

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**  
199004 Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, лит.А, 13

**От кого:**

**Участник закупки**

ИП Дронова Александра Валерьевна  
Место нахождения/Почтовый адрес: 117535,  
Москва, Росошанская ул. д. 4, к. 1, кв. 170  
ИНН 772618630098, ОГРНИП 315774600308841  
Телефон: +7-968-404-61-55  
e-mail: bestwaytrans@yandex.ru

**Заказчик:**

Санкт-Петербургское государственное  
унитарное предприятие городского  
электрического транспорта (СПб ГУП  
«Горэлектротранс»)  
ИНН - 7830001927, КПП - 781001001  
ОГРН - 027809259730  
Место нахождения/Почтовый адрес: 196105,  
г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

**Сведения об обжалуемой закупке:**

Реестровый номер извещения №31908643348  
Аукцион в электронной форме, участниками  
которого могут быть только субъекты малого и  
среднего предпринимательства «Выполнение  
работ по шлифовке рельсов трамвайного пути  
рельсошлифовальной машиной»

ЛЦХ. №129-1  
от 27.12.2019

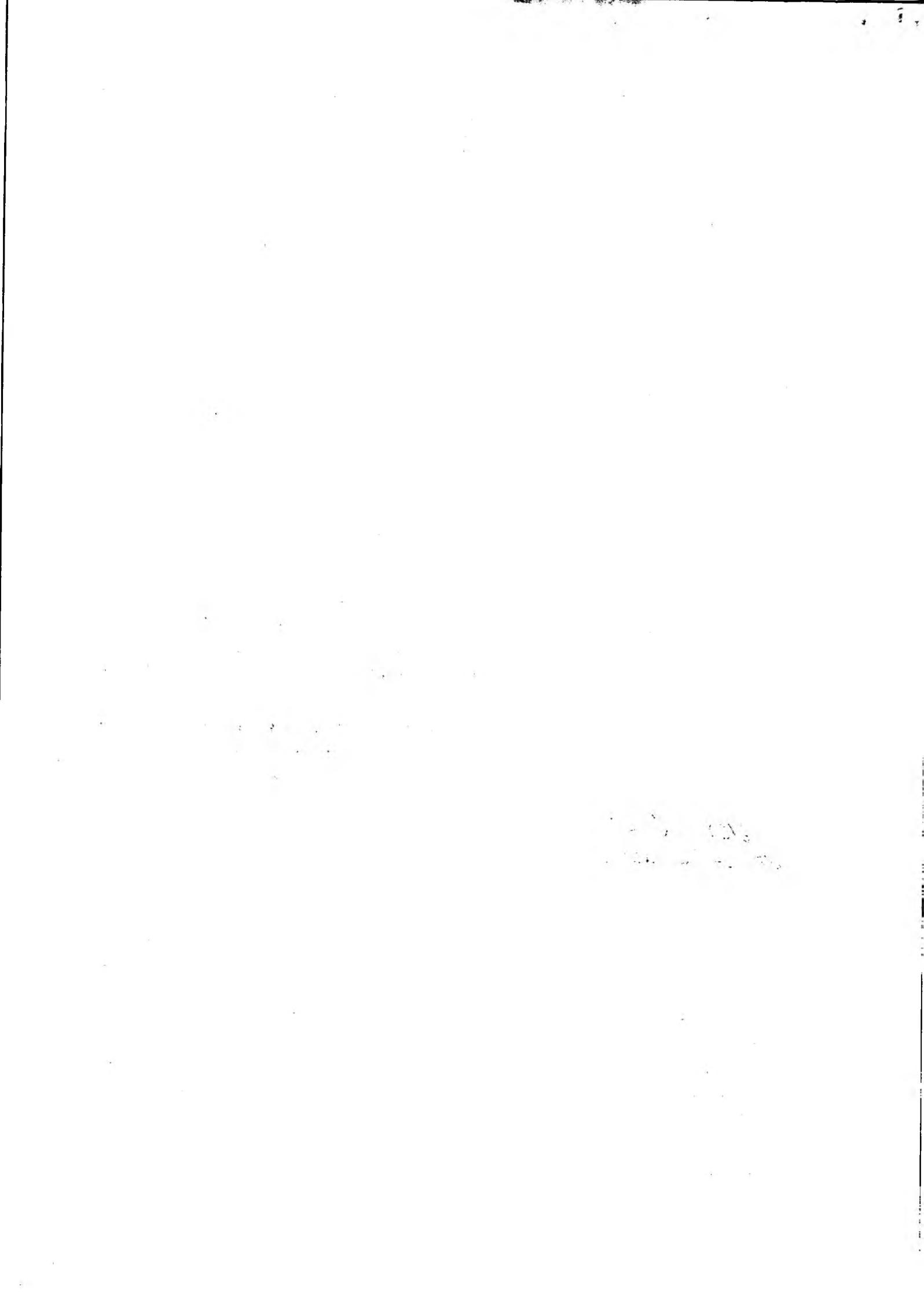
СПб УФАС России  
№ 244/20  
от 09.01.2020



**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика по 223-ФЗ

10.12.2019 было размещено Извещение (Закупка №31908643348) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по шлифовке рельсов трамвайного пути рельсошлифовальной машиной» в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).



Заказчиком выступило Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс») (далее — Заказчик) (место нахождения/почтовый адрес: 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15, контактное лицо Степанова В.С., электронная почта odlO@spbget.ru, Телефон +7-812-244-18-10).

ИП Дронова Александра Валерьевна (далее - ИП Дронова А.В.) (место нахождения/почтовый адрес: 117535, Москва, Россошанская ул. д. 4, к. 1, кв. 170, ИНН 772618630098, ОГРНИП 315774600308841) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке, дата срока подачи заявок с 11.12.2019 (МСК) по 18.12.2019 в 09:00 (МСК).

