

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-612/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО СК «Росгосстрах Жизнь» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.08.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«...»

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО СК «Росгосстрах Жизнь» от 27.07.2020 № 99-12-110-13/193 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по накопительному страхованию жизни (извещение № 32009277133), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО СК «Росгосстрах Жизнь» (далее – Заявитель) от 27.07.2020 № 99-12-110-13/193 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по накопительному страхованию жизни (извещение № 32009277133) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и



проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ФНПЦ АО «НПО «Марс» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФНПЦ АО «НПО «Марс» (далее – Положение о закупке).

Согласно извещению о проведении Конкурса, Документацией о проведении Конкурса (далее — Извещение, Документация) Конкурс осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и сайта ЭТП АО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о проведении Конкурса (далее - Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой

информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 29.06.2020;

2. Начальная (максимальная) цена договора — 83 405 520 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 15.07.2020;
4. На участие в Конкурсе подано — 2 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок — 17.07.2020;
6. К участию в Конкурсе допущено — 2 заявки;
7. Дата подведения итогов — 17.07.2020;
8. Победителем Конкурса признан участник ФНПЦ АО «НПО «Марс» с предложением о цене договора — 80 859 000 рублей;
9. По результатам Конкурса между Заказчиком и Победителем заключен договор 31.07.2020.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператор неправомерно отклонил Заявителя от участие в закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует, что 14.07.2020 Оператор неправомерно отклонил Заявителя от участие в Конкурсе.

В соответствии с письменными пояснениями Оператора, 14.07.2020 Заявителем осуществлялась регистрация на сайте Оператора. При этом Заявителю 14.07.2020 отказано в регистрации на сайте Оператора в связи с тем, что в составе документов, Заявителем приложена выписка из протокола заседания наблюдательного совета от 10.01.2019 № 01-НС от организации ООО Страховая компания «Эрго Жизнь», в то время как заявка на регистрацию на сайте Оператора была подана от ООО Страховая компания «Росгосстрах Жизнь».

Кроме того, согласно письменным пояснениям Оператора, Заявителем не осуществлялась подача заявки на участие в Конкурсе.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, графических изображений и иных доказательств подтверждающих, что Оператор неправомерно отклонил Заявителя от участие в закупке.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО СК «Росгосстрах Жизнь» (ИНН: 7743504307; ОГРН: 1037739821514) от 27.07.2020 № 99-12-110-13/193 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по накопительному страхованию жизни (извещение № 32009277133) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.