



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

26.03.2020 № 7062 /04

Заявитель:  
ООО «Путина»  
[andrewkmv@mail.ru](mailto:andrewkmv@mail.ru)

Организатор торгов  
Азово-Черноморское ТУ Росрыболовства.  
344002, г. Ростов-на-Дону, Береговая, ул. 21в.  
[torgi@rostov-fishcom.ru](mailto:torgi@rostov-fishcom.ru)

Уведомление № 061/10/18.1-692/2020 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы  
ООО «Путина» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

Уведомлением от 23.03.2020г. № 061/10/18.1-692/2020 Ростовским УФАС России на 26.03.2020г. назначено рассмотрение жалобы ООО «Путина» (вх. № 4895) на действия организатора торгов – Азово-Черноморское ТУ Росрыболовства допущенные при организации и проведении торгов на право заключения договора пользования рыбноводным участком (торги № 220319/3409806/03 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)) (далее – Торги).

Рассмотрение данной жалобы переносится на 09.04.2020 в 11 час. 00 мин. по адресу: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) не требуется.

ООО «Путина» в срок до 09.04.2020г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

Письменные пояснения по доводам АЧТУ изложенным в возражении на жалобу.

Ветеринарные и любые иные документы подтверждающие заявленные объемы содержания аквакультуры.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела

*Хребтиков Р.Р.*  
тел.: (863)201-83-13  
[to61-hrebtikov@fas.gov.ru](mailto:to61-hrebtikov@fas.gov.ru)

С.В. Батурин



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО РЫБОЛОВСТВУ

**АЗОВО-ЧЕРНОМОРСКОЕ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ**

344002, г. Ростов-на-Дону, ул.  
Береговая, 21в  
тел: (863)200-11-97 факс: (863)262-49-31,  
E-mail: uprav-ter@yandex.ru  
№  
на № 6781/04 от 23.03.2020

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Ростовской области

Заместителю  
руководителя-начальнику  
отдела контроля органов власти

Т.С. Акопяну

пр. Ворошиловский 2/2, офис  
403, г. Ростов-на-Дону, 344006

Ростовское УФАС России

Вх. №

5332

Дата

24 03/2020

подпись

**Возражение на жалобу**

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области находится жалоба общества с ограниченной ответственностью «Путина» (далее – ООО «Путина») на неправомерные действия организатора торгов допущенные при организации и проведении торгов в форме конкурса на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации, на территории Ставропольского края, номер извещения 220319/3409806/03, лот №5. Организатором торгов является Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление).

Ознакомившись с доводами изложенными в жалобе ООО «Путина», Управление считает их необоснованными по следующим основаниям.

На основании постановления Пятнадцатого арбитражного суда апелляционной инстанции по проверке законности и обоснованности решений (определений) арбитражных судов, не вступивших в законную силу от 21.01.2020 дело № А53-25496/2019 15АП-23072/2019, а также Предписания № 375/04 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов от 21.06.2019 Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС) Управлением 11.03.2020 проведено заседание комиссии по рассмотрению заявок об участии в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком, расположенным во внутренних водах Российской Федерации, на территории Ставропольского края по лоту № 5.

В связи с тем, что извещение о проведении конкурса №220319/3409806/03 от 22.03.2019 (открытый конкурс) по лоту № 5

удалено в архив официального сайта Российской Федерации ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) внести изменения в указанное извещение по техническим причинам не представилось возможным, поэтому Управлением был направлен 06.02.2020 запрос в Ростовское УФАС с просьбой представить свою позицию в отношении альтернативного способа исполнения Предписания от 21.06.2019 № 375/04 (письмо прилагается).

На основании поступившего в Управление от Ростовского УФАС ответа от 02.03.2020 №2965/04 организатор торгов с целью исполнения Предписания № 375/04 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов от 21.06.2019, совершил следующие действия:

1) 04.02.2020 отменен протокол заседания комиссии Управления по рассмотрению заявок об участии в конкурсе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным во внутренних водах Российской Федерации, на территории Ставропольского края от 30.05.2019 по лоту № 5 (копия соответствующего протокола прилагается).

