



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.12.2019 № 8/17424

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-3000/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТрансНефтеХим» на действия (бездействие) организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

02.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии от Заявителя - ООО «ТрансНефтеХим» - ,

в присутствии от Заказчика – ПАО «ОДК-УМПО»

по доверенности _____,

рассмотрев жалобу ООО «ТрансНефтеХим» (450019, г. Уфа, ул. Благоварская, д. 22) от 21.11.2019 вх. № 18983 на действия Заказчика – ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку кирпича керамического для нужд ПАО "ОДК-УМПО", информация о котором размещена на

0174685

официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (№ извещения 31908528633),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТрансНефтеХим» (450019, г. Уфа, ул. Благоварская, д. 22) от 21.11.2019 вх. № 18983 на действия Заказчика – ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку кирпича керамического для нужд ПАО "ОДК-УМПО", информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (№ извещения 31908528633).

Заявитель считает, что Заказчик не своевременно разместил информационное сообщение на сайте www.zakupki.gov.ru, тем самым исключил возможность участия Заявителя в данной процедуре.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 02.12.2019 вх. № 19725.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем),

права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется единым положением о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно п.21 ст. 3.2 Закона о закупках при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2015 N 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» настоящие Правила устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система), включая требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, и порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами.

Согласно п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" официальный сайт имеет доменное имя www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, Заказчик обязан был опубликовать информационное сообщение о проведении запроса котировок на сайте - www.zakupki.gov.ru

Комиссией установлено, что Заказчиком на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 17.11.2019 размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку кирпича керамического для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 31908528633). При этом датой окончания подачи заявок указана дата 13.11.2019. Дата подведения итогов определена как 21.11.2019.

Тем самым, организатором торгов был нарушен п. 21 ст. 3.2 Закона о закупках.

На заседании комиссии Заказчик пояснил, указание даты окончания срока подачи заявок 13.11.2019 обусловлено техническими ошибками в работе ЕИС. Извещение было размещено на электронной торговой площадке Etprf.ru от 05.11.2019.

Комиссия считает данные доводы не состоятельными ввиду следующего.

Согласно ч.1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной

конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно п.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, несвоевременное опубликование извещения нарушает информационную открытость закупки и не может не влиять на конкуренцию. При этом публикация информации о закупке в ЕИС прямо предусмотрена действующим законодательством.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, ООО «ТрансНефтеХим» (450019, г. Уфа, ул. Благоварская, д. 22) от 21.11.2019 вх. № 18983 на действия Заказчика – ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку кирпича керамического для нужд ПАО "ОДК-УМПО", информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (№ извещения 31908528633), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрансНефтеХим» (450019, г. Уфа, ул. Благоварская, д. 22) от 21.11.2019 вх. № 18983 на действия Заказчика – ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку кирпича керамического для нужд ПАО "ОДК-УМПО", информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (№ извещения 31908528633) обоснованной.

2. Выдать - ПАО «ОДК-УМПО» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии