

01.04.2019 № 03



Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве

107078 г. Москва, Мясницкий пр-д, д.4, стр.1

ЖАЛОБА

на действия Заказчика
при заключении договора
конкурс № 31807174393

Объект закупки:

Оказание электроизмерительных услуг в жилых домах, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Аэропорт" в 2019 году

Заявитель:

ООО «ЭнергоПожСервис»
юридический/фактический адрес: 115522, г. Москва, ул. Москворечье, дом 4 корп. 5.
тел./факс 8(495) 580-3374
e-mail: duipra@mail.ru

Заказчик:

ГБУ «Жилищник района Аэропорт»
юридический адрес: 125319, город Москва, Часовая, д.7, корп.1
Тел./факс: 74991528052
e-mail: 1558201@mail.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении конкурса: www.zakupki.gov.ru

Дата оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

05.03.2019 г., протокол опубликован 07.03.2019 в 18:38 МСК

Обжалуемые действия Заказчика:

Неправомерные действия Заказчика содержат признаки нарушения закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции"

Доводы жалобы:

По результатам конкурса Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на Оказание электроизмерительных услуг в жилых домах, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Аэропорт" в 2019 году, на основании Протокола 31807174393 от 05 марта 2019 г. победителем признан ООО «ЭнергоПожСервис» (Заявитель).

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Аэропорт» исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, либо внесением денежных средств, что отражено в п.22 Информационной карты к конкурсу:

«Размер обеспечения договора установлен в размере 30% от начальной (максимальной) цены договора соответствующего Заказчика(лота) в следующем размере:

772 020 (семьсот семьдесят две тысячи двадцать) рублей 18 (восемнадцать) копеек. НДС не облагается.

Порядок предоставления участником закупки:

Обеспечение исполнения договора может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией, или внесения денежных средств на счет заказчика. Способ обеспечения исполнения договора выбирается участником закупки самостоятельно.

Денежные средства перечисляются участником закупки на расчетный счет заказчика по

реквизитам, указанным в пункте 23, части 2 "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА".

Назначение платежа: _____ (например: *01 Средства, вносимые в качестве обеспечения исполнения договора по закупке _____ . Без учета НДС*)).

Срок внесения обеспечения: обеспечение должно быть предоставлено участником закупки до заключения договора.

Срок обеспечения исполнения договора не может быть меньше срока исполнения обязательств по указанному договору.»

14 марта 2019 г. Заказчику была направлена на согласование банковская гарантия №56074/2019/ДГБ от 14.03.2019 г. Согласно части 5 статьи 45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

В указанный срок Заказчик не рассмотрел данную банковскую гарантию. 28.03.2019г. Заказчиком было направлено письмо в адрес Заявителя, об отказе в согласовании банковской гарантии.

Заявитель неоднократно связывался с Заказчиком с просьбой своевременно рассмотреть банковскую гарантию и в случае наличия замечаний сообщить об этом. Банковская гарантия подготовлена в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В своем письме, Заказчик ссылается на то, что в нарушение п.9.4. проекта договора, Банковская гарантия не предусматривает условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, а также обязанность гаранта уплатить Заказчику неустойку в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.

Однако в п.1 банковской гарантии прописано, что гарантия обеспечивает исполнение заявителем всех его обязательств перед Заказчиком по договору, срок исполнения которых наступает в период действия Гарантии, в том числе обязательств по выплате неустоек (пеней, штрафов), обязательств по выполнению работ, а также обязательств по возмещению убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением заявителем своих обязательств.

Далее, согласно Положению о закупке Заказчика:

2.15.6. Участник конкурентной процедуры, признанный победителем конкурентной процедуры в соответствии с пунктом 2.15.5 Части 1 конкурсной документации, вправе подписать проект договора в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей документацией, либо отказаться от заключения договора. Одновременно с подписанным договором этот победитель обязан предоставить обеспечение исполнения договора, если установление требования о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке.

2.15.7. В случае если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

2.15.8. В случае если начальная (максимальная) цена договора превышает 50 млн. рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник помимо предоставления обоснования снижения цены обязан до заключения договора предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора,

указанный в закупочной документации, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса). В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Заказчик так же в своем письме ссылается на тот факт, что Заявителем не было представлено обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета. Однако данный расчет с информационным письмом был представлен в момент подачи заявки в конкурсе (прилагается).

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В данном случае невозможно сказать, что Заявитель не представил обеспечение контракта в установленный срок.

Заявитель выполнил со своей стороны все обязанности, представил банковскую гарантию в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора на согласование Заказчику, неоднократно отправлял письма с просьбой ее рассмотреть (переписка с Заказчиком приложена к данной жалобе) После получения отказа от Заказчика исправил имеющиеся недочеты в банковской гарантии и отвез нарочно новую банковскую гарантию, а также сопроводительное письмо. (копии прилагаются). Заказчик со своей стороны злоупотребил своим правом, в момент истечения сроков для заключения договора направил письменный отказ.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Заявителем была представлена банковская гарантия, отвечающая всем установленным требованиям законодательства, что свидетельствует о реальном намерении заключить контракт.

Заявитель обладает опытом исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Все контракты исполнены своевременно и в полном объеме.

Из статьи 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения закупки обязательств.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий

(бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях Заявителя не усматривается признаков недобросовестного поведения, направленного на уклонение от подписания контракта, а также на срыв вышеуказанной закупки, а скорее наоборот все вышеуказанные действия Заказчика указывают на его недобросовестное поведение, уклонение от заключения Договора.

В связи с вышеизложенным ООО «ЭнергоПожСервис» просит:

1. Обязать Заказчика заключить Договор с победителем согласно протокола подведения итогов.

Приложение:

1. Копия протокола № **31807174393** от 05.03.2019 г.
2. Банковская гарантия №56074/2019/ДГБ от 27.03.2019 г.
3. Банковская гарантия с изменениями №56074/2019/ДГБ от 27.03.2019 г.
4. Переписка по согласованию банковской гарантии
5. Сопроводительное письмо к банковской гарантии
6. Отказ ГБУ «Жилищник района Аэропорт» о признании уклонившимся от договора Заявителя
7. Обоснование снижения цены Договора
8. Копия приказа на генерального директора
9. Копия протокола о назначении генерального директора

Генеральный директор



С.В. Ельцов