2) 11.03.2020 в 10:00 проведено заседание комиссии по рассмотрению заявок об участии в конкурсе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным во внутренних водах Российской Федерации, на территории Ставропольского края по лоту № 5 (копия прилагается).

По итогам соответствующих заседаний комиссии составлены и подписаны протоколы всеми присутствующими на заседаниях членами комиссии. Однако, в связи с техническими ограничениями в размещении на официальном сайте информации в извещение № 220319/3409806/03, опубликовать протоколы вышеуказанных заседаний не представилось возможным.

Необходимо отметить, Управлением заблаговременно были направлены письма в Министерство сельского хозяйства Ставропольского края и Ростовское УФАС с информацией о предстоящем заседании комиссии и приглашением принять в нем участие соответствующих членов комиссии (письма прилагаются).

Кроме того, Управлением направлено ООО «Путина» письмо от 04.02.2020 №1424 с информацией о назначении новой даты проведения процедуры рассмотрения заявок об участии в конкурсе по лоту № 5 и просьбой внести денежные средства в качестве задатка на указанные реквизиты. Кроме того, данное письмо 02.03.2020 также направлено заявителю на адрес электронной почты: [andrewkmv@mail.ru](mailto:andrewkmv@mail.ru).

Согласно отслеживанию почтового отправления, с идентификационным номером №80080845119309 письмо получено адресатом, о чем также свидетельствуют денежные средства, поступившие 05.03.2020 от ООО «Путина» на счет Управления в качестве задатка.

Также в соответствии с пунктом 59 постановления Правительства РФ от 15.05.2014 №450 «Об утверждении Правил организации и

проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» (далее – Правила) Управлением направлено ООО «Путина» Уведомление от 11.03.2020 №3157 с информацией о принятом комиссией решении, а также в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок ООО «Путина» возвращен задаток.

Таким образом, организатором торгов в полном объеме выполнено Предписание № 375/04 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов от 21.06.2019 Ростовской УФАС, о чем направлено Управлением письмо от 11.03.2020 №3155.

Вместе с тем, на основании подпункта «г» пункта 21 Правил и подпункта «в» пункта 10 Конкурсной документации, Комиссией 11.03.2020 принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе Общества с ограниченной ответственностью «ПУТИНА», в части наличия недостоверных сведений, предусмотренных подпунктом «г» пункта 37 Правил и подпунктом «в» пункта 38 Правил, а также подпунктом «г» пункта 3.3 Конкурсной документации и подпунктом «б» пункта 3.4 Конкурсной документации.

При рассмотрении заявки ООО «Путина» установлено, что на основании подпункта «г» пункта 37 Правил в заявке ООО «Путина» указаны следующие показатели объемов разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры на водных объектах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет: 2018 год – 42,0 тонны; 2017 год – 42,0 тонны; 2016 год - 7,4 тонны; 2015 год – 62,0 тонны.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 38 Правил, к заявке прилагаются, в том числе документы, подтверждающие показатели объемов (в тоннах) разведения и (или) содержания, выращивания заявителем объектов аквакультуры на водных объектах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет. Формы указанных документов утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке.

Приказом Минсельхоза России от 22.10.2014 №401 утверждена форма документа, подтверждающего показатели объемов разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры на водных объектах.

В соответствии с вышеуказанной Формой, заявителем ООО «Путина» указаны показатели объемов разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры на водном объекте пруд на реке Этока Предгорный район, Ставропольский край в период с 2015 по 2018 гг. в следующих объемах: 2018 год – 42,0 тонны; 2017 год – 42,0 тонны; 2016

год - 7,4 тонны; 2015 год – 62,0 тонны в части «прудовой аквакультуры, в том числе по объектам аквакультуры: толстолобик и амур белый».

