

Балтыковой

На рассмотрение

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
КРЫЛОВ ГЕННАДИЙ
ВЛАДИМИРОВИЧ**

**В УФАС по Астраханской
области**

ИНН 300404061261
ОГРНИП/ 306302107400012
416370, Астраханская область,
с. Икряное, ул. Кирова, д. 91, корп. А, кв. 20
тел.: 8 (927) 070-75-94
e-mail: gennadiy.krylov.79@mail.ru

и 24.03.2023
и 10⁰⁰
Гусев
на рассмотрение
Р210323
17 MAR 2023

16.03.2023г. № 025
на № _____ от _____

ЖАЛОБА

В настоящее время Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области проводятся конкурсные процедуры по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области.

Конкурсная документация устанавливает порядок и условия организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по Астраханской области (далее - открытый конкурс).

Оценка результатов данных конкурсов проводится организаторами конкурса в соответствии с нормами Закона Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» (далее - Закон Астраханской области № 114/2015-ОЗ).

Документация открытых конкурсов по организации межмуниципальных перевозок регулярных перевозок на территории Астраханской области должна соответствовать нормам действующего законодательства РФ (Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 220-ФЗ, Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" от 10.12.1995 N 196-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 7 октября 2020 г. N

Астраханское УФАС России
ВХОДЯЩИЙ 1683
17.03.2023

1616 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами", Приказ Министерства транспорта РФ от 4 мая 2018 г. N 172 "Об утверждении Порядка определения резервного количества транспортных средств каждого класса в зависимости от протяженности маршрута регулярных перевозок и максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок", Приказ Министерства транспорта РФ от 30 апреля 2021 г. № 145 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств, "ГОСТ Р 51825-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования", Распоряжение Министерства транспорта РФ от 31 января 2017 г. № НА-19-р "Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", Приказ Министерства транспорта РФ от 4 мая 2018 г. N 172 "Об утверждении Порядка определения резервного количества транспортных средств каждого класса в зависимости от протяженности маршрута регулярных перевозок и максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок" и т.д.).

В соответствии с нормами пункта 1 статьи 21. Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ: «Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок...».

Основные характеристики и сведения о предмете открытого конкурса должны формироваться организатором открытого конкурса, определять в конкурсной документации определенные требования к транспортным средствам, используемым для оказания транспортных услуг, а также показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям населения в регулярных пассажирских перевозках:

- номер лота;
- номер в реестре (номер маршрута);
- наименование маршрута;
- предусмотренное расписанием количество рейсов в день;
- промежуточные остановочные пункты;
- улицы, автомобильные дороги, по которым проходит маршрут;
- протяженность маршрута общая, км;
- вид и класс транспортных средств;
- экологические характеристики транспортных средств и т.д.

Согласно пункта 6 статьи 3 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 № 220-ФЗ: «Межмуниципальный маршрут регулярных перевозок – это маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации».

Нормами статьи 4 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" четко определены виды сообщения, по которым они делятся на:

- городское,
- пригородное,
- междугороднее,
- международное.

Межмуниципальный маршрут включает в себя пригородные и междугородние перевозки:

- *Перевозки в пригородном сообщении – это перевозки между населенными пунктами на расстояние до пятидесяти километров, включительно между границами этих населенных пунктов;*
- *Перевозки в междугородном сообщении – это перевозки между населенными пунктами на расстояние более пятидесяти километров между границами этих населенных пунктов.*

Исходя из этого, организаторы конкурса должны были установить четкие критерии и требования к транспортным средствам, в зависимости от вида маршрута, разыгрываемого на конкурсе.

Также хочется добавить, что заводами изготовителями транспортных средств устанавливаются свои разграничения, которые делят их по классам (в зависимости от вида перевозок).

02.02.2023г. Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области опубликована конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, утвержденного распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 02.02.2023 г. №0039-Р.

Формирование лотов (в том числе при объединении в один лот нескольких маршрутов регулярных перевозок) для проведения конкурентных процедур рекомендуется проводить с учетом особенностей технологии организации регулярных перевозок, обеспечения равного доступа населения к услугам пассажирского транспорта, территории прохождения маршрута (маршрутов), определения параметров маршрута, включающих в себя вид,

класс и количество транспортных средств, используемых на маршруте, требования к их характеристикам и оборудованию, объем работ.

Т.е. при формировании конкурсной документации и оценки заявок необходимо применять критерии шкалы оценки заявок на участие в открытом конкурсе по межмуниципальным маршрутам, которые определены как основа в Методических рекомендациях по разработке документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом Российской Федерации.

