



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 066/01/15-1768/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

12.07.2019

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В адрес Свердловского УФАС России поступило заявление ИП <...> (вх. № 01-28497 от 28.12.2018) и УФСБ России по Свердловской области (вх. № 01-83/ДСП от 21.05.2019) о нарушении Администрацией города Екатеринбурга антимонопольного законодательства.

ИП <...> 09.11.2018 обратился в Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга с жалобой на неправомерное исключение принадлежащих последнему нестационарных торговых объектов из схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год. В письме (исх. № 29.4-07/2194 от 29.10.2018) Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга пояснил, что ИП <...> своевременно не подано заявление на включение нестационарных объектов в схему размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год, а также предложения о местах размещения нестационарных объектов от территориальных органов Администрации города Екатеринбурга в Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга не поступали.

ИП <...> обратился с заявлением в Арбитражный суд Свердловской области к Администрации города Екатеринбурга о признании незаконными действий Администрации города Екатеринбурга по отказу во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов с 01.01.2019 (утв. Постановлением от 19.12.2018 № 3092 «Об утверждении схем нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург») следующих мест размещения нестационарных торговых объектов: г. Екатеринбург, ул. Советская, 51, ул. Комсомольская, 16, ул. Таганская, 48, ул. Ирбитская, 2, ул. Владимира Высоцкого, 10, ул. Уральская, 65, ул. Пионеров, 12/2, перекресток ул. Блюхера и пер. Парковый, ул. Мира, 1, ул. Панельная, 13, ул. Новгородцевой, 3, ул. 40-летия Комсомола, 32ж, Дублер Сибирского тракта, 10/1, выраженному в ответах № 29.4-07/2194 от 29.10.2018 и № 0121/506-06/5058 от 07.12.2018; об обязанности Администрации города Екатеринбурга устранить допущенные нарушения прав и законных интересов ИП <...> путём включения (возврата) невключенных в Постановление от 19.12.2018 № 3092 «Об утверждении схем

нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» нестационарных торговых объектов следующих мест: г. Екатеринбург, ул. Советская, 51, ул. Комсомольская, 16, ул. Таганская, 48, ул. Ирбитская, 2, ул. Владимира Высоцкого, 10, ул. Уральская, 65, ул. Пионеров, 12/2, перекресток ул. Блюхера и пер. Парковый, ул. Мира, 1, ул. Панельная, 13, ул. Новгородцевой, 3, ул. 40-летия Комсомола, 32ж, Дублер Сибирского тракта, 10/1 путем внесения изменений в приложение № 3, № 6 и № 8 к Постановлению № 3092 «Об утверждении схем нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» от 19.12.2018.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 05.03.2019 по делу № А60-71551/2018 заявленные ИП <...> требования удовлетворены. Администрацией города Екатеринбурга подана апелляционная жалоба.

Пунктом 1 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности).

В соответствии с позицией ФАС России (письмо № ИА/90/16 от 11.01.2016) в силу ст. 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута. Таким образом, при размещении указанных объектов сделка по предоставлению земельного участка не совершается.

В соответствии с ч. 1 и ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об основах государственного регулирования торговой деятельности) размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством РФ (ч. 2 ст. 10 Закона о торговой деятельности).

Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы (ч. 6 ст. 10 Закона о торговой деятельности). В соответствии с п. 3 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010

№ 772, далее – Правила № 772) включение объектов в схему размещения осуществляется в следующих целях:

- а) достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- б) размещение нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;
- в) формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;
- г) повышение доступности товаров для населения.

При этом основанием для отказа в согласовании включения объектов в схему размещения является отсутствие неиспользуемых земельных участков, зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной собственности, а также установленные законодательством РФ ограничения в их обороте (п. 8 Правил № 772).

Схема размещения нестационарных торговых объектов в силу ч. 3 ст. 10 Закона об основах государственного регулирования торговой деятельности разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП (далее – Порядок № 295-ПП).

Согласно п. 31 Порядка № 295-ПП внесение изменений и дополнений в Схему размещения осуществляется органом местного самоуправления по мере необходимости по основаниям, указанным в п.п. 32 и 33 настоящего Порядка, и в соответствии с требованиями, установленными главой 2 настоящего Порядка. При этом, в силу положений п. 32 Порядка № 295-ПП основаниями для внесения дополнений (включение объектов нестационарной торговли) в Схему размещения являются:

- 1) реализация долгосрочных стратегических и целевых программ муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, повлекших изменение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- 2) новая застройка отдельных элементов планировочной структуры населенных пунктов, районов, микрорайонов, иных элементов, повлекшая изменение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- 3) заявление от жителей, субъектов предпринимательской деятельности, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, иных заинтересованных лиц с указанием конкретных предложений о включении в Схему размещения новых мест для размещения нестационарных торговых объектов.

