



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-972/2023

г. Екатеринбург

31.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» – \*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ЭнергоХимПроект», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоХимПроект» (вх. № 6445-ЭП/23 от 24.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», здание фельдшерско-акушерского пункта, назначение нежилое, по адресу р-н Сысертский, д. Ключи, ул. 9-й Пятилетки, д. 4, Литер А. Кадастровый номер 66:25:1901002:468. Фельдшерско-акушерский пункт. (извещение № 32312174558), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭнергоХимПроект» (вх. № 6445-ЭП/23 от 24.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», здание фельдшерско-акушерского пункта, назначение нежилое, по адресу р-н Сысертский, д. Ключи, ул. 9-й Пятилетки, д.4, Литер А. Кадастровый номер 66:25:1901002:468. Фельдшерско-акушерский пункт. (извещение № 32312174558), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «ЭнергоХимПроект» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям закупочной документации. Кроме того, заявитель оспаривает положения документации об осуществлении аукциона в электронной форме.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Относительно доводов заявителя на положения извещения, Комиссия сообщает следующее.

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в извещении срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на извещение, документацию может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия извещения в момент подачи им заявки на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в части обжалования положений извещения.

Комиссия также отмечает, что оспариваемые заявителем положения документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 20.03.2023 г. (12:00 МСК +2).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями извещения.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений извещения после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как заявитель, принимая участие в публично-правовой

процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование участником закупки извещения после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений извещения.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (протокол заседания наблюдательного совета № 87 от 19 января 2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 20 от 02.02.2023 г.

08.03.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312174558 и закупочная документация на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», здание

фельдшерско-акушерского пункта, назначение нежилое, по адресу р-н Сысертский, д. Ключи, ул. 9-й Пятилетки, д.4, Литер А. Кадастровый номер 66:25:1901002:468. Фельдшерско-акушерский пункт.

Начальная (максимальная) цена договора 8 905 548.00 руб.

21.03.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312174558-01 от 22.03.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22.03.2023 г.

Согласно протоколу № 32312174558-01 от 22.03.2023 г. заявка ООО «ЭнергоХимПроект» с номером 1034762 была отклонена от участия в закупочной процедуре на основании п. 67. Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (утвержденного протоколом № 87 от 19 января 2023 г.).

На основании п. 24 аукционной документации и п. 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в случае несоответствия информации, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению, а именно:

№ п	Технические характеристики: минимальный, максимальный показатель и показатель, значение которого не может изменяться	Предложение Участника	Причина отклонения
17	температура воздуха при проведении работ: не ниже +10 °С	– температура воздуха при проведении работ: +10 °С	В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Участник подавший заявку по значениям, являющимся обозначением диапазона рабочих температур материала участник закупки значения изменять не должен.
20	Температура применения, °С: от +5 до +40	Температура применения, °С: +5	В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Участник подавший заявку по значениям, являющимся обозначением диапазона рабочих температур материала участник закупки значения изменять не должен.
22	Площадь, м2: не менее 20 м., инвертор: должен быть, основные режимы: охлаждение/нагрев, мощность охлаждения: не менее 2.0 кВт, мощность обогрева: не менее 2.5 кВт, SEER: 6.81, SCOP:4.35, минимальный уровень шума (внутренний блок): не более 19 дБ, максимальный уровень шума (внутренний блок): не более 38 дБ, габариты внутреннего блока: не более (В x Ш x Г) 288 x 770 x 231 мм, вес внутреннего блока: не более 9 кг, габариты наружного блока (В x Ш x Г): не более 550 x 658	Площадь, м2: 20 м., инвертор: основные режимы: охлаждение, мощность охлаждения: 2.0 кВт, мощность обогрева: 2.5 кВт, SEER: 6.81, SCOP:4.35, минимальный уровень шума (внутренний блок): 19 дБ, максимальный уровень шума (внутренний блок): 38 дБ, габариты внутреннего блока: (В x Ш x Г) 288 x 770 x 231 мм, вес внутреннего блока: 9 кг, габариты наружного блока (В x Ш x Г): 550 x 658 x 273 мм, вес наружного блока: 24 кг, минимальная рабочая температура на	В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в случае если значение какого-либо параметра товара или параметр товара не нормируется, не определяется, не применяется, не используется, не регламентируется, отсутствует в соответствующем межгосударственном стандарте на товар, в предлагаемом значении такого параметра следует указать не нормируется или отсутствует или поставить прочерк.

	х 273 мм, вес наружного блока: не более 24 кг, минимальная рабочая температура на охлаждение: не более +10 ... +46°С, минимальная рабочая температура на обогрев: не более -15 ... +18°С, класс энергоэффективности (охлаждение): А ++, класс энергоэффективности (обогрев): А +, перепад высот: не более 15 м, максимальная длина трюботрассы: не более 20 м, напряжение питания: не более 1~, 220 В, 50 Гц, гарантия: не менее 36 месяцев	охлаждение: +10 ... +46°С, минимальная рабочая температура на обогрев: -15 ... +18°С, класс энергоэффективности (охлаждение): А ++, класс энергоэффективности (обогрев): А +, перепад высот: 15 м, максимальная длина трюботрассы: 20 м, напряжение питания: 1~, 220 В, 50 Гц, гарантия: 36 месяцев	
23	Допускается вводить в цемент пластифицирующие или гидрофобизирующие добавки, улучшающие качество цемента. В случае добавления добавок количество пластифицирующих добавок должно быть не более 0,5%, а гидрофобизирующих - не более 0,3% массы цемента.	Допускается вводить в цемент гидрофобизирующие добавки, улучшающие качество цемента. В случае добавления добавок количество пластифицирующих добавок 0,5%, а гидрофобизирующих – 0,3% массы цемента	В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в случае если значение какого-либо параметра товара или параметр товара не нормируется, не определяется, не применяется, не используется, не регламентируется, отсутствует в соответствующем межгосударственном стандарте на товар, в предлагаемом значении такого параметра следует указать не нормируется или отсутствует или поставить прочерк.
25	Номинальный диаметр резьбы, мм, от 8 до 12. Исполнение болтов 2 и 3. Шаг резьбы крупный или мелкий, мм: от 1,0 до 1,75. Должны соответствовать ГОСТ 7798-70.	Номинальный диаметр резьбы, мм, 8. Исполнение болтов 2 и 3. Шаг резьбы крупный, мм: 1,75. Соответствуют ГОСТ 7798-70.	Указанные Участником характеристики товара не соответствуют характеристикам, указанным ГОСТ 7798-70 для болтов с номинальным диаметром резьбы 8 мм.
26	материал корпуса: пластик/металл	материал корпуса: пластик/металл	В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Участник подавший заявку в данном пункте должен был указать одно из значений, указанных через данный символ т.к. Символ «/» – означает, что участнику закупки необходимо предоставить одно из значений, указанных через данный символ.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 79 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках.

Пунктом 23 части I «Информационная карта» закупочной документации определены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, а именно: конкретные показатели поставляемого товара (или используемого в процессе работ, оказания услуг) товара, его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, включающие указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование производителя и страну происхождения товара.

Участник закупки представляет в любой удобной форме информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (далее – аукционная документация) и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара (Инструкция по заполнению заявки).

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели, технические характеристики каждого вида, типа, сорта, марки, класса, исполнения, размера, фракции товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг, указанного в Сведении о товаре, за исключением случаев, указанных в данной инструкции, когда для каждого вида, типа, сорта, марки, класса, исполнения, размера, фракции товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг следует указывать диапазонное (неточное) значение.