Одним из лотов межмуниципальных маршрутов конкурса является лот №3 (действующая редакция конкурсной документации):

- №517 «Астрахань-Лиман» 5 автотранспортных средств;
- №587 «Астрахань-Промысловка» 1 автотранспортное средство;
- №569 «Астрахань-Кряжевое» 1 автотранспортное средство.

Протяженность маршрута данного лота составляет 114,4 км.

Также на конкурс был выставлен лот №6 (редакция конкурсной документации от 02.02.2023г.):

- №544 «Астрахань-Харабали» 9 автотранспортных средств;
- №594 «Астрахань-Хошеутово» 1 автотранспортное средство;
- №554 «Астрахань-Сасыколи» 2 автотранспортных средства;
- №532 «Астрахань-Досанг» 1 автотранспортное средство;
- №543 «Астрахань-Речное» 1 автотранспортное средство.

Протяженность маршрута данного лота составляет 168,9 км.

Маршруты, перечисленные в вышеуказанных лотах, относятся к междугородним пассажирским перевозкам.

При оценке автотранспортных средств используемых по данным видам перевозок должны применяться следующие критерии:

1. **категория транспортного средства** (статья 4 Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта");

2. **вместимость транспортных средств** (которая определяется потребностью и пассажиропотоком);

3. **наличие мягких кресел**, с подголовниками и регулируемыми спинками, с углом наклона (с рычагом), наличие подлокотников ("ГОСТ Р 51825-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования", ГОСТ 30594/ГОСТ Р 51004);

4. **наличие ремней безопасности** (пункт 3.2. «Требования к ремням безопасности и местам их крепления» ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств», приложение №2 техрегламента);

5. **наличие отсеков для размещения багажа** ("ГОСТ Р 51825-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования", ГОСТ 30594/ГОСТ Р 51004);

6. **оснащение кондиционерами, вентиляцией и отопительным оборудованием** ("ГОСТ Р 51825-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования", ГОСТ 30594/ГОСТ Р 51004);

7. **оснащение естественным и искусственным освещением определенной категории** ("ГОСТ Р 51825-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования", ГОСТ 30594/ГОСТ Р 51004);

8. **видео и звуковое оповещение информации** (Приказ Министерства транспорта РФ от 20 сентября 2021 г. N 321, "ГОСТ Р 51825-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования", ГОСТ 30594/ГОСТ Р 51004);

9. **наличие резервного транспортного средства** (Приказ Министерства транспорта РФ от 4 мая 2018 г. № 172 "Об утверждении Порядка определения резервного количества транспортных средств каждого класса в зависимости от протяженности маршрута регулярных перевозок и максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок").

Применение данных критериев обусловлено определенными дорожными условиями, протяженностью маршрута, мощностью пассажиропотока, удобствами проезда пассажиров и их безопасностью.

Например, исходя из применяемой организатором конкурса оценочной шкалы:

- низкий пол – 5 баллов;

- наличие оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов – 5 баллов,

которые относятся к категории транспортных средств, предназначенных для городских пассажирских перевозок, позволяет участнику, заявившему автобусы с такими характеристиками, набрать большее количество баллов по сравнению с участником, в транспортных средствах которого имеется:

- наличие багажного отделения, предусмотренного конструкцией транспортного средства (применяется при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам протяженностью свыше 50 км) – 3 балла;

- наличие мягких кресел с подголовниками и регулируемыми спинками в транспортных средствах (применяется при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам протяженностью свыше 50 км) – 2 балла.

Т.е. организатором конкурса созданы условия для нарушения перевозчиком норм действующего законодательства РФ, которые в дальнейшем могут привести к нарушению безопасности перевозки пассажиров.

Применение Организатором конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, утвержденной распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 02.02.2023 г. №0039-Р, в настоящей редакции, приводит к нарушению здоровой конкуренции (ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Статьей 22 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов, выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

В силу статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган и его территориальные органы возбуждают и рассматривают дела о нарушениях антимонопольного законодательства, выдают обязательные для исполнения предписания.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами действующего законодательства РФ

ПРОШУ:

- Признать жалобу обоснованной;
- Признать в действиях организатора конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 02.02.2023 г., утвержденного распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 02.02.2023 г. №0039-Р нарушение норм действующего законодательства РФ;
- До рассмотрения жалобы по существу приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 02.02.2023 г., утвержденного распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 02.02.2023 г. №0039-Р.

Индивидуальный предприниматель



Г.В. Крылов