоснованным по следующим основаниям.**

Согласно части 1 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет в том числе, соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения (ч. 2 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях).

Частью 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях установлены основания для принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе, когда заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией.

Порядок подачи заявок на участие в конкурсе, в том числе исчерпывающий перечень документов и материалов в составе заявки на участие в Конкурсе, определен в разделе 10 Конкурсной документации (в редакции от 22.04.2021).

Согласно подпункту 6.1 пункта 6 Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать справку из инспекции ФНС РФ по месту нахождения заявителя на налоговом учете об отсутствии задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды за прошедший календарный год.



Таким образом, Конкурсная документация не содержит требования, на какую именно дату необходимо представить сведения, а лишь указывает на необходимость представить сведения за прошедший календарный год.

АО «Челябоблкоммунэнерго» представило справку из инспекции ФНС РФ о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 13 мая 2021 года, что свидетельствует о более актуальных сведениях в случае задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

Также Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что сведения о задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды размещены в открытом доступе, и любое заинтересованное лицо, в данном случае Организатор торгов, может ее получить самостоятельно, и тем самым проверить предоставленные участниками сведения.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что допуск Конкурсной комиссией, участника Конкурса с более поздней датой получения сведений о задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды не привел в конечном итоге к необоснованному ограничению доступа к участию в Конкурсе либо созданию преимущественного положения для отдельных участников Конкурса.

*5. По мнению Заявителя, заявка АО «Челябоблкоммунэнерго» в части неподписания проекта соглашения о задатке главой Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области не является надлежаще оформленной и не содержит требуемых документов.*

*Администрация считает данный довод Заявителя несостоятельным и необоснованным, поскольку задаток своевременно поступил на расчетный счет Организатора торгов и оснований об отказе к допуску участия в Конкурсе не имеется.*

**По существу данного довода Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Пунктом 1 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях установлено, что предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет, в том числе, соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации.

При этом, подпунктом 4 пункта 3 указанной статьи Конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе, если задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 10.1 Конкурсной документацией (в редакции от 22.04.2021) Заявитель должен внести задаток в обеспечение исполнения обязательств по заключению концессионного соглашения в размере 10 000 000 рублей, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Организатора торгов.

Таким образом, АО «Челябоблкоммунэнерго» исполнило обязательство по внесению задатка в полном объеме, что подтверждается протоколом № 6 о вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Кроме того, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что подписание формы соглашения о задатке, предусмотренной приложением № 14 к



Конкурсной документации не является обязательным и безусловным условием, поскольку предполагаемые участники открытого конкурса могут находиться на территории иных муниципальных образований Челябинской области и регионов РФ, что в конечном итоге может привести к ограничению конкуренции.

**Соответственно, довод Заявителя о неподписании соглашения о задатке второй стороной (Организатором торгов) по форме согласно приложению № 14 к Конкурсной документации не является обоснованным.**

*6. По мнению Заявителя, в оригинале заявки не все страницы помечены надписью «Оригинал», а в копии заявки не все страницы помечены надписью «Копия», что не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в Конкурсе.*

*Организатор торгов не согласился с данным доводом Заявителя и считает его несостоятельным, поскольку указанные документы прошиты, пронумерованы, скреплены печатью, имеется подпись должностного лица АО «Челябоблкоммунэнерго».*

**Комиссия считает данный довод Заявителя необоснованным по следующим основаниям.**

Порядок оформления копий документов предусмотрен пунктом 3.26 ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (утв. Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст), согласно которому при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения. Кроме того, копию документа допускается заверять печатью, определяемой по усмотрению организации.

Т.е. заверенной копией документа является копия, на которой проставляются необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу.

Аналогично заверяется и оригинал заявки.

Согласно представленной АО «Челябоблкоммунэнерго» заявке на участие в Конкурсе все страницы документов пронумерованы, скреплены печатью, имеется подпись должностного лица, а также прошиты надлежащим образом.

Учитывая, что часть документов является прошитой, а на первом листе прошитого документа стоит надпись «Оригинал» или «Копия» повторной отметки с указанной надписью внутри документа ставить не требуется.

Таким образом, у Организатора торгов не было оснований отстранить данного участника заявки и признать документы заверенными ненадлежащим образом.

*7. По мнению Заявителя, Организатором торгов не установлен срок для ответа на запрос по разъяснению положений представленной заявки.*

*Организатор торгов по данному доводу пояснил, что неустановление сроков для ответа на запрос по разъяснению положений заявки, представленной ООО «Альфа-Ч», не повлияло на дальнейшее участие Заявителя в Конкурсе и не привело к нарушению его законных прав и интересов.*

**Комиссия, изучив пояснения Администрации, АО «Челябоблкоммунэнерго», считает данный довод Заявителя необоснованным по следующим основаниям.**

Предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией,



которая определяет в том числе соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации (п. 1 ч. 1 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях). При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе.

При этом, согласно порядку рассмотрения заявок, предусмотренному пунктом 13.1, Конкурсной документации запрос Конкурсной комиссии к заявителю о представлении разъяснений положений заявки должен содержать сроки представления заявителем разъяснений заявки.

В свою очередь, Заявитель обязан представить в ответ на запрос Конкурсной комиссии письменные разъяснения положений Заявки в сроки, указанные в запросе Конкурсной комиссии.

09.06.2021 в 11-22 в адрес ООО «Альфа-Ч» поступил запрос от Организатора торгов по разъяснению положений представленной заявки, однако срок для ответа на запрос определен не был.

