

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7(495) 784-75-05 / +7(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):
ООО ЧОП "Ника"
Место нахождения и почтовый адрес:
394026, г. Воронеж, улица Текстильщиков, дом 7, офис 5.
Адрес электронной почты: bar8576@yandex.ru
Контактное лицо: Турбин Сергей Анатольевич
Тел.: 8 (950) 769-94-60
Факс: отсутствует

ЗАКАЗЧИК:
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ".
Адрес: 107174, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА БАСМАННАЯ НОВ., дом 2.
Адрес электронной почты: proninms@center.rzd.ru
Номер контактного телефона: 7-499-2629901
Факс: 7-499-2629095
Ответственное должностное лицо: Пронин М. С.
Ответственное должностное лицо: Подолян Ю. Н.
Номер контактного телефона: +7 (473) 265-2661
Факс+7 (473) 2653615
Адрес электронной почты: YNPodolyan@serw.ru

Электронная торговая площадка: ООО «РТС-тендер»
Адрес: 121151, МОСКВА ГОРОД, НАБЕРЕЖНАЯ ТАРАСА ШЕВЧЕНКО, ДОМ 23А, ЭТАЖ
25 ПОМЕЩЕНИЕ № 1
Телефон: 8 499 653 9 900
Факс: 8 499 653 9 900
Адрес электронной почты: info223@rts-tender.ru

**РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ
КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА № 31908333053**

ЖАЛОБА

**на действия членов комиссии при проведении конкурса в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства**

24.09.2019 года Заказчиком, Открытым Акционерным обществом "Российские Железные Дороги", были размещены извещение и документация об проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению контрольно-пропускного режима Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5. Начальная (максимальная) цена договора составила Лот № 1: 1138828,03 рублей, Лот № 2: 1138828,03 рублей, Лот № 3: 2277656,06 рублей, Лот № 4: 1138828,03 рублей, Лот № 5: 1138828,03 рублей,.

Извещение № **31908333053** от «24» сентября 2019 года о проведении конкурса в электронной форме было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Состязательный выбор поставщика в электронной форме проводился на электронной площадке info223@rts-tender.ru.

Общество с ограниченной ответственностью " ЧОП "Ника " (далее – участник) подало заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме №31908333053 по всем лотам, а именно: Лот № 1, Лот № 2, Лот № 3, Лот № 4, Лот № 5. Заявкам был присвоены порядковые номера: по Лоту № 1 заявка №2, по Лоту № 2 заявка №2, по Лоту № 3 заявка №2, по Лоту № 4 заявка №2, по Лоту № 5 заявка №2.

26.11.2019 года был опубликован протокол подведения итогов конкурса в электронной форме № **31908333053**, согласно которому заявкам с регистрационным номером №2 по всем лотам были присвоены следующие баллы по Критерию «Деловая репутация»:

по Лоту № 1 0,44,

по Лоту № 2 0,44,

по Лоту № 3 1,82,

по Лоту № 4 0,44,

по Лоту № 5 0,59.

Согласно документации, оценивается максимальное количество благодарственных писем в следующем порядке:

Оценивается путем деления количества положительных отзывов/рекомендаций/ благодарностей от контрагентов, указанных в сведениях об оказании услуг, предложенных j-ым участником, на максимальное количество положительных отзывов/рекомендаций/ благодарностей из всех предложенных участниками по формуле:

$$B_j = \frac{G_j}{G_{\max}} * N$$

, где:

B_j – количество баллов j-ого участника;

G_j – количество положительных отзывов/рекомендаций/ благодарностей от заказчиков, указанных в сведениях об опыте оказания услуг, предложенных j-ым участником;

G_{\max} – максимальное количество положительных отзывов/рекомендаций/ благодарностей из всех предложенных участниками;

N – максимально возможное количество баллов.

0 баллов – отсутствие отзывов/рекомендаций/ благодарностей.

В случае предоставления участником нескольких отзывов/рекомендаций/ благодарностей, выданных одной организацией, такие отзывы засчитываются как один отзыв/рекомендация/благодарность.

