

РОССИЯ

ОБЩЕСТВО С  
ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Росич»

675000, Амурская область  
г. Благовещенск, Ленина 213  
Тел. (4162) 537-329  
537-437

№ \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА  
на действия закупочной комиссии**

1. Заказчик: **ФГУП «ГРЦЦ»**, ИНН 7706228218, 115114, г Москва, наб Дербеневская, дом 7, стр. 15, Тел. +7(495)7481098, e-mail: [a.ignatov@rfsrf.ru](mailto:a.ignatov@rfsrf.ru)
2. Участник закупки (заявитель): **ООО «Росич»**, ИНН 2801089300. 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, 213; тел. +7 (4162) 52-08-08; e-mail: [Urist@rosbez-amur.ru](mailto:Urist@rosbez-amur.ru); **контактное лицо**: Новомлинцева Инна Владимировна.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. Номер извещения: № 31908372594  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 04.10.2019г..
5. Наименование закупки: Конкурентные переговоры на оказание услуг по техническому обслуживанию технических систем безопасности (25 лотов).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Росич» направило посредством электронной площадки <http://otc.ru> заявку участие в закупке на условиях, установленных в закупочной документации от «04» октября 2019 года № 31908372594 оказание услуг по техническому обслуживанию технических систем безопасности (**по лоту № 8 Амурская область**).

Закупочной документацией по лоту № 8 установлены следующие критерии оценки

| Критерии оценки   | Значимость критерия, % |
|---|------------------------|
| <b>Ценовой критерий</b>   | <b>40</b>              |
| Цена договора. Лучшим условием исполнения договора по указанному показателю признается предложение Участника с наименьшей предложенной ценой (максимально 100 баллов) |                        |
| <b>Квалификационный критерий</b>  | <b>60</b>              |

|   |             |
|---|-------------|
| 1. Наличие опыта выполнения технического обслуживания и ремонта технических систем безопасности на базе средств, интегрированной системы охраны «Орион» производства ЗАО НВП «Болид», указанных в «Перечне оборудования и периодичности оказания услуг» (Приложение № 3 к Техническому заданию проекта договора) (максимально 35 баллов)    |             |
| 2. Наличие опытного квалифицированного персонала по работе с техническими системами безопасности на базе средств интегрированной системы охраны «ОрионПро» производства ЗАО НВП «Болид», указанных в «Перечне оборудования и периодичности оказания услуг» (Приложение № 3 к Техническому заданию проекта договора) (максимально 30 баллов) |             |
| 3. Наличие опыта выполнения технического обслуживания и ремонта технических систем безопасности на базе оборудования производства Hikvision Digital Technology, указанного в «Перечне оборудования и периодичности оказания услуг» (Приложение № 3 к Техническому заданию проекта договора). (максимально 35 баллов)                        |             |
| <b>ИТОГО</b>  | <b>100%</b> |

**По первому и третьему критерию**, наличие опыта подтверждается копиями исполненных договоров (контрактов) (в представленных копиях договоров (контрактов) заказчик должен иметь возможность достоверно установить: номер и дату заключения договора (контракта); цену договора (контракта); факт подписания договора (контракта) между участником закупки и заказчиком по такому договору (контракту); объем и вид выполненных по такому договору (контракту) работ)) и актов (даты заключения договоров (контрактов) должны быть 2018-2019г.г.).

Отдельно отметим, что Закупочной документацией не регламентируется в каком именно виде должны представляться копии Актов выполненных работ.

В подтверждение соответствия данным критериям, ООО «Росич» к заявке приложило копии 7 договоров и документ об исполнении каждого договора.

Документ об исполнении договора составлен в формате Word, содержит скопированную с официального сайта <http://zakupki.gov.ru> подробную информацию о заключенных контрактах содержащуюся в ЕИС: их номере и дате, цене и фактически оплаченной сумме контракта, сведения об его исполнении, в том числе ссылки на документы подтверждающие исполнение контракта – Акты о приемке выполненных работ. Также имеется информация о том, что при исполнении контрактов не были применены неустойки, штрафы, что свидетельствует о надлежащем исполнении контрактов.

Помимо того, Формат Word документа об исполнении каждого контракта позволяет при удержании клавиши Ctrl и щелчка мыши по номеру открыть соответствующую официальную страницу официального сайта <http://zakupki.gov.ru> и ознакомиться со сведениями по конкретному контракту и отчетности об его исполнении.

Указанная информация является официальной информацией в Единой информационной системе в сфере закупок. Ее доступность обеспечивает выполнение одного из принципов законодательства - открытость и прозрачность при осуществлении закупок, которые осуществляются путем размещения необходимых сведений в единой информационной системе с целью своевременного осведомления потенциальных участников размещения заказов (осуществления закупок) о действиях заказчика, иных заказчиков о заключенном контракте.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок.

