

АО ПО «Космос»
119027, г. Москва, Боровское шоссе,
д. 1, ком. 1, Внуково-3
+ 7 (495) 925-30-85
www.cosmos.aero
info@cosmos.aero

ОКПО 40270672 ОГРН 1027700321880
ИНН / КПП 7732016788 / 772901001

Московское УФАС России
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС
Рег. номер 3641/20
зарегистрирован 24.01.2020



24.01.2020 № 42

ЖАЛОБА на действия закупочной комиссии

1. Заказчик: Публичное акционерное общество "Авиационная холдинговая компания «Сухой» (ПАО «Компания «Сухой»).

Адрес: 125284, Россия, Москва, ул. Поликарпова, д. 23Б, а/я 604.

Ответственное должностное лицо (контрактный управляющий): Догаева И.А.

Телефон: 74959457552.

Адрес электронной почты: torgi@sukhoi.org.

2. Участник закупки: Акционерное общество «Производственное объединение «Космос».

Адрес: 119027, г. Москва, Внуково-3, Боровское шоссе, д. 1, ком. 1.

Контактное лицо: Меркулова Екатерина Ивановна.

Телефон: +7 (926) 545-2469.

Адрес электронной почты: e.merkulova@cosmos.aero.

3. Общая информация о закупке:

Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг чартерной авиаперевозки и обслуживания груза. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «ЭТП», www.etprf.ru.

Краткий предмета договора: Оказание услуг по перевозке грузов авиационным транспортом чартерными рейсами, в том числе в составе консолидируемой партии, по территории Российской Федерации, а также дополнительные услуги, связанные с перевозкой.

Классификация по ОКПД2: 51.21.14 Услуги по перевозке прочих грузов воздушным транспортом на нерегулярной основе.

Классификация по ОКВЭД2: 51.21.2 Перевозка воздушным грузовым транспортом, не подчиняющимся расписанию.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

5. Реестровый номер извещения: 31908553162.

6. Идентификационный код закупки: нет данных.

7. Наименование объекта закупки: 2301-2019-03023 Оказание услуг чартерной авиаперевозки и обслуживания груза.

8. Начальная (максимальная) цена контракта: 39 000 000,00 руб.

Обеспечение заявки 1 950 000,00 руб.

9. Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 22.11.2019.

10. Обжалуемые действия Комиссии по осуществлению закупок.

Согласно Протоколу заказчика от 11.12.2019 № 2301-2019-03023, размещенному на электронной площадке 12.12.2019 комиссией заказчика (председатель комиссии: Сафонкин Д.С.; секретарь закупочной комиссии: Бобкова О.Б.), утверждены результаты оценки и сопоставления заявок, поданных на участие в закупке. При этом заявителю жалобы (участник

№ 97441) за критерий оценки 2 «квалификация участника закупки» было присуждено 0,66 (из 20) балла.

С указанной оценкой, ранжированием и выбором победителем участника закупки № 95904 заявитель жалобы не согласился, обжаловал действия Заказчика в Московский УФАС России (вх. № 75196/19 от 20.12.2019). Решением комиссии последнего (далее – Комиссия УФАС) от 30.12.2019 по делу № 077/07/00-18807/2019 жалоба признана обоснованной, установлена ничтожность заключенного Заказчиком 23.12.2019 договора с выбранным по итогам закупки победителем (участник № 95904); в действиях Заказчика установлены нарушения п.1,2 части 1 статьи 3, части 15 статьи 3.2 Закона о закупках; Заказчику предписано протокол оценки и сопоставления заявок от 11.12.2019 № 2301-2019-03023 отменить и переопубликовать его до 24.01.2019 с учётом решения Комиссии УФАС, т.е. с устранением вышеуказанных нарушений.

18.01.2019 Заказчиком на электронной торговой площадке – ООО «ЭТП» был размещен протокол подведения итогов от 17.01.2020 № 2301-2019-03023. При этом заявителю жалобы (участник № 97441) оценка по критерию «Квалификация участника закупки» была изменена:

Критерий оценки (К – коэффициент значимости)	Количество присужденных баллов заявке участника 97441 по итоговому протоколу	
	от 11.12.2019	от 17.01.2020
1. Цена договора (К 80)	80	80
2. Квалификация участника закупки (К 20)	0,66	12
подкритерий 2.1 (К 80) Обеспеченность матер.-технич. ресурсами	0	40
подкритерий 2.2. (К 20) Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставим. характера и объёма	3,33	20
Итоговый балл	80,67	92

С указанной оценкой и, как следствие, ранжированием участника закупки № 95904 (как и в ранее обжалуемом протоколе от 11.12.2019 - с итоговым баллом 96,12) заявитель жалобы не согласен в связи со следующим.

