



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

01.03.2022 № 04/

На № _____ от _____

АО «ЕЭТП»
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Москва, 115114,

**КУМИ администрации МО Александровский муниципальный
район Владимирской области**
Казарменный переулок, д.3, г. Александров, Владимирская область,
601655

**Заказчик: МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства
Александровского района»**
Ул. Красной молодежи, д.7, г. Александров, владимирская обл., 601650

Заявитель: ООО «СИЛКВЭЙ»
Ул. Двориковское шоссе, д.19, строен.1, г.Александров, Владимирская
область, 601657

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/22-93/2022

01 марта 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена 01.03.2022

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СИЛКВЭЙ» (г. Александров) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области (№ закупки 0328300017422000014).

28.02.2022 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.03.2022.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/22-93/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

21.02.2022 Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СИЛКВЭЙ» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области (№ закупки 0328300017422000014).

По мнению заявителя, Заказчиком нарушено требования статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок в части определения начальной (максимальной) цены контракта, а именно, в соответствии с

приложением №2 к извещению о проведении электронного аукциона «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» указано, что для ремонта автомобильной дороги, предусмотрено Устройство покрытия из щебня, с использованием щебня марки по прочности М400, ФССЦ-02.2.05.04.-1567 (фракция 5 (3)-10мм); ФССЦ-02.2.05.04-1687 (фракция 10-20мм); ФССЦ-02.2.05.04-1807 (фракция 40-80 (70)мм). Ближайший к месту производства работ карьер производящий такой щебень находится в пос. Мелехово Ковровского района Владимирской области. В технической части к индексам пересчета сметной стоимости строительно-монтажных работ выполняемых на территории Владимирской области к уровню цен сметно-нормативной базы ФЕР-2001 текущая стоимость щебня М400 складывается из средней сметной цены на материальные ресурсы в текущем уровне цен с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов определенных в соответствии с транспортной схемой поставки материалов до г. Владимира. Согласно данной схеме, расстояние перевозки для щебня марки М400 из поселка Мелехово, составляет 95 км. Местом проведения работ является д. Легково Александровского района Владимирской области, расстояние от места производства щебня М400 до места производства работ составляет 200 км., таким образом, по мнению заявителя, заказчик включает в смету на ремонт автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области стоимость доставки щебня М400 до места производства работ, тем самым значительно удешевляя стоимость необходимого для производств работ материала.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и провести внеплановую проверку.

По существу жалобы в своих письменных пояснениях заказчик сообщил следующее.

Заказчик при формировании и обосновании начальной (максимальной) цены контракта руководствовался статьей 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно приложению №2 к извещению о проведении электронного аукциона в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта представлен локальный сметный расчет на «ремонт автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области» который прошел проверку в ГБУ «ОПИАПБ» и получил положительную экспертизу.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при подготовке и утверждении документации об электронном аукционе не допущено и жалоба ООО "СИЛКВЭЙ" удовлетворению не подлежит.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

15.02.2022 на официальном сайте в единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение N 0328300017422000014 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области (№ закупки 0328300017422000014).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 731 000,17 рублей.

Частью 1 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с **частью 6 статьи 4** настоящего Федерального закона, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным **кодексом** Российской Федерации.

Пункт 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

- плановых проверок в отношении субъектов контроля (за исключением банков, государственной корпорации "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций) при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

- внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

Часть 4 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусматривает, что контроль в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что **органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля** осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) **в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 9 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Вышеуказанные положения статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок свидетельствуют о том, что к полномочиям контрольного органа в сфере закупок (каковым является территориальный антимонопольный орган) не относится проведение проверки надлежащего исполнения заказчиком требований законодательства РФ к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

Данные полномочия в соответствии с частями 8, 9 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок делегированы органам государственного (муниципального) финансового контроля.

Контрольный орган в сфере закупок лишь констатирует факт наличия в закупочной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта, которая и имеется в рассматриваемом электронном аукционе на ремонт автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области..

На основании изложенного, указанный довод заявителя, признан необоснованным.

Вместе с тем, в результате проведенной внеплановой проверки Комиссия установила, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе в сфере закупок, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит, что заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** статьи 33, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки представлено заказчиком в приложение №1 к извещению о проведении электронного аукциона.

Действия заказчика по описанию объекта закупки и условий исполнения контракта по электронному аукциону на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области, не носит объективный характер, не отражает условия подлежащих выполнению работ, не позволяет установить результат работ, который должен быть достигнут сторонами при исполнении контракта, что в последствии привело к отказу хозяйствующего субъекта от участия в торгах ввиду неясности объекта закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «СИЛКВЭЙ» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Макаровская д. Легково Александровского района Владимирской области (№ закупки 0328300017422000014), по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать в отношении заказчика, единой комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.