



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4747/2023

г. Екатеринбург

15.01.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по самбо и дзюдо — *;

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО ЧОП «Агентство Бизнес-Безопасность», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Агентство Бизнес-Безопасность» (вх. № 28645-ЭП/23 от 25.12.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по самбо и дзюдо Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на договор оказания услуг круглосуточной физической охраны на объекте Заказчика (извещение № 32313103810) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Агентство Бизнес-Безопасность» (вх. № 28645-ЭП/23 от 25.12.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по самбо и дзюдо Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на договор оказания услуг круглосуточной физической охраны на объекте Заказчика (извещение № 32313103810), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация о проведении процедуры конкурса в электронной форме составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Заказчик в свои письменных пояснениях с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27 декабря 2019 г. № 198-ОД, утвержденное Протоколом наблюдательного совета Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области Спортивная школа олимпийского резерва по самбо и дзюдо и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 16 от 11.12.2023 г.

19.12.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313103810 и конкурсная документация на договор оказания услуг круглосуточной физической охраны на объекте Заказчика.

Начальная (максимальная) цена договора – 7 847 040,00 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Частью 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления конкретной информации и документов.

Согласно ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

В силу п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 62 Положения о закупках при осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить в документации о закупке следующие требования к участникам закупки:

1) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ;

2) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ;

3) наличие у коллективного участника закупки соглашения или иного документа, соответствующего требованиям действующего законодательства, в котором определены права и обязанности нескольких юридических лиц, нескольких физических лиц, в том числе нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, и установлено лицо, представляющее интересы коллективного участника закупки (лидер коллективного участника закупки).

На основании пп. 2 п. 79 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно первому доводу жалобы, в нарушение Закона о закупках конкурсная документация содержит ряд требований к составу заявки о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством.

Пунктом 24 Конкурсной документации установлены требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкция по ее заполнению, а именно:

Заявка на участие в конкурсе должна быть выполнена на русском языке и направляется участником конкурса оператору электронной площадки в форме электронных документов, которые подаются одновременно.

Заявка на участие в конкурсе состоит из одной части.

Информация, содержащаяся в заявке участника конкурса, не должна допускать двусмысленных толкований.

Заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать следующие сведения и документы:

1) сведения о наименовании, об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (при наличии), адрес электронной почты участника закупки (при наличии);

2) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если участником закупки является иностранное лицо);

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за три месяца до даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, извещения об осуществлении конкурентной закупки;

5) копию документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (если участник закупки является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем);

6) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

7) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

8) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

9) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки товаров, работ, услуг, являющихся предметом договора, внесение денежных средств в

качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, обеспечения исполнения договора (обеспечения гарантийных обязательств) является крупной сделкой.

В случае если для данного участника закупки товаров, работ, услуг, являющиеся предметом договора, внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, обеспечения исполнения договора (обеспечения гарантийных обязательств) не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

10) декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 2-14 пункта 18 настоящей документации положения;

11) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 18 настоящей документации в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено документацией о закупке или извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;

12) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, документацией о закупке);

13) копии документов, подтверждающих соответствие участника и привлекаемых им субподрядчиков, соисполнителей и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии (при их установлении в документации о закупке);

14) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках (при необходимости) товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, цене единицы товара, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию, а также начальную цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию и начальную цену единицы услуги и (или) работы согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленным в конкурсной документации, при установлении их в конкурсной документации;

15) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Информация по составу заявки на участие в конкурсе подтверждающая квалификацию участника может быть представлена в соответствии с рекомендуемыми формами, приведенными в настоящей конкурсной документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса» (Форма №1 «Информация о квалификации участника конкурса»).

Вместе с тем, пунктом 18 Конкурсной документации установлены Дополнительные требования, предъявляемые к участникам конкурса:

1. Лицензия или выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности с приложением (требование установлено статьями 1 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»)

2. Лицензии на эксплуатацию источников ионизирующего излучения (генерирующих);

3. Выписка из штатного расписания, подтверждающая наличие необходимого количества охранников, для оказания охранных услуг. Копии действующих удостоверений охранников, личных карточек, трудовых договоров и список сотрудников охраны с указанием номеров удостоверений и срока действия.

3. Выписка из штатного расписания, копия приказа о создании групп быстрого реагирования, подтверждающая наличие мобильных Групп быстрого реагирования (ГБР) с круглосуточным режимом

работы и используемого автотранспорта (приложить разрешение на хранение и использование имеющегося в частной охранной организации служебного оружия), либо копии договоров по привлечению ГБР иной охранной организации (совместное реагирование).

