



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

25.07.19 № 13532/05

На № _____ от _____

Уведомление № 004/07/3/1290/19
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **23.07.2019** г. жалобы на действия заказчика – ФГБОУ ВО «РГЭУ «РИНХ» при проведении закупки у единственного поставщика № 31908105644 на право заключение договора на оказание услуг по организации питания студентов очной формы обучения очной формы обучения ФГБОУ ВО «РГЭУ» (РИНХ), пребывающих в студенческом спортивно-оздоровительном лагере «Ивушка», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.fas.gov.ru/.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 31.07. 2019 г. в 10 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу, с нормативным обоснованием выбора способа закупки у единственного поставщика;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию заключенного договора;
- заверенную копию Положения о закупке, с подтверждением его опубликования на официальном сайте закупок.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

012868

Заявитель:
ИП Дымковская Л.А.

dimkovskaya.luiza@yandex.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ФГБОУ ВО «РГЭУ» (РИНХ)
ул.Б.Садовая, 6
г.Ростов-на-Дону, 344002
kvestik77@rsue.ru

Ростовское УФАС России

Кочемешко И. А.
23.07.19

От: Дымковская Луиза <dimkovskaya.luiza@yandex.ru>
Отправлено: 22 июля 2019 г. 23:18
Кому: to61
Тема: Жалобы на действия заказчика ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ) (от ИП Дымковская Л.А.)
Вложения: Жалоба № 1_607 на действия заказчика ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ) (от ИП Дымковская Л.А.).doc; Жалоба № 2_293 на действия заказчика ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ) (от ИП Дымковская Л.А.).doc; Жалоба № 3_644 на действия заказчика ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ) (от ИП Дымковская Л.А.).doc

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области,**
344006, г. Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский,2/2,
офис 403
Телефоны: (863) 263-31-04, Факс: (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Кочемешко И. А.
23.07.2019

**Индивидуальный предприниматель,
Дымковская Луиза Амирановна,**
344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403
2019
dimkovskaya.luiza@vandex.ru.
89185947200. 324092

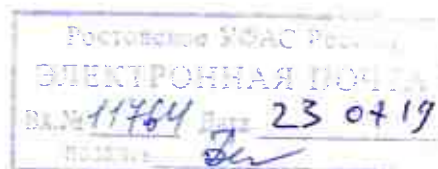
СОПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

Я, ИП Дымковская Л.А., направляю Вам 3 (три) жалобы на действия заказчика ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ).

Подписано ЭЦП

Приложение: жалобы в количестве 3 шт.

ИП Дымковская Л.А.



Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области.

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
Телефоны: (863) 263-31-04, Факс: (863) 240-99-59
e-mail: tob1@fas.gov.ru

От Индивидуальный предприниматель,
Дымковская Луиза Амирановна,
344000 - Таганрог, ул. _____
dimkovskaya.luiza@vandex.ru.
89185947200. 324092

ЖАЛОБА

на действия заказчика ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ), по проведению Закупки №31908105644 у единственного поставщика Галовой Елены Витальевны

ДОГОВОР № 01/08 от «01» августа 2019

(договор заключен датой, который еще не наступил, размещен на сайте закупок 17.07.2019г.)

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (РИНХ)», Контактное лицо - Недосекина Светлана Евгеньевна, Электронная почта kvestik77@rsue.ru, т. +7 (863) 2401300, адрес (место нахождения) 344002, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, ул Большая Садовая, дом 6,

Единственный поставщик: индивидуальный предприниматель Галова Елена Витальевна, действующей на основании Свидетельства 61 № 005231796 от 16.11.2006г., 347900, Ростовская область, Г. Таганрог, ул. Пальмиро Тольятти, 24 кв.75, ИНН 615410251472 ОК-ПО 152958557, ОГРН 306615432000075.

Суть жалобы: Заказчик заключил прямой договор на Оказание услуг по организации питания студентов очной формы обучения ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», пребывающих в студенческом спортивно-оздоровительном лагере «Ивушка», в соответствии с 223-ФЗ, неконкурентным методом - Закупка у единственного поставщика.