1. Заказчиком, повторно, итоговый протокол размещен с ранее выявленными нарушениями, то есть без учёта решения Комиссии. Так протокол не содержит в себе указания того, каким образом присваивалось то или иное количество баллов участникам процедуры закупки, не указано каким образом Заказчик произвел ранжирование заявок и какие именно документы, представленные участниками, были зачтены либо не зачтены. В нарушение принципа информационной открытости и прозрачности закупочных процедур (п.1 ч.1 ст.3 Закона о закупках) Заказчиком информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения заявок участников, не доведена. Причины начисления того или иного количества баллов, а затем их изменения – не раскрыты. Сведения, касающиеся непосредственного определения организатором закупки победителя, в том числе о наличии у него специальных допусков, разрешений, установленных законодательством, включая требования правил ICAO, IATA при авиаперевозке опасных грузов, - не отражены.

Содержание протокола не позволяет сделать однозначный вывод о причинах изменения оценок и присвоения заявителю жалобы (участник № 97441) за подкритерий «наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объёма» сначала 3,33 балла, а затем 20 баллов из 20, за подкритерий «обеспеченность материально-техническими ресурсами» сначала 0 баллов, а затем 40 баллов из 80 (при условии, что участником никаких дополнительных документов не представлялось). Одновременно, не представлено какого-либо разъяснения о причинах непринятия к оценке представленных участниками документов об обеспечении воздушными судами.

Между тем, следуя требованиям извещения об осуществлении закупки, заявитель жалобы с соблюдением сроков подал заявку на участие в закупке с приложением всех запрашиваемых документов, в том числе были предоставлены в полном объеме требуемые документы о владении двумя грузовыми воздушными судами Ан-12 (в собственности и

эксплуатируемыми по договору лётно-технической эксплуатации), находящимися в гражданском реестре и имеющими все разрешительные документы, в том числе, действующие сертификаты лётной годности и разрешения на перевозку опасных грузов (представлялись в УФАС при подаче жалобы на протокол от 11.12.2019).

2. В связи с имеющейся информацией о привлечении возможного участника № 95904 к ответственности за административные правонарушения, связанные с оказанием сопоставимого (аналогичного) вида услуг, а также об отсутствии у него разрешительных документов на совершение коммерческих авиаперевозок и на перевозку опасных грузов считаем, что заявка указанного участника по критерию «квалификация участника закупки» оценена некорректно (присвоен высший балл).

Таким образом, действия Заказчика нарушили принципы информационной открытости закупки, недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного и недобросовестного поведения (п.4 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (п.1 ст. 10 ГК РФ), нарушили требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы в конкурсе участника № 95904, создали для другого участника - заявителя жалобы препятствия к доступу на рынок услуг чартерной авиаперевозки и обслуживания грузов.

Кроме того, в соответствии с п.10.8 Положения о закупочной комиссии Заказчика решение о выборе победителя закупки № 2301-2019-03023 вообще не принято, поскольку по вопросу № 2 протокола от 17.01.2020 проголосовал лишь один член закупочной комиссии из шести (то есть менее половины участвовавших в заседании).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч. 6 ст. 3, ч. 9-10 ст. 14 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Признать противоречащими действующему законодательству действия закупочной комиссии Заказчика, в том числе отменить Протокол № 2301-2019-03023 от 17.01.2020 с решением об утверждении результатов оценки и сопоставления заявок, поданных на участие в конкурсе, о выборе победителя закупки.

2. Истребовать у закупочной комиссии Заказчика необходимые для рассмотрения настоящей жалобы документы и информацию.

3. Приостановить до рассмотрения настоящей жалобы заключение с победителем конкурса договора на оказание услуг чартерной авиаперевозки и обслуживания груза.

4. В случае выявления нарушений закупочной комиссией Заказчика выдать обязательные для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Решение и предписание Московского УФАС России по делу № 077/07/00-18807/2019 от 30.12.2019 на 4 л.;

2. Требования к участникам закупки № 2301-2019-03023. Порядок оценки и сопоставления заявок на 6 л.;

3. Извещение об отмене протокола № 2301-2019-03023 от 11.12.2019 на 1 л.;

4. Протокол № 2301-2019-03023 от 17.01.2020 на 3 л.;

5. Положение о закупочной комиссии ГК Ростех на 10 л.;

6. Документы, подтверждающие полномочия подписанта жалобы на 2 л.;

7. Выписка из ЕГРЮЛ на 16 л.

Всего на 42 л.

Генеральный директор