3. Необходимо предоставить заверенные копии документов (копии свидетельств о праве собственности на недвижимое имущество и (или) копии действующих договоров аренды помещений с приложением копий актов передачи помещений, и (или) копии действующих договоров безвозмездного пользования помещениями с приложением копии актов передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику конкурса (арендатору), и (или) оригинал выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей права на имеющиеся помещения (удостоверяется подписью законного представителя участника закупки, а также печатью участника закупки (при наличии печати)), содержащих сведения о наличии на балансе (в аренде) или на ином законном праве собственной дежурной части, на территории Свердловской области

4. Копия приказа о приеме на работу сотрудника выполняющего функции контроля за процессом оказания услуг по охране объектов.

5. Копия договора страхования (полиса) от несчастных случаев, в случае гибели, получения увечья и травмы, при оказании охранных услуг, в соответствии с законодательными актами РФ.

Ссылку заявителя на то обстоятельство, что в техническом задании не предусмотрено услуг, требующих наличие лицензии на эксплуатацию источников ионизирующего излучения (генерирующих) Комиссия находит несостоятельной, ввиду того, что п. 12.1 Технического задания установлено, в том числе, следующее:

На посту охранник Исполнителя обязан: осуществление осмотровых мероприятий с применением технических средств досмотра с применением источников ионизирующего излучения.

Таким образом, Техническим заданием прямо предусмотрены услуги, требующие наличие данной лицензии.

Проанализировав имеющуюся информацию, Комиссия приходит к выводу, что установление требования о предоставлении в составе заявки документов, не предусмотренных действующим законодательством, а именно: 3. Выписка из штатного расписания, подтверждающая наличие необходимого количества охранников, для оказания охранных услуг. Копии действующих удостоверений охранников, личных карточек, трудовых договоров и список сотрудников охраны с указанием номеров удостоверений и срока действия, 3. Выписка из штатного расписания, копия приказа о создании групп быстрого реагирования, подтверждающая наличие мобильных Групп быстрого реагирования (ГБР) с круглосуточным режимом работы и используемого автотранспорта (приложить разрешение на хранение и использование имеющегося в частной охранной организации служебного оружия), либо копии договоров по привлечению ГБР иной охранной организации (совместное реагирование), 3. Необходимо предоставить заверенные копии документов (копии свидетельств о праве собственности на недвижимое имущество и (или) копии действующих договоров аренды помещений с приложением копий актов передачи помещений, и (или) копии действующих договоров безвозмездного пользования помещениями с приложением копии актов передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику конкурса (арендатору), и (или) оригинал выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей права на имеющиеся помещения (удостоверяется подписью законного представителя участника закупки, а также печатью участника закупки (при наличии печати)), содержащих сведения о наличии на балансе (в аренде) или на ином законном праве собственной дежурной части, на территории Свердловской области, 4. Копия приказа о приеме на работу сотрудника выполняющего функции контроля за процессом оказания услуг по охране объектов, 5. Копия договора страхования (полиса) от несчастных случаев, в случае гибели, получения увечья и травмы, при оказании охранных услуг, в соответствии с законодательными актами РФ нарушает п. 19.1 ст. 3.4, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование установлено пп. 1 п. 79 Положения о закупках.

Исходя из п. 2.1.1 второго довода жалобы, Заказчик предъявляет избыточные требования к документам при заключении договора в п. 2.2 Технического задания.

Разделом 2 Технического задания установлены требования к документам при заключении договора.

Пунктом 2.2 раздела 2 Технического задания установлено, в том числе, следующее:

Копии документов на виды деятельности, связанные с выполнением договора:

- копии бухгалтерских балансов с отметкой налогового органа о приеме (Форма 1) и отчет о прибылях и убытках (Форма 2) за предыдущий год и завершившийся отчетный период текущего года или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, и заверенную печатью и подписью уполномоченного лица участника запроса предложений копию уведомления налогового органа о применении участником запроса предложений упрощенной системы налогообложения, в случае, если участник запроса предложений применяет упрощенную систему налогообложения;

- сведения об открытых банковских счетах налогоплательщика;

- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Вместе с тем, требование о предоставлении вышеуказанных документов при заключении договора является избыточным и ограничивает количество участников конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, поскольку не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса в электронной форме.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, противоречат п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Пунктом 2.3 раздела 2 Технического задания установлено, в том числе, следующее:

Документы, подтверждающие соответствие Участника квалификационным требованиям:

- копии документов, подтверждающих наличие в оперативном управлении технических ресурсов, соответствующих требованиям, указанным в Приложении № 1 к Техническому заданию (договоры купли-продажи, УПД, счета-фактуры, копии договоров аренды, копии договоров лизинга и прочее);

- копии удостоверений частного охранника не ниже 4 разряда согласно количеству сотрудников охраны с учетом требований п. 1.9 и сменности сотрудников Исполнителя установленных на объекте Заказчика с периодом не реже одного раза в 12 (двенадцать) часов и не противоречащих Трудовому Кодексу РФ;

- копии личных карточек охранника, выданных лицензионно-разрешительным органом Росгвардии;

- Копии бланков (актов) прохождения периодической проверки охранника согласно закону «О частной, охраной и детективной деятельности в РФ» от 11.03.1992 и Приказа МВД России от 17.03.2015

- копии документов, подтверждающих прохождение дополнительного образования по специальности «Радиационная безопасность при эксплуатации источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Согласно п. 2.1.2 второго довода жалобы, установление требования о предоставлении вышеуказанных документов нарушает положения законодательства.