Ответ на указанный запрос поступил также 09.06.2021 в 15-40, в связи с чем, у ООО «Альфа-Ч» отсутствовали сложности по подготовке ответа на поставленные Организатором торгов вопросы.

Кроме того, на заседании Комиссии Организатор торгов подтвердил информацию, что данный запрос носил формальный характер, поскольку выводы о соответствии заявки ООО «Альфа-Ч» требованиям законодательства были определены в ходе подготовки протокола № 7, который составлялся в этот же день.

Таким образом, неустановление Организатором торгов сроков для ответа за запрос о представлении разъяснений положений заявки ООО «Альфа-Ч» не повлияло на дальнейшее участие Заявителя в Конкурсе, что в конечном итоге не привело к ухудшению его положения по сравнению с положением, в котором он находился до момента отправки запроса на разъяснение заявки.

8. *Согласно доводу Заявителя*, в нарушение пункта 18 положения о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов инженерной инфраструктуры Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области, протокол № 6 не содержит сведения о приглашенных на заседание Конкурсной комиссии, а также о заявленных в ходе заседания и впоследствии поданных ООО «Альфа-Ч» Организатору торгов выявленных замечаниях к заявкам АО «Челябоблкоммунэнерго» и ООО «ЮУТЭК «ТеплоСервис».

*Организатор торгов* согласился с данным доводом Заявителя путем внесения изменений в протокол № 6.

**Комиссия Челябинского УФАС России считает данный довод Заявителя обоснованным по следующим основаниям.**

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического



лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

На основании пункта 1 статьи 28 Закона о концессионных соглашениях конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. При этом объявляются и заносятся в протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе наименование (фамилия, имя, отчество) и место нахождения (место жительства) каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, а также сведения о наличии в этой заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией.

При этом, заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Заявители или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование, в том числе видеозапись и фотофиксацию содержания заявок на участие в конкурсе. Информация, которая представляется в составе заявки на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, указанных в пункте 11 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, не может быть признана организациями - участниками такого конкурса коммерческой тайной.

Кроме того, представленные замечания и дополнения, озвученные на заседании вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, также должны быть отражены в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

**Как установлено Комиссией Челябинского УФАС России протокол № 6 обозреваемый на заседании Комиссии, а также размещенный на официальном сайте торгов не содержит сведений о приглашенных на заседание Конкурсной комиссии, а также выявленных замечаний ООО «Альфа-Ч» к заявкам АО «Челябоблкоммунэнерго» и ООО «ЮУТЭК «ТеплоСервис», что является нарушением части 2 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях.**

*9. Согласно доводу Заявителя, Организатором торгов не направлено в установленный законом срок уведомление с предложением представить конкурсное предложение.*

*Организатор торгов, по данному доводу жалобы отмечает, что Заявитель, будучи прошедшим предварительный конкурсный отбор участников по открытому конкурсу имел возможность самостоятельно представить Организатору торгов конкурсное предложение.*

**Комиссия Челябинского УФАС России считает данный довод Заявителя обоснованным по следующим основаниям.**

Согласно части 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии указанного протокола и возвращаются внесенные ими суммы задатков в течение пяти рабочих дней со дня подписания указанного протокола членами конкурсной комиссии при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.



Таким образом, Организатор торгов нарушил требования части 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях в части непредставления участникам Конкурса конкурсных предложений.

*10. Согласно доводу Заявителя, в заявке ООО ЮТЭК «ТеплоСервис» отсутствует документ, подтверждающий внесение задатка в обеспечение исполнения обязательств по заключению концессионного соглашения.*

*Организатор торгов согласился с данным доводом Заявителя и сообщил, что по данному обстоятельству общество признано не прошедшим предварительный отбор участников Конкурса и не допущено к дальнейшему участию в Конкурсе.*

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях, основаниями для принятия решения об отказе в допуске к участию в торгах является, в том числе, непоступление задатка на счет, в срок, и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

**Учитывая, что задаток ООО ЮТЭК «ТеплоСервис» не поступил на расчетный счет Организатора торгов, данное общество признано не прошедшим предварительный отбор участников Конкурса и не допущено к дальнейшему участию в Конкурсе.**

Действующее законодательство определяет вину юридического лица (как субъекта правонарушения, не обладающего возможностью психического отношения к совершенному противоправному деянию) как наличие у него возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность, и непринятии всех зависящих от него мер по их соблюдению. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения норм законодательства, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина Организатора торгов выражена в том, что у него имелась возможность для соблюдения законодательства при организации и проведении торгов, но им не предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Доказательства, свидетельствующие о принятии Организатором торгов всех зависящих от него мер для соблюдения правил и норм, регулирующих проведение торгов, отсутствуют.

Материалами по жалобе дела опровергается тот факт, что вменяемое Организатору торгов нарушение было вызвано чрезвычайными, объективно



непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований действующего законодательства.

Учитывая изложенное, Комиссия считает вину Организатора торгов в нарушении порядка организации и проведения торгов установленной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия признает в действиях Организатора торгов нарушение Закона о концессионных соглашениях.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1 Признать жалобу ООО «Альфа-Ч» обоснованной.


2 Признать действия Администрации Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области (ИНН 7407008408 ОГРН 1067407002376) при организации и проведения Конкурса нарушением части 5 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

3 Выдать организатору торгов в лице Администрации Карталинского городского поселения Карталинского муниципального района Челябинской области в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

4 Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. В силу части 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции датой принятия решения считается дата изготовления решения в полном объеме.

Председатель Комиссии



Е.Г. Рысева

Члены Комиссии



Ю.Ю. Пузанкова



М.В. Овчинникова

Исп. Овчинникова М.В.  
тел.8(351) 266-67-25