Символ «±» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения;

Символ «<» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения;

Символ «>» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения;

Слова «не менее» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ «≥» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Символ «≤» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Слова «не выше» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения или равный ему;

Слова «от» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения или равный ему;

Слова «до» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения или равный ему;

Слова «не ниже» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения или равный ему;

Слова «менее», «меньше» «ниже» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения, не равный ему;

Слова «более», «больше», «выше» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, больше указанного значения, не равный ему;

При этом, символы «±», «<», «>», «≥», «≤» устанавливаются в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

Символ «/» – означает, что участнику закупки необходимо предоставить одно из значений, указанных через данный символ. В случае если через данный символ указано несколько значений для одного параметра, участнику закупки необходимо предоставить одно из всех значений, указанных через данный символ. Исключением является случай, когда символ «/» является знаком в дробном числе (например: Трещины пластевые и кромочные, в том числе

выходящие на торец, допускаются неглубокие и глубокие длиной не более S доли длины).

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от ... до» участнику закупки необходимо предоставить конкретный (-ые) показатель (-и) из данного диапазона включая крайние значения.

В случае если значения параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя, указанные через данный символ, союз.

«\*» – неизменный показатель. Означает, что участнику закупки необходимо предоставить запрашиваемое значение параметра (диапазона значений) без изменений.

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с номером 1034762 (ООО «ЭнергоХимПроект») в составе заявки предложены следующие значения характеристик товара:

№	Наименование материала	Технические характеристики: минимальный, максимальный показатель и показатель, значение которого не может изменяться	Страна происхождения
17	Листы гипсоволокнистые	<ul style="list-style-type: none"> <li>– размеры: 2500x1200x12,5 мм</li> <li>– масса: 47,0 кг</li> <li>– предел прочности при изгибе: 5,5 МПа (55 кгс/см<sup>2</sup>)</li> <li>– твердость по Бринеллю: 20 МПа (200 кгс/см<sup>2</sup>)</li> <li>– коэффициент теплопроводности при плотности 1000 кг/м<sup>3</sup>: 0,22 Вт/м·°С</li> <li>– коэффициент теплоусвоения: 6,2 Вт/м·°С</li> <li>– влажность: 1,5%</li> <li>– водопоглощение внешней поверхности листа: 1 кг/м<sup>2</sup> за 1 час</li> <li>– удельная эффективность естественных радионуклидов: 370 Бк/кг</li> <li>пожарно-технические характеристики:</li> <li>– группа горючести по ГОСТ 30244-94: Г1</li> <li>– группа воспламеняемости по ГОСТ 30402-96: В1</li> <li>– группа дымообразующей способности по ГОСТ 12.1.044-89: Д1</li> <li>– группа токсичности по ГОСТ 12.1.044-89: Т1</li> <li>– группа распространения пламени по ГОСТ Р 51032-97: РП1</li> <li>– температура воздуха при проведении работ: +10 °С</li> </ul>	Российская Федерация
20	Пена монтажная противопожарная полиуретановая	<ul style="list-style-type: none"> <li>Пена негорючая разработана для заполнения, уплотнения, утепления, изоляции и соединения швов и стыков в местах с повышенными требованиями к пожарной безопасности класса: В1 и в огнестойких областях строительства</li> <li>Температура применения, °С: +5</li> <li>Утрата клейкости, мин: 10</li> <li>Плотность, кг/м<sup>3</sup>: 30</li> </ul>	Российская Федерация
22	Сплит система	<ul style="list-style-type: none"> <li>Площадь, м<sup>2</sup>: 20 м., инвертор: основные режимы: охлаждение, мощность охлаждения: 2.0 кВт, мощность обогрева: 2.5 кВт, SEER: 6.81, SCOP:4.35, минимальный уровень шума (внутренний блок): 19 дБ, максимальный уровень шума (внутренний блок): 38 дБ, габариты внутреннего блока: (В x Ш x Г) 288 x 770 x 231 мм, вес внутреннего блока: 9 кг, габариты наружного блока (В x Ш x Г): 550 x 658 x 273 мм, вес наружного блока: 24 кг, минимальная рабочая температура на охлаждение: +10 ... +46°С, минимальная рабочая температура на обогрев: -15 ... +18°С, класс энергоэффективности (охлаждение): А ++, класс энергоэффективности (обогрев): А +, перепад высот: 15 м, максимальная длина трюботрассы: 20 м, напряжение питания: 1~, 220 В, 50 Гц, гарантия: 36 месяцев</li> </ul>	Российская Федерация
23	Раствор готовый кладочный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ингредиенты состава раствора:</li> <li>– Песок по ГОСТ 8736-2014 2 части от объема.</li> <li>– Цементы для строительных растворов по ГОСТ 25328 - 1 часть от объема.</li> <li>Технические требования к цементу:</li> </ul>	Российская Федерация