При рассмотрении заявок и прилагаемых к ней документов Комиссией установлено:

1. Управлением в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 02.07.2013 №148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заключен с ООО «Путина» только один договор пользования рыбноводным участком от 28.12.2016 №607/А-273 (далее – Договор) - «Пруд б/н» на реке Этока, Предгорного района в 2,7 км. на восток от пос. Верхнетамбуканский, общей площадью 3,5 га, что также подтверждено сведениями в пункте 1 заявки об участии в конкурсе предоставленной ООО «Путина».

С даты заключения Договора ООО «Путина» не осуществляло деятельность по аквакультуре на предоставленном в пользование рыбноводном участке, что подтверждается не предоставлением в Управление отчетности, предусмотренной Договором и письмом ООО «Путина» от 17.07.2019 №17, поступившим в адрес Управления 18.07.2019, в котором ООО «Путина» подтверждает неосуществление рыборазведения на рыбноводном участке в период с 2017 по май 2019 года.

Данные обстоятельства свидетельствуют о недостоверной информации, предоставленной заявителем в заявке и прилагаемых к ней формах.

В настоящее время в Арбитражном суде Ростовской области рассматривается Дело № А53-40448/19 по вопросу расторжения договора пользования рыбноводным участком от 28.12.2016 №607/А-273, заключенным между Управлением и ООО «Путина».

2. По запросу Управления в письме от 30.01.2020 №ФССК ВФ-0110/567 Управлением Россельхознадзора по Ставропольскому краю и Карачаево-Черкесской Республике были предоставлены сведения о том, что ООО «Путина» за период с 2016 по 2018 год, а также за 9 месяцев 2019 года не оформляло электронных ветеринарных сопроводительных документов (входящих, исходящих, производственных).

Учитывая, что согласно статье 13 Закона об аквакультуре и на основании приказа Минсельхоза России от 26.12.2014 № 533 «Об утверждении Особенности разведения племенных объектов аквакультуры, ветеринарии и карантина растений в области аквакультуры» **объекты аквакультуры должны находиться под постоянным ветеринарным наблюдением**, у ООО «Путина» отсутствуют сопроводительные ветеринарные документы, подтверждающие эпизоотологическое благополучие выращиваемых и реализуемых объемов продукции аквакультуры.

3. В целях исполнения пункта 40 Правил организатором торгов был направлен запрос в Министерство сельского хозяйства Ставропольского края от 17.05.2019 №6751 с просьбой предоставить имеющуюся

информацию об осуществлении ООО «Путина» в период с 2015 по 2018 гг деятельности по аквакультуре.

Согласно ответу Министерства от 27.05.2019 №03-12-15/3983 у ООО «Путина» в последние 4 года осуществляет деятельность на рыбоводном участке на реке Этока, в 2,7 км. на восток от пос. Верхнетамбуканский, общей площадью 3,5 га, показатели объемов выращивания за соответствующий период составляют: 2018 год – 42,0 тонны; 2017 год – 42,0 тонны; 2016 год - 7,4 тонны; 2015 год – 62,0 тонны.

Данные сведения предоставлены Министерством сельского хозяйства Ставропольского края на основании отчетности предоставляемой хозяйствующими субъектами по собственной инициативе на основании приказа Минсельхоза РФ от 02.04.2008 №189 «О Регламенте предоставления информации в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства».

Подтверждаются данные сведения только ветеринарными сопроводительными документами, которые у ООО «Путина» отсутствуют, а также бухгалтерской отчетностью об объемах выращиваемой и реализуемой продукции.

Таким образом, учитывая что ООО «Путина» признало факт неосуществления деятельности в акватории предоставленного в пользование рыбоводного участка, организатором торгов установлено, что заявителем предоставлены в заявке и прилагаемых к ней документах **недостоверные сведения.**

Вместе с тем, ООО «Путина» в своей жалобе направленной в Ростовское УФАС от 18.03.2020 утверждает, что деятельность по разведению и (или) содержанию, выращиванию объектов аквакультуры на водных объектах за последние 4 года осуществляло на основании Решения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края о предоставлении водного объекта в пользование №26-07.01.00.006-Р-РАПА-С-2018-02417/00 от **27.05.2018** в целях забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса, сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства) на реке Этока (Ставропольский край, Предгорный район, географические координаты в системе WGS 84: 1. 43°58'43,85" С.Ш., 43°20'11,17" В.Д., 2. 43°59'00,01" С.Ш., 43°21'16,06" В.Д.).

Необходимо отметить, что границы акватории данного водного объекта на основании приказа Министерства сельского хозяйства Ставропольского края от **22.03.2016** №101 «Об утверждении Перечня рыбоводных участков на территории Ставропольского края», утверждены рыбоводным участком под реестровым номером 20 с наименованием «Рыбоводный участок «Пруд б/н» на реке Этока, Предгорный район, 1,3 км. на восток от пос. Верхнетамбуканский. Описание границ участка осуществлено последовательным соединением точек по береговой линии водного объекта. 1. 43°59'9,688"с.ш. 43°21'0,751"в.д. 2. 43°59'4,73"с.ш. 43°20'40,908"в.д. 3. 43°58'57,301"с.ш. 43°20'54,78"в.д. 4. 43°58'53,308"с.ш.

43°20'39,218"в.д. 5. 43°58'45,545"с.ш. 43°20'20,048"в.д. 6. 43°58'44,232"с.ш. 43°20'11,17"в.д. 7. 43°58'43,877"с.ш. 43°20'11,384"в.д. 8. 43°58'41,413"с.ш. 43°20'17,791"в.д. 9. 43°58'45,839"с.ш. 43°20'32,144"в.д. 10. 43°58'43,622"с.ш. 43°20'54,798"в.д. 11. 43°58'50,65"с.ш. 43°21'1,557"в.д. 12. 43°58'57,964"с.ш. 43°21'13,301"в.д.», общей площадью 48,0 га.

Учитывая, что данный рыбоводный участок не был предоставлен Управлением в пользование Министерством сельского хозяйства Ставропольского края утвержден приказ от **26.03.2018** №89 «О внесении изменений в Перечень рыбоводных участков на территории Ставропольского края, утвержденный приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 22.03.2016 №101» согласно которому принято решение об исключении данного водного объекта из перечня рыбоводных участков.

Таким образом, осуществлять разведение и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры в период с 2016 по **27.05.2018** гг на данном водном объекте в объемах, указанных в разделе «**прудовой аквакультуры**», в том числе по объектам аквакультуры: толстолобик и амур белый» ООО «Путина» не имело законных оснований.

Кроме того, согласно частям 1 и 2 статьи 8 ВК РФ водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащих на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Таким образом, на основании вышеизложенного, а также учитывая, что река Этока является федеральной собственностью, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) на акватории данной реки необходимо сформировать рыбоводный участок и заключить договор пользования данным рыбоводным участком для **осуществления пастбищной аквакультуры**.

Таким образом, Решение о предоставлении водного объекта в пользование с целью забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов при осуществлении аквакультуры, выдаваемое органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, не является основанием для осуществления аквакультуры (рыбоводства) на водном объекте, находящемся в федеральной собственности.

Также организатором торгов установлено, что ООО «Путина» зарегистрировало в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю договор аренды земельного участка от 26.02.1999 №748, заключенный между ООО «Путина» и администрацией Предгорного муниципального района Ставропольского края и по заявлению общества произведена постанова

на государственный кадастровый учет двух земельных участков с кадастровыми номерами 26:29:000000:240, 26:29:000000:241.

Согласно пункту 7 статьи 12 Закона об аквакультуре **прудовая аквакультура** предусматривает разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры в обводненных карьерах и прудах, в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы.

Согласно публичной кадастровой карте земельный участок с кадастровым номером 26:29:000000:241 имеет категорию земли сельскохозяйственного назначения и располагается под водной гладью реки Этока.

