

# ООО «ЗАПАДНЫЙ ШЕЛЬФ»

299055, РФ, г. Севастополь, ул. Генерала Лебеда, д. 47  
ОГРН 1149204065746, ИНН/КПП 9204506962 / 920401001  
р/с 40702810740020000785 в РНКБ Банк (ПАО) г. Симферополь  
Корр. счет № 30101810335100000607 БИК 043510607

Исх. № 09 от 13.10.2020

## КУДА:

Руководителю Федеральной антимонопольной службы России  
Артемьеву Игорю Юрьевичу  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу Севастополю (Крымскому УФАС России)  
Костюшину Евгению Константиновичу  
295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1  
адрес электронной почты: to82@fas.gov.ru

Председателю счётной палаты Российской Федерации  
Кудрину Алексею Леонидовичу  
119121, г. Москва, ул. Зубовская, д. 2  
адрес электронной почты: info@ach.gov.ru

Председателю счётной палаты Республики Крым  
Заиченко Анатолию Анатольевичу  
295000, г. Симферополь, ул. Горького, 15  
адрес электронной почты: mail@sp-rc.ru

Руководителю Управления Генеральной прокуратуры Российской  
Федерации в Южном федеральном округе  
Заместителю Генерального прокурора Российской Федерации  
Кикотю Андрею Владимировичу  
344011, г. Ростов-на-Дону, пер. Гвардейский, 2/51

Прокурору Республики Крым  
Камшилову Олегу Анатольевичу  
295015, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 21

Южному транспортному прокурору  
Крук Геннадия Валентиновичу  
344019, г. Ростов-на-Дону, пл. Свободы 2/1  
адрес электронной почты: utprok@donras.ru

Крымскому транспортному прокурору  
Удовину Сергею Викторовичу  
95026, Республика Крым, г. Симферополь, пл Привокзальная, д 6

Севастопольскому транспортному прокурору  
Ульянову Александру Александровичу  
299001, г. Севастополь, ул. Воронина, 11

## **ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ КОМИССИИ ЗАКАЗЧИКА**

### **1. Заказчик:**

Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымские морские порты»

Адрес электронной почты: [zakupki@crimeaport.ru](mailto:zakupki@crimeaport.ru)

Юридический адрес: 298312, г. Керчь, ул. Кирова, д.28

Почтовый адрес: 298320, г. Керчь, ул. Свердлова, 49

Адрес электронной почты: [zakupki@crimeaport.ru](mailto:zakupki@crimeaport.ru)

Контактный телефон: (36569) 3-21-06

### **2. Участник размещения заказа (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «Западный шельф»

299055, г. Севастополь, ул. Генерала Лебеда, д. 47, кабинет 6

тел. +7 978 832-24-66, e-mail: [kom.dir.mtd@yandex.ru](mailto:kom.dir.mtd@yandex.ru)

### **3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**

### **4. Номер извещения: № 32009487305 Наименование запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: передача во временное пользование Судна с предоставлением услуг по управлению и техническому обслуживанию (эксплуатации) персоналом Судовладельца для нужд Филиала ГУП РК "КМП" "Евпаторийский торговый порт»**

### **5. Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: 11.09.2020 г.**

### **6. Наименование электронной торговой площадки АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ», сайт <https://lot-online.ru>, e-mail [info@lot-online.ru](mailto:info@lot-online.ru), тел. 8-800-777-57-57**

### **7. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ), которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пунктов 2 и 3 части 1 статьи 3 223-ФЗ, а также части 1 статьи 17 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчиком было принято решение не заключать контракт с Участником закупки, чья заявка была признана соответствующей требованиям документации.

### **8. Доводы жалобы**

11.09.2020 ГУП РК «КМП» объявлено проведение закупки в виде запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства, с наименованием лота: передача во временное пользование Судна с предоставлением услуг по управлению и техническому обслуживанию (эксплуатации) персоналом Судовладельца для нужд филиала ГУП РК «КМП» «Евпаторийский торговый порт»», с установлением начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД): 76 000 000,00 рублей.

В рамках проведения указанной закупки было подано 2 (две) заявки.

По результатам рассмотрения поданных заявок на соответствие требованиям, установленным документацией по запросу предложений, и соответствие участников требованиям, установленным документацией, комиссией путем проведения голосования принято решение допустить к участию только заявку, поданную ООО «Западный шельф».

Заявка второго Участника ООО «Морсервис» была отклонена, по причине не предоставления документов, установленных документацией запроса предложений.

В итоговом протоколе комиссией отмечено, что на момент подведения итогов открытого запроса предложений была допущена одна заявка ООО «Западный шельф».

Согласно заявке ООО «Западный шельф» изложено предложение выполнить договор посредством 2-х земснарядов за 68 000 000,00 рублей, исходя из 170,00 рублей за 1 тонну песка, добытого и доставленного к причалам филиала ГУП РК «КМП» «Евпаторийский торговый порт».

**Таким образом, предложение о цене ООО «Западный шельф», которое составило – 68 000 000,00 рублей, было на 10,5 % меньше НМЦД (76 000 000,00 рублей).**

*На основании п.п. 1 п. 5.7. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «КМП» в редакции от 25.03.2020 (далее – Положение о закупках), где указано, что конкурентная процедура закупки признается несостоявшейся, если по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске к участию к закупке только одного Участника закупки, 26.09.2020 открытый запрос предложений в электронной форме признан несостоявшимся.*

При этом, согласно тому же пункту 5.7. Положения о закупках, комиссия по закупкам рассматривает единственную заявку в порядке, установленном для соответствующей процедуры. При соответствии заявки и Участника закупки всем требованиям, установленным в извещении и документации о закупке, а также в случае признания конкурентной процедуры несостоявшейся по тому основанию, что допущен к участию в закупке только один Участник, Заказчик заключает Договор с единственным участником конкурентной процедуры или принимает решение о проведении повторной закупки, либо отказывается от заключения Договора.

Согласно абзацу 4 пункта 6.1. Положения о закупках, договор по результатам проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен быть заключен с победителем закупки (участником закупки, с которым заключается Договор) в срок не более 20 дней со дня принятия Заказчиком решения о заключении такого Договора.

Также, согласно документации о закупке установлено, что Заказчик направляет Победителю запроса предложений/Участнику запроса предложений, с которым принято решение заключить договор, два экземпляра проекта договора, которые составляются путем включения условий исполнения договора, предложенных таким Победителем/Участником запроса предложений в Заявке на участие в запросе предложений, в проект договора, представленный в разделе 6 Документации. Победитель/Участник запроса предложений, с которым принято решение заключить договор, должен подписать два экземпляра договора и вернуть Заказчику, в срок не более 5 (пяти) рабочих дней с момента получения проекта договора (пункт 22.1.).

26.09.2020 по итогу опубликования итогового протокола на ЭТП в личном кабинете ООО «Западный шельф» статус лота изменен на «Заключение договора», а статус заявки изменен на «Признан победителем» (скриншот экрана прилагается).

Дополнительно, 26.09.2020 по итогу опубликования итогового протокола в ЕИС в разделе «Результаты оценки» закупка перешла на этап заключения договора (скриншот экрана прилагается).

**Таким образом, исходя из толкования указанных выше норм крайним сроком для направления Заказчиком единственному участнику, соответствующему всем требованиям, установленным документацией о закупке, двух экземпляров проекта договора, с учётом 5 (пяти) рабочих дней, предоставленных единственному участнику для подписания и возврата заказчику договора, является 12.10.2020.**

**Не смотря на возможность Заказчика заключить договор с единственным участником, Заказчик, по всей вероятности, принял решение об отказе от заключения договора, так как в регламентированные сроки (крайний срок 12.10.2020) не направил проект договора на подписание победителю, а так же не предоставил ответ на запрос победителя о необходимости направления договора, отправленный по средствам электронной почты.**

**Исходя из вышеизложенного, мы категорически не согласны с действиями Заказчика, так как они нарушают наши законные права и противоречат целям и принципам 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по следующим основаниям:**

Целями регулирования 223-ФЗ являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей государственного Заказчика, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как было отмечено выше, Положение о закупках не является исчерпывающим документом при проведении закупки. Помимо Положения о закупках Заказчики в обязательном порядке должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, 223 Федеральным законом, другими федеральными законами и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно части 3 статьи 3 223-ФЗ одним из условий проведения конкурентной закупки является обеспечение конкуренции между участниками конкурентной закупки **за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.**

**Далее приведем доводы, которые, по нашему мнению, противоречат требованиям действующего законодательства в сфере закупок:**

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений описаны Заказчиком в п. 13 документации. Обязательным приложением к заявке является Предложение участника о цене Договора, которое заполняется в соответствии с формой (раздел 3, Форма 3). Согласно п. 13 документации Критерии оценки Заявок на участие в запросе предложений критерий цена имеет вес – 40%.