№ 31908105644

Закупка у единственного поставщика (порядчика, исполнителя) (до 01.07.18)
Работа комиссии / 223-ФЗ
Начальная цена
447 560 ,00
Российский рубль

Заказчик:
ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)»,
Оказание услуг по организации питания студентов очной формы обучения ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)»,
пребывающих в студенческом спортивно-оздоровительном лагере «Ивушка».

• Размещено:
17.07.2019
• Обновлено:
17.07.2019

Пунктом 1 Распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г. N 471-р, " утвержден перечень товаров, работ, услуг, при которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

Согласно, данного перечня «Услуги общественного питания» (код 56) отнесены к работам (услугам) при которых заказчик в обязательном порядке должен проводить аукцион в электронной форме.

Однако, ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», в нарушении Распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г. N 471-р, при проведении закупки №31908105644, вместо конкурентных торгов - электронного аукциона провел закупку у единственного поставщика (неконкурентным методом) и заключил договор с индивидуальным предпринимателем Галовой Еленой Витальевной.

Проведение закупки №31908105644 у единственного поставщика ИП Галовой Е.В., ограничил круг потенциальных участников, которые могли **также** оказать данную услугу надлежащего качества **и по более низким ценам**.

Законодателем **предусмотрена** конкурентная форма торгов с целью недопущения ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в том числе неограниченного круга лиц.

Организация «Заказчиком», ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», **неконкурентной** формы торгов привело к **необоснованно высокой цене** при проведении прямых закупок, тем самым заказчик нарушил принцип равноправия, и ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки в том числе неограниченного круга лиц.

Действиями "Заказчика" нарушены мои права в виде невозможности участия в закупках по «Оказанию услуг по организации питания студентов очной формы обучения ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)».

2. Согласно п.1 Раздела 3 Положения о закупке ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», расчет начальной (максимальной) цены договора, при проведении закупок, Заказчик рассчитывает и обосновывает в соответствии с **требованиями** настоящего раздела Положения о закупке.

В случае, когда Заказчик в извещении и документации о закупке вместо НМЦ устанавливает формулу цены и (или) **максимальное** значение цены договора, требования, установленные в настоящем разделе, применяются в отношении цены единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Из п. 2. Раздела 3 Положения о закупке ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)» следует, что **расчет НМЦ и обоснование являются неотъемлемой частью документации и должны быть размещены** в единой информационной системе извещения о закупке. Согласно абз. 2 пп.2 п. 4 Положения о закупке ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», при использовании информации, предусмотренной настоящим пунктом, использованные для расчета НМЦ КП, счета, прейскуранты, каталоги, бюллетени, журналы, страницы с сайтов в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» **должны включаться в качестве приложения к обоснованию НМЦ.**

Такие документы в приложении к Аукционной документации, **отсутствуют.**

3. Согласно п. 3. Раздела 3 Положения о закупке ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», расчет **начальной (максимальной) цены договора** Заказчик рассчитывает и обосновывает НМЦ путем использования преимущественно метода анализа ценовых предложений.

Согласно п.7 и п. 8 Положения о закупке, Для **осуществления** закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) после сбора достаточного количества источников информации о ценах, договор заключается с поставщиком (**подрядчиком, исполнителем**), предложившим наименьшую стоимость продукции.

При наличии государственного **регулирования цен** (постановления, приказы, иные нормативные правовые акты органов государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного регулирования цен в соответствующей сфере) стоимость закупаемой продукции не должна превышать такие цены (тарифы). При наличии государственного регулирования цен в виде установленного порядка (структуры, механизма) формирования цены расчет НМЦ выполняется в соответствии с данным порядком (структурой, механизмом).

Согласно абз. 2 пп.9 п. 2 Раздела 2. Условия применения и порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), "...цена такого контракта, заключаемого с **единственным** поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 743".

Однако, аукционная документация не содержит расчета Цены контракта, определенной по формуле согласно постановления Правительства РФ от 2 августа 2016 г. № 743.

Также, отсутствует:

- анализ ценовых предложений,
- источник получения информации - коммерческие предложения (п. 4. Раздела 3 Положения о закупке).

- описание закупаемой продукции,
- функциональные и качественные характеристики,
- технические требования,
- указание единицы измерения,
- количества (комплектность) закупаемой продукции.