Учитывая, что согласно данным Государственного водного реестра Российской Федерации река Этока является естественным поверхностным водным объектом и относится к типу водного объекта – река, в соответствии с частью 1 статьи 8 Водного Кодекса РФ находится в **собственности Российской Федерации**. Длина водотока 61 километр, входит в единую географическую сеть, ширина водоохранной зоны в соответствии с ч. 3 ст. 65 ВК РФ составляет 200 метров.

Таким образом, ООО «Путина» не могло осуществлять **прудовую аквакультуру** на земельном участке с кадастровым номером, 26:29:000000:241

Также согласно публичной кадастровой карте земельный участок с кадастровым номером 26:29:000000:240 имеет категорию земли сельскохозяйственного назначения и прилегает к границе водного объекта река Этока.

На земельных участках на основании Решения о предоставлении водного объекта в пользование №26-07.01.00.006-Р-РАПА-С-2018-02417/00 возможно осуществление **индустриальной аквакультуры или прудовой аквакультуры**.

Согласно пункту 6 статьи 12 Закона об аквакультуре индустриальная аквакультура осуществляется без использования рыбоводных участков в бассейнах, на установках с замкнутой системой водоснабжения, а также на рыбоводных участках с использованием садков и (или) других технических средств, предназначенных для выращивания объектов аквакультуры в искусственно созданной среде обитания.

Однако сведений об осуществлении ООО «Путина» разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры в период с 2016 по 2018 гг в разделе «индустриальная аквакультура», не указано.

Осуществлять **прудовую аквакультуру** на земельном участке возможно только при условии искусственного создания водного объекта.

Учитывая, что земельный участок с кадастровым номером 26:29:000000:240 находится в водоохранной зоне реки Этока (длина водотока 61 километр, входит в единую географическую сеть, ширина водоохранной зоны в соответствии с ч. 3 ст. 65 ВК РФ составляет 200



метров) в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 20.12.2004. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

Вышеуказанная деятельность, осуществляется только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания».

На сегодняшний день в Управлении не поступало запросов от ООО «Путина» о согласовании деятельности по формированию искусственно созданного водного объекта в границах земельный участок с кадастровым номером 26:29:000000:240.

Обстоятельства, на которые ссылается Управление, подтверждаются имеющейся судебной практикой: Дело №33-20140/2017; Дело №2-1130/2017, ВС РФ Определение от 26.11.2014 № 308-ЭС14-4396.

Кроме того, АС Ставропольского края по делу № А63-20384/2019 рассматривается вопрос о прекращении права аренды ООО «Путина» на вышеуказанные земельные участки.

Таким образом, ООО «Путина» не имело возможности осуществлять прудовую аквакультуру, что подтверждает предоставление заявителем **недостовверных сведений** в заявке об участии в конкурсе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, а также в прилагаемой к заявке форме, утвержденной приказом Минсельхоза России от 22.10.2014 №401 «Об утверждении формы документа, подтверждающего показатели объемов разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры на водных объектах».

Таким образом, на основании подпункта «г» пункта 21 Правил и подпункта «в» пункта 10 Конкурсной документации, Комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе Общества с ограниченной ответственностью «ПУТИНА», в части наличия **недостовверных сведений**, предусмотренных подпунктом «г» пункта 37 Правил и подпунктом «в» пункта 38 Правил, а также подпунктом «г» пункта 3.3 Конкурсной документации и подпунктом «б» пункта 3.4 Конкурсной документации.

Дополнительно сообщаем, что по лоту №5 заявитель ИП Иванюта Ю.П. также не допущен к процедуре оценки и сопоставления заявок об участии в конкурсе, в связи с чем, торги по данному рыбоводному участку

признаны несостоявшимися.

На основании вышеизложенного, Управление просит признать жалобу ООО «Путина» необоснованной.

Приложение на 263 листах.

Представитель по доверенности Управления



Е.В. Важинская