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об

оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

При проведении различных закупочных процедур уже сложилась практика использования официальной информации ЕИС и закупочные документации в подтверждение исполнения договоров участников содержат следующие условия:

*«Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к извещению, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).»*

Таким образом, ООО «Росич» в полной мере подтвердило наличие опыта выполнения технического обслуживания и ремонта технических систем безопасности, предоставило Акты выполненных работ и иную информацию, подтверждающую надлежащее исполнение обязательств по представленным договорам.

Согласно Приложению 8 к Протоколу № 233 от 25.10.2019г. заседания закупочной комиссии ФГУП «ГРЧЦ», заявке ООО «Росич» присвоено по 0,00 баллов по двум качественным критериям

|   |             |
|---|-------------|
| 1. Наличие опыта выполнения технического обслуживания и ремонта технических систем безопасности на базе средств, интегрированной системы охраны «Орион» производства ЗАО НВП «Болид», указанных в «Перечне оборудования и периодичности оказания услуг» (Приложение № 3 к Техническому заданию проекта договора) (максимально 35 баллов)    | <b>0,00</b> |
| 2. Наличие опытного квалифицированного персонала по работе с техническими системами безопасности на базе средств интегрированной системы охраны «ОрионПро» производства ЗАО НВП «Болид», указанных в «Перечне оборудования и периодичности оказания услуг» (Приложение № 3 к Техническому заданию проекта договора) (максимально 30 баллов) | 30,00       |
| 3. Наличие опыта выполнения технического обслуживания и ремонта технических систем безопасности на базе оборудования производства Hikvision Digital Technology, указанного в «Перечне оборудования и периодичности оказания услуг» (Приложение № 3 к Техническому заданию проекта договора). (максимально 35 баллов)                        | <b>0,00</b> |

Согласно пояснениям, указанным в таблице – ООО «Росич» представлено 7 договоров, отсутствуют акты выполненных работ.

Закупочной комиссией ФГУП «ГРЧЦ» необоснованно указала в Приложении № 8 к Протоколу от 25.10.19г. № 233 об отсутствии актов выполненных работ к представленным договорам, что привело к неправильной оценке по качественным критериям заявки ООО «Росич» и нарушило его законные права и интересы. Отметим, что ценовое предложение ООО «Росич» - 125000руб. было наименьшим и с учетом подтверждения опыта выполнения работ, заявка ООО «Росич» является наиболее выгодной для Заказчика.

Этими действиями Закупочная комиссия допустила нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные при проведении Закупки.

Согласно Протоколу № 233 от 25.10.19г., по лоту № 8 победителем признано ООО «Дальспецком», с которым в соответствии с положениями п. 52 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГРЧЦ» следует заключить договор по стоимости 180 000 рублей.

Пунктом 52 Положения о закупке определены сроки заключения договоров по результатам закупки: не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на официальном сайте итогового протокола, составленного по результатам закупки. Протокол № 233 от 25.10.2019г. был размещен на официальном сайте 28 октября 2019г.

Заключение договора с ООО «Дальспецком» приведет к невозможности восстановления нарушенного права ООО «Росич» на законное и объективное рассмотрение его заявки и с учетом выгоды его предложения на заключение договора с Заказчиком.

На основании изложенного,

просим:

1. Признать действия Закупочной комиссии ФГУП «ГРЧЦ» по не рассмотрению представленных ООО «Росич» документов, подтверждающих надлежащее исполнение договоров и соответствующей необоснованной оценке по качественным критериям, нарушившими п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные при проведении Закупки;
2. Выдать Закупочной комиссии ФГУП «ГРЧЦ» предписание об отмене итогового Протокола № 233 от 25 октября 2019г. по лоту № 8 (Амурская область);
3. Выдать Заказчику и Закупочной комиссии ФГУП «ГРЧЦ» предписание о повторном подведении итогов закупочной процедуры № 31908372594 по лоту № 8 (Амурская область) с учетом представленных ООО «Росич» документов, подтверждающих надлежащее исполнение договоров.
4. Выдать Заказчику ФГУП «ГРЧЦ» предписание о приостановлении процедуры заключения договора по лоту № 8 до принятия решения по делу.

Приложение:

1. Извещение о проведении Конкурентных переговоров на 2 листах;
2. Копия Протокола № 233 от 25.10.2019г.;
3. Положение о закупке ФГУП «ГРЧЦ»;
4. Копия заявки ООО «Росич» и договоров с подтверждением исполнения;
5. Сведения о дате публикации Протокола.

**Генеральный директор  
ООО «Росич»**

**Э.А. Шамратов**