



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОАО «РЖД»

ООО «РОМАКС»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2615/2021

г. Екатеринбург

05.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «РЖД» *
- заявителя в лице ООО «РОМАКС» *
- заинтересованного лица ООО «СК «Е2Е4» *

рассмотрев жалобу ООО «РОМАКС» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений, прилегающей территории и платформ на полигоне Свердловской железной дороги. (извещение № 32110332152) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РОМАКС» (вх. № 01-703м от 22.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений, прилегающей территории и платформ на полигоне Свердловской железной дороги. (извещение № 32110332152), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «РОМАКС» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ОАО «РЖД» возражали по доводам жалобы ООО «РОМАКС», просили признать её необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 02.07.2021 г.

28.05.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110332152 и документация на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений, прилегающей территории и платформ на полигоне Свердловской железной дороги, в действующей редакции от 28.05.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора 85 046 713,33 руб.

09.07.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол о подведении итогов открытого конкурса в электронной форме № 32110332152-03 от 09.07.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «РОМАКС» с идентификационным номером 5, признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по следующему основанию: «заявки на участие в открытом конкурсе в электронном виде № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 отклоняются и в допуске к участию в

открытом конкурсе в электронном виде № 336/ОКЭ-СВЕРД/21 отказано следующим участникам: участнику №5 на основании пункта 3.11.5. документации о закупке в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки (в представленных участником сведениях об опыте оказания услуг содержится недостоверная информация об отсутствии претензий со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору и сведений об обоснованности и удовлетворении участником требований контрагента по итогам рассмотрения жалоб претензий, исковых заявлений; в представленных участником документах о квалифицированном персонале содержатся недостоверные персональные данные специалистов)»).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 238 раздела 27 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке. Извещение об осуществлении конкурентной закупки формируется в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с п. 273 раздела 34 Положения о закупках в извещении о проведении открытого конкурса указывается информация, предусмотренная разделом 27 настоящего Положения.

В извещении о проведении открытого конкурса заказчик может указывать дополнительную информацию (при необходимости).

В соответствии с пп. 2, пп. 4 п. 287 раздела 38 Положения о закупках участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

2) несоответствия участника предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если: конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 288 раздела 38 Положения о закупках Комиссия рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

В соответствии с п. 289 раздела 38 Положения о закупках оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным в конкурсной документации.

В соответствии с пп. 7 п. 199 раздела 20 Положения о закупках иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

3) опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;

В соответствии с п. 199(1) раздела 20 Положения о закупках помимо обязательных требований к участникам, указанных в пункте 199 настоящего Положения, в документации о закупке может устанавливаться требование об отсутствии вступивших в силу судебных актов, свидетельствующих о неисполнении участником закупки обязательств по договорам, в которых участник выступал поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с п. 204 раздела 20 Положения о закупках заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 3.11.5. закупочной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

В соответствии с п. 1.7.3 Части I «Условия проведения конкурса» закупочной документации заказчиком установлено следующие квалификационные требования к участникам закупки:

Участник должен иметь опыт оказания клининговых услуг, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 к конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) клининговых услуг (по выбору участника закупки).

В закупочной документации в соответствии Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, установленной заказчиком, предусмотрена обязанность указания участником такой закупки сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору (Приложение № 1.3 к конкурсной документации).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме ООО «РОМАКС» приложило в качестве подтверждения опыта договор от 23.12.2019 г. № 6874/ОАЭ-ДВОСТ/19/2/1, заключенный с Дальневосточной дирекцией ОАО «РЖД» по эксплуатации зданий и сооружений на оказание услуг по комплексной уборке помещений и открытых территорий.

Вместе с тем, в период оказания услуг в адрес ООО «РОМАКС» были направлены претензии со стороны Дальневосточной дирекции ОАО «РЖД» от 17.03.2020 № ДЭЗю-56 на сумму 451 406,39 рублей; от 11.09.2020 № ДЭЗю-99/1 на сумму 30 462,36 рублей; от 14.01.2021 № ДЭЗю-3 на сумму 618 224,7 рублей (уведомление о вручении от 15.02.2021); от 14.01.2021 № ДЭЗю-4 на сумму 618 224,7 рублей (уведомление о вручении от 15.02.2021).

Таким образом, участник закупки в составе заявки предоставил недостоверные сведения относительно наличия/отсутствия жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента при исполнении договора № 6874/ОАЭ-ДВОСТ/19/2/1 от 23.12.2019 г.

Кроме того, в представленных в составе заявки участника в качестве сведений о наличии квалифицированного персонала предоставлены договоры гражданско-правового характера оказания услуг – 324 договора.

Комиссией установлено, что заказчиком при документальной проверке наличия квалифицированного персонала, на основании предоставленных документов (договора, согласие на обработку персональных данных) установлено следующее.

Согласно данных официального сайта Главного управления по вопросам миграции МВД России установлены следующие данные о недействительности паспортов персонала:

- паспорт не действителен в связи со смертью владельцев - Оськина Александра Николаевна, Никифорова Светлана Дмитриевна;

- паспорт не действителен, числится в розыске - Караваева Александра Петровна, Сафонов Евгений Валерьевич, Распевин Владимир Викторович, Квашнина Алиса Геннадьевна;

- паспорт не действителен, изъят, уничтожен - Распевина Валентина Михайловна, Куклина Антонина Сергеевна, Назарова Наталья Петровна, Валева Татьяна Сергеевна, Болотная Вера Ивановна, Абросимова Татьяна Васильевна, Гоян Марина Сергеевна, Соколов Степан Владимирович, Поздняков Олег Валерьевич, Шевченко Анна Валерьевна, Солоненко Михаил Анатольевич, Твердохлебова Ева Валерьевна, Кан Игорь Сергеевич, Михайлова Вера Викторовна, Беспалова Арина Викторовна, Гудименко Виктор Викторович, Устинкова Светлана Павловна, Казак Алена Николаевна;

- паспорт не действителен, истек срок действия - Онищенко Олеся Валерьевна, Тен Алина Александровна, Васильев Егор Константинович;

- паспорт не действителен, заменен на новый - Кочетова Лизавета Александровна, Малышева Елена Николаевна, Иванова Виктория Ивановна,

Яц Марина Александровна, Колодяжная Ирина Николаевна, Городничая Татьяна Николаевна, Сокирко Валерия Григорьевна, Чубанова Елена Анатольевна, Карпушкин Вячеслав Геннадьевич, Стерликов Кирилл Валентинович, Рожкова Кристина Валерьевна, Балуева Галина Вилонна, Сапрыкина Надежда Алексеевна, Красницкая Галина Андреевна, Лупач Ксения Михайловна;

- паспорт не действителен, технический брак – Авдеева Наталья Атоновна.

Выявлен факт наличия паспортов с одинаковым номером паспорта № 511632 и разными сериями: 05 08, 05 11, 05 04 и 05 03 у следующих работников ООО «Ромакс»: Петренко Т.Ю., Дигор С.А., Кисилева О.А., Филлипова В.Н., Несяева О.Я.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника ООО «РОМАКС» правомерно отклонена Комиссией ОАО «РЖД» по основаниям, указанным в протоколе № 32110332152-03 от 09.07.2021г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Ромакс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*