**При этом, при публикации протокола от 26.09.2020г. Заказчиком обнародовано наше ценовое предложение, что в некотором смысле раскрывает нашу коммерческую тайну. Ввиду того, что с нами контракт заключаться не будет, наша компания теряет конкурентное преимущество в цене перед другими участниками. Так, предположим, при повторной закупке при равных баллах по не стоимостным критериям, компания, которая предложит цену ниже нашей хотя бы на сто рублей, уже наберет больше баллов. Приводим формулу расчета баллов из документации –**

***Оценка по критерию «Цена договора»:***

Коэффициент значимости – 0,4.

Участнику закупки, давшему наилучшее (наименьшее) предложение по данному критерию выставляется максимально возможный балл, а баллы, полученные другими участниками, рассчитываются относительно наилучшего (наименьшего) предложения по следующей формуле:

$$F_i = 10 \times \frac{P_{ij}^{баз}}{P_{ij}} \times V_{критерия}$$

где  $F_i$  – рейтинг  $i$  – го участника по данному критерию;

$P_{баз}$  – базовое, наименьшее (следовательно, лучшее) из предложенных всеми участниками значение данного критерия.

Другими словами, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 135-ФЗ Заказчиком создаются преимущественные условия участия в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, для других потенциальных Участников, в частности для второго участника (ООО «МОРСЕРВИС»), заявка которого была отклонена.

Как ранее было указано, предложение о цене, поданное ООО «Западный шельф», составило – 68 000 000,00 рублей, что на 10,5 % меньше НМЦД.

Учитывая тот факт, что ранее договоры на аналогичные услуги заключались Заказчиком или без снижения НМЦД (как например, № извещения 0175200000417000569, ООО «Галеон», НМЦД 27 916 250,00 руб.) или со снижением 0,5% (как например, № извещения 31806967932 ООО «Морсервис», 61 228 618,50 руб.), заключение договора в рамках обжалуемой закупки с ООО «Западный шельф» полностью отвечало бы практике заключения договоров, сложившейся в ГУП РК «КМП», и целям 223-ФЗ, изложенным в части 1 статьи 1 223-ФЗ, а именно: эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей государственного Заказчика.

**На основании вышесказанного просим:**

**Обязать Заказчика заключить договор с ООО «Западный шельф».**

В связи с тем, что имеется информация о возможном давлении на сотрудников Крымского УФАС России, дополнительно направляем настоящую жалобу в вышестоящий орган – ФАС России и в прокуратуру.

При этом, обращаем внимание, что в связи с описанными выше нарушениями пострадают сразу несколько субъектов хозяйствования:

1 – ГУП РК «КМП», а также филиал ГУП РК «КМП» «Евпаторийский торговый порт» – потеряет до 50 млн. рублей дополнительного валового дохода в месяц, что неизбежно приведет к социальным последствиям.

2 – ООО «Западный шельф» не сможет выполнять свои обязательства перед работниками и контрагентами.

**Приложения к жалобе:**

- 1) Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.
- 2) Протокол рассмотрения первых частей.
- 3) Протокол рассмотрения вторых частей.
- 4) Итоговый протокол.
- 5) Положение о закупке в редакции 25.03.2020.
- 6) Письмо исх. № 07 в ГУП РК КМП от ООО Западный шельф от 06.10.2020.
- 7) Подтверждение направления письма исх. № 07 в ГУП РК КМП от ООО Западный шельф от 06.10.2020.
- 8) Скриншот экрана с изображением личного кабинета ООО «Западный шельф», где отображен статус лота «Заключение договора» и статус заявки – «Признан победителем».
- 9) Скриншот экрана с изображением раздела в ЕИС «Результаты оценки», где отображено, что закупка перешла на этап заключения договора.

**Генеральный директор**

**Трубаров Данил Николаевич**