		<p>Добавки – наполнители:  Кварцевый песок с содержанием оксида кремния 90%. Содержание глинистых, илистых и мелких пылевидных фракций величиной менее 0,05 мм 3%.</p> <p>Допускается вводить в цемент гидрофобизирующие добавки, улучшающие качество цемента.</p> <p>В случае добавления добавок количество пластифицирующих добавок 0,5%, а гидрофобизирующих - 0,3% массы цемента.</p> <p>Предел прочности цемента при сжатии в 28-суточном возрасте 19,6 МПа (200 кгс/см<sup>2</sup>).</p> <p>Начало схватывания цемента наступает 45 мин, а конец - 12 ч от начала затворения.</p> <p>Водоотделение цементного теста, изготовленного при В/Ц = 1,0, 30% по объему.</p> <p>Образцы из цемента проявляют равномерность изменения объема при испытании их кипячением в воде.</p> <p>Тонкость помола цемента такая, чтобы при просеивании через сито N 008 по ГОСТ 3584-73 проходило 88% массы просеиваемой пробы.</p> <p>Содержание ангидрида серной кислоты в цементе 1,5 и 3,5% массы цемента.</p> <p>Содержание в цементе щелочных оксидов 2% массы цемента.</p> <p>Наибольшая крупность зерен заполнителя, мм,: 1,25.</p> <p>Технические требования к песку:  Песок не содержит посторонних засоряющих примесей.  Модуль крупности: 1,5.  Полный остаток песка на сите № 063 10% по массе.  Содержание зерен крупностью 5мм 5% по массе.  Содержание пылевидных и глинистых частиц 3% по массе, содержание глины в комках 0,35% по массе.</p> <p>Основные требования к растворным смесям:  – марка подвижности: Пк 3.  – норма подвижности по погружению конуса, см: 8.  – водоудерживающая способность 90%.  – расслаиваемость свежеприготовленных смесей 10%.  – растворная смесь содержит золы-уноса 19% массы цемента.  – влажность сухих растворных смесей 0,1% по массе.</p> <p>Основные свойства затвердевшего раствора:  – марка по прочности на сжатие в проектном возрасте M150.  – марка по морозостойкости: F50.  – Средняя плотность, D, затвердевших растворов в проектном возрасте, кг/м<sup>3</sup>: 1501.</p> <p>При подогреве заполнителей их температура °С:40.</p> <p>Удельная эффективная активность естественных радионуклидов материалов, применяемых для приготовления растворных смесей, не превышает предельных значений в зависимости от области применения растворных смесей по ГОСТ 30108.</p>	
25	Болты	<p>Номинальный диаметр резьбы, мм, 8. Исполнение болтов 2 и 3. Шаг резьбы крупный, мм: 1,75. Диаметр стержня, мм: 8. Размер под ключ, мм: 13. Высота головки, мм:5,3. Диаметр отверстия в стержне, мм:2,0. Диаметр отверстия в головке, мм: 2,5. Расстояние от опорной поверхности до оси отверстия в головке, мм: 2,8. Соответствуют ГОСТ 7798-70.</p>	Российская Федерация