Согласно п. 33 Порядка № 295-ПП внесение иных изменений (включение, исключение нестационарных торговых объектов) в Схему размещения осуществляется при возникновении следующих оснований:

- 1) ремонт и реконструкция автомобильных дорог, повлекшие необходимость переноса нестационарного торгового объекта;
- 2) прекращение, репрофилирование деятельности нестационарных торговых объектов, повлекшие снижение обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов до уровня ниже установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В соответствии с п. 34 Порядка № 295-ПП в случае возникновения необходимости использования земельного участка, на котором размещен нестационарный торговый объект, для государственных или муниципальных нужд, а также если данное место перестало соответствовать требованиям п. 16 настоящего Порядка, собственнику нестационарного торгового объекта органом местного самоуправления предоставляется компенсационное место с заблаговременным (не менее чем за 3 месяца) письменным уведомлением либо с предложением вариантов компенсационных мест, либо с предложением самостоятельного подбора компенсационного места из числа имеющихся в Схеме размещения. Если свободные компенсационные места отсутствуют, орган местного самоуправления обязан предоставить иное новое место размещения, обладающее признаками компенсационного места, с внесением необходимых изменений, дополнений в Схему размещения в установленном порядке.

Судом в решении от 05.03.2019 установлено, что нестационарные торговые объекты, расположенные по адресам: г. Екатеринбург, ул. Советская, 51, ул. Комсомольская, 16, ул. Таганская, 48, ул. Ирбитская, 2, ул. Владимира Высоцкого, 10, ул. Уральская, 65, ул. Пионеров, 12/2, перекресток ул. Блюхера и пер. Парковый, ул. Мира, 1, ул. Панельная, 13, ул. Новгородцевой, 3, ул. 40-летия Комсомола, 32ж, Дублер Сибирского тракта, 10/1, не были включены в Схему размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках в муниципальном образовании «город Екатеринбург» с 2019 года, а фактически исключены из Схемы размещения нестационарных торговых объектов, так как данные объекты были включены в ранее утвержденные Схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках в муниципальном образовании «город Екатеринбург», начиная с 2015 года. Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Разработка схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 12.03.2015 № 639, далее – Административный регламент) предусмотрена возможность внесения изменений в схему размещения нестационарных объектов, при этом согласно п. 52, п. 53 Административного регламента, основанием для начала выполнения административной процедуры по внесению изменений в схему размещения нестационарных объектов является выявление обстоятельств, требующих внесения изменений в утвержденную схему размещения. Обстоятельства, требующие внесения изменений в утвержденную схему размещения, могут быть вызваны:

- изменением критериев включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения;
- наличием ошибок, допущенных при разработке схемы размещения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 4 Закона о торговой деятельности государственное регулирование торговой деятельности осуществляется посредством антимонопольного регулирования в этой области.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Органам местного самоуправления в силу ст. 15 Закона о торговой деятельности запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Таким образом, в действиях Администрации города Екатеринбурга усматриваются признаки нарушения ст. 15 Закона о торговой деятельности, что выразилось в исключении из Схемы размещения нестационарных торговых объектов (утв. Постановлением от 19.12.2018 № 3092 «Об утверждении схем нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург») мест размещения нестационарных торговых объектов, принадлежащих ИП <...>.

На основании вышеизложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 12.07.2019 № 285 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ст. 15 Закона о торговой деятельности.

Руководствуясь ч.ч. 13, 14, 15 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 066/01/15-1768/2019 к рассмотрению на **22.07.2019 года в 13 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчика:

- Администрация города Екатеринбурга (Ленина пр., д. 24а, г. Екатеринбург, 620014);

в качестве заявителей:

- Управление Федеральной службы безопасности России по Свердловской области (Вайнера ул., д. 4, кв. 144, г. Екатеринбург, 620014);

- ИП <...>;

3. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции Администрации города Екатеринбурга **в срок до 19.07.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции Управлению Федеральной службы безопасности России по Свердловской области **в срок 19.07.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ИП <...> **в срок до 19.07.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством

Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Явка ответчика по делу, заявителей или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>