Иными словами, в рамках данного критерия подлежат оценке только те отзывы, которые были получены по результатам завершения договоров (контрактов), указанных при подтверждении критерия «Опыт участника». Соответственно, при оценке данных критериев можно выявить следующую закономерность: 1 отзыв должен соответствовать 1 договору. Нами было предоставлено 14 благодарственных писем, а учтено закупочной комиссией всего 12 благодарственных писем, что существенно влияет на итоговый балл.

Участнику, с которым по результатам рассмотрения и оценки заявки по Лоту 5 планируется заключить договор, по критерию «Деловая репутация» были присвоены максимальное количество баллов: 5. При этом, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии филиала ОАО «РЖД», данный участник (ООО ЧОО «Легион» ИНН 3652901356), предоставил в качестве подтверждения соответствия критерию «Деловая репутация» 101 отзыв/благодарственные письма (Приложение № 1.4 к конкурсной документации пункт 3. В

случае предоставления участником нескольких отзывов/рекомендаций/ благодарностей, выданных одной организацией, такие отзывы засчитываются как один отзыв/рекомендация/благодарность.) Согласно вышеприведённому порядку оценки можно сделать вывод, что участник в качестве подтверждения критерия «Опыт участника» предоставил в заявке для оценки 101 договор (контракт). Однако, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии Юго-Восточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» ООО ЧОО «Легион» ИНН 3652901356 предоставило в качестве подтверждения критерия «Опыт участника» договоры (контракты) на общую сумму 26 393 000,00 рублей. Проведя математический анализ данной информации, приходим к выводу, что средняя цена договора или контракта, который был заключен победившим участником: 261 316, 83 руб. Согласно анализу средней рыночной цены услуг по обеспечению контрольно-пропускного режима, договор или контракт на такую сумму может быть заключен только в случае существенного сокращения работ, выполняемых в рамках услуг по обеспечению контрольно-пропускного режима. Иными словами, договор или контракт, заключенный на сумму 261 316, 83 руб. не может быть расценен как сопоставимый по характеру и объему работ с договорами, заключаемыми по результатам процедуры 31908333053. Об этом также может свидетельствовать анализ предложенных участниками цен в ходе проведения данного конкурса 31908333053 (Приложение № 2 к протоколу заседания конкурсной комиссии «21»_ноября 2019г.). Предложенные участниками цены значительно превышают сумму 261 316, 83 руб. Считаем, что оценке должны подлежать исключительно договоры (контракты), сопоставимые по характеру и объему работ с договорами, заключаемыми по результатам процедуры 31908333053. Таким образом, проводя субъективную оценку договоров (контрактов), прикладываемых для подтверждения соответствия критерию «Опыт участника», комиссия ограничивает конкуренцию и предоставляет определённым участникам преимущественные условия.

Подобную ситуацию мы наблюдаем и по Лотам № 1,2,4 Участнику, с которым по результатам рассмотрения и оценки заявки по Лоту № 1,2,4 планируется заключить договор, по критерию «Деловая репутация» были присвоены максимальное количество баллов: 5. При этом, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии филиала ОАО «РЖД», данный участник (ООО ЧОП «Гранит-М» ИНН 6827017178), предоставил в качестве подтверждения соответствия критерию «Деловая репутация» 136 отзыв/благодарственные письма. Однако, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии ОАО «РЖД» ООО ЧОП «Гранит-М» ИНН 6827017178 предоставило в качестве подтверждения критерия «Опыт участника» договоры (контракты) на общую сумму 74 116 024,00 рублей, но на общедоступном сайте <https://www.rusprofile.ru/contractors/4000629> мы видим, что у ООО ЧОП «Гранит-М» ИНН 682701717812 есть 12 Контрактов с ОАО «РЖД» на сумму 29 000 000,00 рублей и 1 отзыв/благодарственное письмо, согласно (Приложение № 1.4 к конкурсной документации пункт 3. В случае предоставления участником нескольких отзывов/рекомендаций/ благодарностей, выданных одной организацией, такие отзывы засчитываются как один отзыв/рекомендация/благодарность.) тем самым у нас остается сумма «Опыта участника» 45 116 024 по соотношению к 135 отзывам/благодарственным письмам. Проведя математический анализ данной информации, приходим к выводу, что средняя цена договора или контракта, который был заключен победившим участником: 331 735,00 руб. Согласно анализу средней рыночной цены услуг по обеспечению контрольно-пропускного режима, договор или контракт на такую сумму может быть заключен только в случае существенного сокращения работ, выполняемых в рамках услуг по обеспечению контрольно-пропускного режима. Иными словами, договор или контракт, заключенный на сумму 331 735,00 руб. не может быть расценен как сопоставимый по характеру и объему работ с