Комиссия, изучив имеющуюся информацию, приходит к выводу, что требование о предоставлении вышеуказанных документов при заключении договора противоречат перечню документов, требование о предоставлении которых установлено в критериях и порядке оценки заявки.

Данные действия Заказчика образуют признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Пунктом 4.1 Технического задания установлены общие требования, установленные Заказчиком к Исполнителю.

Согласно п. 1.9 Технического задания Исполнитель обязан иметь штат лицензированных охранников в количестве, позволяющем обеспечить единовременное усиление объекта силами, втрое превышающими, количество постов охраны, определенных пунктом 5 настоящего технического задания.

Пунктом 3.2 Технического задания установлены характеристики оказываемых услуг, которые включает в себя, в том числе, следующее требования:

- охрана массовых мероприятий Заказчика на территории объекта путём усиления дежурной смены. Количество частных охранников, время их прибытия и продолжительность работы на охраняемом объекте определяется Заказчиком по согласованию с Исполнителем. Заказчик уведомляет Исполнителя об усилении дежурной смены не позднее 5 часов до начала мероприятия;

- усиление дежурной смены при угрозе совершения акта незаконного вмешательства (в том числе террористической и экстремистской направленности) угрожающего безопасной деятельности охраняемого объекта. Количество частных охранников, время их прибытия и продолжительность работы на охраняемом объекте определяется п. 1.9. По согласованию с Заказчиком количество частных охранников, усиливающих дежурную смену, может быть дополнительно увеличено.

Пунктом 4.2 Технического задания установлены дополнительные требования, установленные Заказчиком к Исполнителю во время обеспечения безопасности массовых мероприятий, которые включает в себя, в том числе, следующее требования:

Основными задачами Исполнителя при обеспечении порядка в месте проведения массового мероприятия является:

- пресечение провокационных и дискредитирующих заявлений различных лиц во время выступления руководителей фирм и их ведущих специалистов на презентации;

- пресечение провокационных и дискредитирующих заявлений различных лиц во время выступления руководителей фирм и их ведущих специалистов на презентации;

- предупреждение хищения или копирования технической документации и иных документов.

Пунктом 12.1 Технического задания установлены требования к постам охраны на объекте, которые включает в себя, в том числе, следующие условия:

Охранники поста назначаются из числа охранников Исполнителя, соответствующих требованиям настоящего Технического задания.

- осуществлять фото и видео фиксацию движения товарно-материальных ценностей.

Относительно п. 2.1.3, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.4 второго довода жалоб Комиссия отмечает, что исходя из взаимосвязи положений Закона о закупках следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара/оказание услуг именно с теми характеристиками/требованиями, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки. Таким образом, поскольку требования, установленные Заказчиком, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, не приводят к нарушению антимонопольных запретов, то нарушения положений приведенных норм Закона о закупках отсутствуют.

Само по себе включение в документацию требований к участникам закупки, которые в конечном итоге приводят к исключению из числа участников лиц, не имеющих возможность оказать требуемые Заказчику услуги, не является ограничением доступа к участию в закупке и ограничением конкуренции, а представляет собой механизм выбора исполнителя, наиболее подходящего под требования Заказчика.

Таким образом, Заказчик формирует Документацию в соответствии с собственными потребностями, устанавливая наиболее подходящие для него требования к исполнителям при условии, что такие требования не приводят к ограничению конкуренции

С учетом изложенного, Комиссия не усматривает нарушений положений Закона о закупках при установлении в Техническом задании вышеперечисленных пунктов.

Доказательств обратного в адрес Комиссии не представлено.

Следует отметить, что на участие в данном конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства подано три заявки, все три заявки признаны соответствующими требованиям Конкурсной документации, следовательно, все участники закупки согласились со всеми условиями, установленными в документации, что свидетельствует об отсутствии ограничений к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Агентство Бизнес-Безопасность» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по самбо и дзюдо выявлено нарушение п. 19.1 ст. 3.4, п. 2 ч. 10 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа олимпийского резерва по самбо и дзюдо, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего документацию о закупке в единой информационной системе по закупке № 32313103810, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*