26	Вентилятор канальный	Рабочий механизм: осевой, мощность 20 кВт, воздухообмен 180 м³/час, уровень шума 40 дБ, материал корпуса: пластик/металл, установочный диаметр 125 мм, вес 0,5 кг, двигатель с защитой от перегрева, степень защиты IP 24, давление 56 Па, напряжение 220 В, потребляемый ток 0,1А.	Российская Федерация
----	----------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------

Комиссией установлены следующие несоответствия представленных участником характеристик требованиям закупочной документации:

– по позициям 17, 20 технического задания представлены конкретные показатели температуры воздуха при проведении работ, что противоречит требованиям заказчика, изложенным в инструкции по заполнению заявки (по значениям, которые являются обозначением диапазона рабочих температур участник закупки значения изменять не должен, то есть по позиции 17 должно быть указано «температура воздуха при проведении работ: не ниже +10 °С», по позиции 20 «температура применения, °С: от +5 до +40»);

– по позиции 22 технического задания заказчиком установлено требование к сплит системе – инвертор: основные режимы охлаждение / нагрев (инструкцией предусмотрено, что символ «/» подразумевает выбор участником одного из предложенных вариантов показателей с дальнейшим указанием соответствующего значения выбранной характеристики). Участником предложен режим охлаждения, при этом, цифровое выражение показателя указано, в том числе, и для минимальной рабочей температуры на обогрев: - 15... + 18 °С, класс эффективности (обогрев): А;

– по позиции 23 технического задания участником предложено следующее: допускается вводить в цемент гидрофобизирующие добавки, улучшающие качество цемента, в случае добавления добавок количество пластифицирующих добавок 0,5%, а гидрофобизирующих – 0,3% массы цемента. При этом, исходя из требований инструкции по заполнению заявки, в случае выбора гидрофобизирующих добавок, для характеристик пластифицирующих добавок проставляется прочерк или указывается их отсутствие;

– по позиции 25 технического задания участником указан номинальный диаметр резьбы, мм, 8, шаг резьбы крупный, мм: 1,75 (соответствуют ГОСТ 7798-70). При этом, требованиями ГОСТ определено, что болты имеют номинальный диаметр 8 мм, шаг резьбы: крупный, ровный 1,25 мм (шаг резьбы 1,75 мм установлен для болтов с номинальным диаметром 12 мм);

– по позиции 26 технического задания участник закупки не указал конкретное значение показателя, что противоречит требованиям заказчика, изложенным в инструкции по заполнению заявки (инструкцией предусмотрено, что символ «/» подразумевает выбор участником одного из предложенных вариантов показателей «материал корпуса вентилятора: пластик/металл»).

Комиссия, проанализировав представленные материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, приходит к выводу о несоответствии представленных участником с номером заявки 1034762 характеристик товара требованиям документации рассматриваемого аукциона в электронной форме.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

На основании п. 67 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 59 настоящего положения, а также пунктом 62 настоящего положения (в случае установления таких требований) либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 66 настоящего положения;

7) несоответствие коллективного участника закупки требованиям, установленным пунктом 61 настоящего положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении;

9) отсутствия в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

10) несоответствие участника закупки и(или) привлекаемых им субподрядчиков, соисполнителей и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки, требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме или документации о закупке, либо предоставление недостоверных сведений в отношении их соответствия данным требованиям, при осуществлении конкурентной закупки на выполнение работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

11) отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки, субподрядчиком (соисполнителем) специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», при осуществлении конкурентной закупки, в отношении участников которой заказчиком установлены требования об участии только субъектов малого и среднего предпринимательства или о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Настоящий подпункт применяется в период действия эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» до 31 декабря 2028 года включительно.

Проанализировав требования документации аукциона в электронной форме, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий заказчика в части отклонения заявки с номером 1034762 (ООО «ЭнергоХимПроект») от участия в рассматриваемой закупочной процедуре по основанию, указанному в протоколе № 32312174558-01 от 22.03.2023 г.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЭнергоХимПроект» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*