договорами, заключаемыми по результатам процедуры 31908333053. Об этом также может свидетельствовать анализ предложенных участниками цен в ходе проведения данного конкурса 31908333053 (Приложение № 2 к протоколу заседания конкурсной комиссии «21»_ноября_2019г.). Предложенные участниками цены значительно превышают сумму 331 735,00 руб.

В виду того, что принципы 223-ФЗ устанавливают равенство участников, а также обоснованность устанавливаемых Заказчиком требований, участник полагает, что Заказчик проводил объективную оценку по вышеуказанным критериям, что делает невозможным принятие к оценке договоров несопоставимого объема и характера. В виду этого считаем, данные о количестве договоров (контрактов) и данные о количестве отзывов или благодарственных писем, представленные в протоколе и в заявке участника ООО ЧОО «Легион» ИНН 3652901356 и ООО ЧОП «Гранит-М» ИНН 6827017178 являются недостоверными и не соответствующими реальному опыту и деловой репутации вышеуказанного участника. Считаем, что комиссия при оценке заявок неправомерно распределила баллы в пользу одного участника ООО ЧОО «Легион» ИНН 3652901356 и ООО ЧОП «Гранит-М» ИНН 6827017178, что привело к неправомерному и недостоверному распределению баллов среди других участников, исключило шансы на победу тех участников, чей опыт и деловая репутация сопоставимы по характеру и объему работ с договорами, заключаемыми по результатам процедуры 31908333053.

Считаем, что нам, как участнику данной процедуры, были намеренно занижены баллы при оценке заявки по критериям «Опыт участника» и «Деловая репутация», чем были нарушены наши права и интересы как участника закупки в соответствии с положениями 223-ФЗ и 135-ФЗ. Просим провести анализ правомерности оценки нашей заявки по каждому лоту, а именно: по Лоту № 1 заявка №2, по Лоту № 2 заявка №2, по Лоту № 3 заявка №2, по Лоту № 4 заявка №2, по Лоту № 5 заявка №2.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Просим провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа и в случае выявления нарушений выдать предписание заказчику, комиссии об устранении нарушений.

Также просим проверить правомерность оценки заявок остальных участников, особенно участника, который был признан победителем по Лоту 5 (ООО ЧОО «Легион» ИНН 3652901356) и по Лотам 1,2,4 (ООО ЧОП «Гранит-М» ИНН 6827017178)

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить результаты рассмотрения заявок и провести процедуру конкурса в электронной форме повторно.
3. Провести анализ правомерности оценки нашей заявки по каждому лоту, а именно: по Лоту № 1 заявка №2, по Лоту № 2 заявка №2, по Лоту № 3 заявка №2, по Лоту № 4 заявка №2, по Лоту № 5 заявка №2.
4. Проверить правомерность оценки заявок остальных участников.
5. Проверить правомерность оценки заявки участника, который был признан победителем по Лоту 5 (ООО ЧОО «Безопасность-Плюс» ИНН 3662095240) и по Лотам 1,2,4 (ООО ЧОП «Гранит-М» ИНН 6827017178).
6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Протокол заседания конкурсной комиссии ОАО «РЖД».
2. Протокол результатов рассмотрения и оценки вторых частей заявок №668/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица.
4. Копия решения о назначении директора

03.12.2019

Генеральный директор



Турбин Сергей Анатольевич