

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 55056
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.01.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛАВР» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 080920/0173794/01 Лоты № 1, 2, (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 03.11.2020; представителя Организатора торгов, без подтверждения полномочий, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 18.01.2021 до 19.01.2021, с 19.01.2021 до 25.01.2021

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Организатор торгов, исполняя предписание Комиссии по жалобе № 44915/44916, не разметил на сайте www.torgi.gov.ru какие-либо документы и сведения о повторном рассмотрении заявок на участие в Конкурсе и проведении Конкурса.

2. Организатором торгов неправомерно допущено к участию в Конкурсе ООО «СП-СанТехМонтаж».

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов:

1. В рамках исполнения предписания Комиссии по жалобе № 44915/44916 Организатором торгов отменен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 28.10.2020 № 2. В связи с болезнью членов Конкурсной комиссии Covid-19 процедура рассмотрения заявок переносилась Организатором торгов, поскольку отсутствовал кворум. 18.12.2020 Организатором торгов была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, по результатам которой к участию в Конкурсе допущены Заявитель и ООО «СП-СанТехМонтаж». После завершения процедуры рассмотрения заявок 18.12.2020 допущенным к участию в Конкурсе управляющим организациям было предложено провести Конкурс. От данного предложения Заявитель отказался.

2. Относительно довода № 2 жалобы письменные пояснения не представлены.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Жалоба Заявителя № 44915/44916 на действия (бездействие) Организатора торгов при организации Конкурса была рассмотрена Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. По результатам рассмотрения указанной жалобы Организатору выдано обязательное для исполнения предписание, в соответствии с которым Организатору торгов в десятидневный срок надлежало аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 28.10.2020 и повторно рассмотреть поданные на участие в Конкурсе заявки с учетом позиции, изложенной в решении по жалобе № 44915/44916.

В соответствии с пунктом 4 Правил конкурс проводится в том числе на основе принципа доступности информации о проведении конкурса и обеспечения открытости его проведения.

Согласно пункту 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Пунктом 37 Правил определено, что извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 Правил, который подписывается присутствующими на

заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Комиссией осмотрена экранная форма информации о Конкурсе, размещенная Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru, согласно которой:

- дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 28.10.2020;
- дата проведения Конкурса – 30.10.2020;
- раздел «Документы» содержит извещение о проведении Конкурса (дата добавления 08.10.2020), Конкурсную документацию (дата добавления 08.10.2020), Постановление № 831 от 02.09.2020 (дата добавления 08.10.2020);
- раздел «Протоколы» содержит протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе (дата составления 30.10.2020, дата публикации 30.10.2020) и отмененные протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе (дата составления 02.11.2020, дата публикации 06.11.2020).

Комиссией осмотрена копия уведомления от 02.12.2020 № 498исх, направленного Организатором торгов Заявителю, согласно которому Организатор торгов сообщает о проведении процедуры рассмотрения заявок 08.12.2020 в 11:00.

Комиссией осмотрена копия уведомления от 08.12.2020 № 506исх, направленного Организатором торгов Заявителю, согласно которому Организатор торгов сообщает о проведении процедуры рассмотрения заявок 10.12.2020 в 10:00.

Комиссией осмотрена копия письма, направленного Организатором торгов Заявителю посредством электронной почты 15.12.2020, согласно которому Организатор торгов сообщает о проведении процедуры рассмотрения заявок в режиме видеоконференцсвязи 16.12.2020 в 13:00.

Комиссией осмотрена копия уведомления от 16.12.2020 № 518исх, направленного Организатором торгов Заявителю, согласно которому Организатор торгов сообщает о проведении процедуры рассмотрения заявок 18.12.2020 в 11:00.

При этом информация о совершении указанных действий на сайте www.torgi.gov.ru отсутствует. Заявитель получение указанных уведомлений от Организатора торгов и наличие у него информации о ходе проведения Конкурса подтверждает.

Организатором торгов нарушен принцип доступности информации о проведении Конкурса и обеспечения открытости его проведения.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 21 Правил организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор

конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года.

Согласно пункту 22 Правил в состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса. За 20 дней до размещения извещения о проведении конкурса организатор конкурса направляет в представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования запрос о делегировании депутатов в состав конкурсной комиссии. Указанный орган местного самоуправления вправе делегировать 2-х депутатов для включения в состав конкурсной комиссии. В случае если в течение 15 дней после получения такого запроса представительный орган местного самоуправления делегировал депутатов в состав конкурсной комиссии, организатор конкурса включает указанных лиц в состав конкурсной комиссии.

На основании пункта 24 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

В силу пункта 27 Правил конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов. Каждый член конкурсной комиссии имеет 1 голос.

Комиссией рассмотрена копия протокола № 2 повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18.12.2020, в соответствии с которым решение принималось Конкурсной комиссией в составе: <...>, <...>, секретарь комиссии – <...>

Комиссией рассмотрена копия постановления Администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области от 02.09.2020 № 831, которым утверждена Конкурсная комиссия в следующем составе:

– председатель Конкурсной комиссии – <...>, заместитель главы администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области;

– заместитель председателя Конкурсной комиссии – <...>, начальник управления жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и экологии администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области;

– секретарь Конкурсной комиссии – <...>, начальник жилищно-коммунального хозяйства управления жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и экологии администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области;

– члены Конкурсной комиссии – <...>, заместитель директора МКУ «Централизованная бухгалтерия городского округа Лосино-Петровский»; <...>, начальник юридического отдела администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области; <...>, заместитель председателя Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский Московской области; <...>, депутат Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский Московской области.

В связи с отсутствием кворума Конкурсной комиссии протокол № 2 повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 18.12.2020 не может

считаться составленным и принятым должным образом в соответствии с нормами Правил, а Комиссией не может быть дана оценка правомерности (неправомерности) допуска (недопуска) кого-либо из претендентов к участию в Конкурсе.

Организатором торгов нарушено требование пункта 27 Правил.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛАВР» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.