4. Согласно п. 1.1 Аукционной документации установлены **формальные требования к организации питания**, а именно:

Оказание услуг должно осуществляться в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ в сфере оказания услуг общественного питания, в том числе:

- услуги, оказываемые предприятием общественного питания должны соответствовать действующему законодательству РФ.

Должно быть организовано **4 разовое питание**. Не менее **3-х приёмов пищи** должны быть с горячими блюдами (завтрак, обед, ужин). Ежедневно в меню завтраков или ужинов должны включаться: мясные или рыбные блюда (с гарниром). Обед должен состоять не менее чем из 3-х блюд, которые включают в себя первые блюда (суп, борщ и т.п.), вторые блюда (мясные или рыбные блюда с гарниром и т.п.), разнообразны по дням недели. Кроме того, ежедневно отдыхающие студенты должны получать кисломолочные продукты, компоты, сок натуральный, очищенную бутилированную воду (0,5 л) без газа, горячие напитки, свежие овощи и фрукты.

Для обеспечения здоровым питанием с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и **требуемой калорийности суточного рациона** Исполнителем составляется и согласовывается с Заказчиком примерное 12-дневное меню в соответствии с основанными на действующем законодательстве требованиями, **предъявляемыми** Управлением Роспотребнадзора по месту оказания услуг, а также меню-раскладка, содержащее количественные данные о рецептуре блюд. Суммарная ежедневная калорийность блюд, подсчитанная в среднем за 10 дней, должна быть не менее 3500 ккал. Фактический рацион питания должен соответствовать утвержденному примерному меню. Пища должна быть приготовлена не ранее 2 часов до момента ее выдачи.

Вопрос перечня и количества продуктов оставлено на усмотрение поставщика, что недопустимо и противоречит самому принципу проведения Закупки.

Таким образом:

- предмет закупки не определен,
- предмет закупки не идентифицирован,
- отсутствует количество закупаемой продукции,
- отсутствует меню с отражением пищевой ценности приготовляемых блюд и калорийности.

5. Согласно абз. 2 п. 3 Раздела 2 Положения о закупке ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», "...Не допускается искусственное дробление закупки на несколько закупок малого объема с целью уклонения от проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно заключение нескольких договоров с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с одинаковым предметом закупки, в случае, если даты заключения таких договоров приходятся на один и тот же квартал календарного года. Под одинаковым предметом закупки в настоящем пункте понимаются товары (работы, услуги), относящиеся к одной группе продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности «ОК 034-2014» (КПЕС 2008)".

Таким образом, "Заказчик" раздробил закупку на несколько этапов с целью ухода от конкурентных процедур.

Более того, все закупки в 3 квартале 2019 году (более 10 шт.) по организации питания студентов, заключены с одним и тем же поставщиком ИП Галовой Е.В.».

Вывод: Считаю, что Заказчиком, ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», неправомерно выбран способ закупки «у единственного поставщика ИП Галовой Е.В.», что нарушает Закон о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства соответствующими органами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами; выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по их прекращению и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; участие организаторов торгов или заказчиков и/или работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Совершение при проведении торгов любых действий, прямо указанных или не указанных в п. 1—4 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции любыми лицами, будь то организатор торгов, их участник или иное лицо, если такие приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, запрещено ч. 1 данной статьи.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать действия заказчика ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», по проведению, закупки №31908105644, у единственного поставщика, на право заключения договора на «Оказание услуг по организации питания студентов очной формы обучения ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», пребывающих в студенческом спортивно-оздоровительном лагере «Ивушка», НЕЗАКОННЫМИ, в части неправомерно выбранного Заказчиком способа закупки.

2. Выдать предписание на устранение нарушений, отменить закупки №31908105644 у единственного поставщика.

3. Привлечь Заказчика, ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», к административной ответственности за не размещение информации, подлежащей в соответствии с Федеральным законом и Положением о закупке, размещению в единой информационной системе.

4. Привлечь заказчика ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)» к административной ответственности за допущенные нарушения требований Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупке, при осуществлении закупки №31908105644.

Индивидуальный предприниматель

подпись

Л. А. Дымковская

22.07.2019