

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 19412/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.06.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев жалобу ООО «Эко-Город» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Реестр), извещение № 014820000552300016 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150Г230012 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», в присутствии представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 14.08.2020 № 26), без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр. Относительно основания отказа во включении в Реестр пояснено, что представленное в составе заявке штатное расписание соответствует требованиям части VI документации о проведении Предварительного отбора. Необходимые для представления документы в составе заявки приложены Заявителем в полном объеме.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что состав заявки Заявителя не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно не представлен штатно-списочный состав сотрудников.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме

или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно разделу 3.3.2 документации о проведении Предварительного отбора заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным разделом 1.3 документации о проведении Предварительного отбора, в том числе копию расчета по страховым взносам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием расписания, штатно-списочный состав сотрудников (в соответствии с формой, указанной в приложении к документации), копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

На основании пункта 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Таким образом, перечень обязательных для представления документов в составе заявки на участие в предварительном отборе определен пунктом 38 Положения и в силу пункта 39 Положения он является исчерпывающим.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 24.05.2023, в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр на следующем основании: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 3.3 Документации о проведении предварительного отбора не предоставлен штатно-списочный состав сотрудников участника предварительного отбора».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе.

Форма такой заявки содержит следующую информацию:

№ п/п	Документы	Наименование прилагаемого документа, количество листов
9	Штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к Документации.	–

Документы, прилагаемые к заявке Заявителя на участие в Предварительном отборе, не содержат штатно-списочный состав сотрудников.

Отказ Заявителю во включении в Реестр основан на требованиях пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эко-Город» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.