



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.09.2019 № 8/12342

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «СпецКомплекТ»
450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.9,
корп.4
spetskomplekt-ufa.ru

Заказчик:

ООО «Электрические сети»
450018, г. Уфа, переулок
Кооперативный д.20 корп.1
seti.elektro@mail.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2082/2019

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «СпецКомплекТ» на действия (бездействие) заказчика – ООО
«Электрические сети» при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

28.08.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей от заявителя - ООО «СпецКомплекТ»:
(доверенность от 01.07.2019 б/н),

(доверенность от 01.07.2017 б/н); от заказчика – ООО «Электрические сети» - (доверенность от 27.08.2019 №47),

рассмотрев жалобу ООО «СпецКомплекТ» на действия ООО «Электрические сети» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0174329

конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «СпецКомплекТ» (450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.9/4) от 20.08.2019 вх. №13272 на действия Заказчика – ООО «Электрические сети» (450018, г. Уфа пер. Кооперативный, д.20, корп.1) при проведении открытого запроса предложений на поставку средств индивидуальной защиты (термостойкой спецодежды, спецобуви, каски с защитным экраном), информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908130155).

Из доводов жалобы следует, что заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «СпецКомплекТ» на основании того, что срок действия приложенного к заявке сертификата соответствия (требования ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты») №ТС RU С-С СN.СЦ03.А.01572 серия RU №0729125 на продукцию «Средства индивидуальной защиты ног...» заканчивается 12.09.2019, что не соответствует сроку окончания поставки ТМЦ согласно закупочной документации – 31.12.2019, также срок действия приложенного к заявке сертификата соответствия (требования ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты») №ТС RU С- RU.СЦ18.В.00327 серия RU №0121023 на продукцию «СИЗ лица. Щитки защитные ленивые...» истек 24.07.2019, что не соответствует сроку окончания поставки ТМЦ согласно закупочной документации – 31.12.2019.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 28.08.2019 вх.№13755.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках

правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Электрические сети», утвержденным Решением общего собрания участников ООО «Электрические сети» от 17.12.2018 № 17 (далее – Положение о закупке).

24.07.2019 ООО «Электрические сети» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908130155 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты (термостойкая спецодежда, спецобувь, каска с защитным экраном).

Согласно протоколу закупочной комиссии от 16.08.2019 №19И-2019 по оценке и сопоставлению предложений по закупке №31908130155, коммерческое предложение Заявителя признано не соответствующим условиям открытого запроса предложений, так как срок действия приложенного к заявке сертификата соответствия (требования ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты») №ТС RU С-С СN.СЦ03.А.01572 серия RU №0729125 на продукцию «Средства индивидуальной защиты ног...» заканчивается 12.09.2019, что не соответствует сроку окончания поставки ТМЦ согласно закупочной документации – 31.12.2019, так же срок действия приложенного к заявке сертификата соответствия (требования ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты») №ТС RU С- RU.СЦ18.В.00327 серия RU №0121023 на продукцию «СИЗ лица. Щитки защитные ленивые...» истек 24.07.2019, что не соответствует сроку окончания поставки ТМЦ согласно закупочной документации – 31.12.2019.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) сертификат соответствия – это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Согласно ст. 23 Закона о техническом регулировании, сертификат соответствия действует в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение во время действия сертификата, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством.

Согласно статье 28 Закона о техническом регулировании, заявитель (то есть лицо, которое для подтверждения соответствия обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия), в том числе, обязан:

- приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если действие сертификата соответствия приостановлено либо прекращено;
- приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если срок действия сертификата соответствия истек, за исключением продукции, выпущенной в обращение на территории Российской Федерации во время действия сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы

продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, для продавца и потребителя сертифицируемой продукции сертификат соответствия является действующим (то есть актуальным, действительным) на весь срок годности или срок службы товара, если действие такого сертификата не приостановлено и не прекращено. Срок действия, указанный на сертификате указан для заявителя (лица, которое для подтверждения соответствия обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия), поскольку по истечению указанного в нем срока указанному лицу необходимо прекратить реализацию выпущенной продукции только после окончания его действия.

В п.8.1.5.1 Технического задания Документации о закупке указано, что участник закупки в составе предложения должен представить заверенные своей печатью копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемой им продукции установленным требованиям, в том числе Сертификаты соответствия/декларации о соответствии на предлагаемую к поставке продукцию.

В закупочной документации заказчика отсутствует условие о том, что предлагаемые сертификаты соответствия должны быть сроком действия до 31.12.2019. Также отсутствует условие о том, когда предлагаемая продукция должна быть произведена.

Из доводов Заявителя, участвующего в заседании комиссии, следует, что предлагаемая ими продукция была произведена и выпущена в обращении с 01.05.2019-15.07.2019, то есть во время действия приложенных сертификатов о соответствии. Также Заявитель указал, что при поставке продукции по заявкам заказчика в соответствии с п.1.1 проекта Договора, прилагаемого к закупочной документации, сертификаты соответствия будут продлены и действительны на момент поставки.

Таким образом, предложенная продукция ООО «СпецКомплекТ» соответствует тем требованиям, которые предъявил Заказчик в своей технической документации.

В связи с изложенным, довод заявителя о неправомерности отклонения заявки при проведении открытого запроса предложений на поставку средств индивидуальной защиты (термостойкой спецодежды, спецобуви, каски с защитным экраном), информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908130155) является обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СпецКомплекТ» (450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.9/4) от 20.08.2019 вх. №13272 на действия Заказчика – ООО «Электрические сети» (450018, г. Уфа пер. Кооперативный, д.20, корп.1) при проведении открытого запроса предложений на поставку средств индивидуальной защиты (термостойкой спецодежды, спецобуви, каски с защитным экраном), информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908130155)обоснованной.

2. Заказчику – ООО «Электрические сети» (450018, г. Уфа пер. Кооперативный, д.20, корп.1) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.