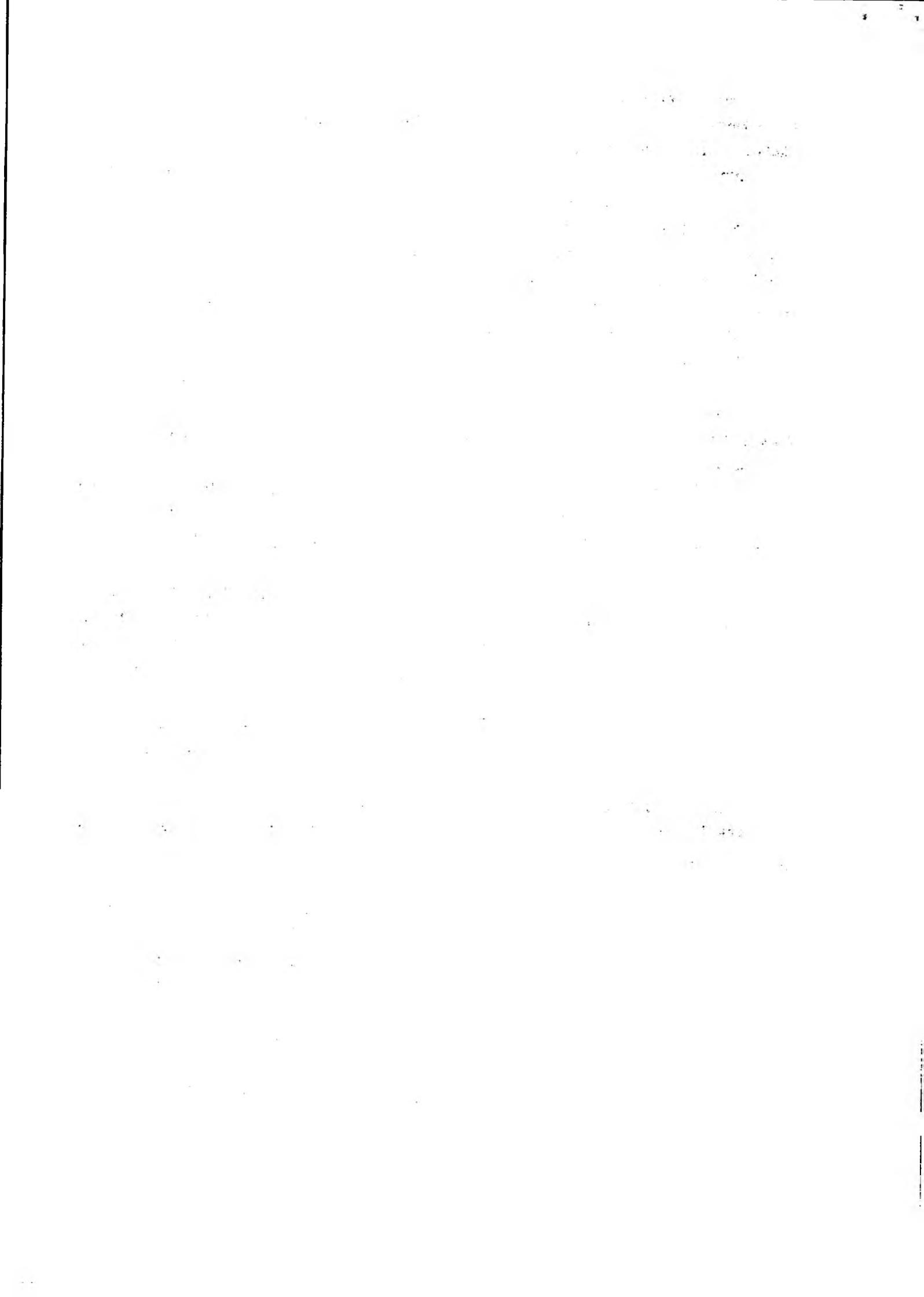
Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ИП Дронова А.В., с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, подало заявку на участие в указанной закупке.

20.12.2019 14:34 (МСК) на электронной площадке был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок от 20.12.2019 № 31908643348-01, согласно которому комиссией принято решение о допуске в отношении ИП Дронова А.В.

23.12.2019 12:28 (МСК) на электронной площадке был опубликован Протокол сопоставления ценовых предложений от 23.12.2019 № 31908643348-02.

26.12.2019 на электронной площадке был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 26.12.2019 № 31908643348-03 и Итоговый протокол от 26.12.2019 № 31908643348-04.

В соответствии с Протоколом № 467/2019-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по шлифовке рельсов трамвайного пути рельсошлифовальной машиной, по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства путем голосования принято решение о недопуске к участию Индивидуального предпринимателя ДРОНОВА АЛЕКСАНДРА ВАЛЕРЬЕВНА (ИНН 772618630098 ОГРН 315774600308841) в связи с тем, что Заявка № 295998, поданная Индивидуальным предпринимателем ДРОНОВОЙ АЛЕКСАНДРОЙ ВАЛЕРЬЕВНОЙ, не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:



- участником предоставлено обеспечение заявки в форме банковской гарантии, содержание которой не соответствует действующему законодательству РФ, Положению Заказчика.

В соответствии с Протоколом № 467/2019-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по подведению итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по шлифовке рельсов трамвайного пути рельсошлифовальной машиной, по результатам подведения итогов принято решение заключить договор с Обществом с ограниченной ответственностью «СОВРЕМЕННЫЕ РЕЛЬСОВЫЕ СИСТЕМЫ - РЕМОНТ ПУТИ» (ИНН 9715324271), на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по цене договора: 13 547 395 (Тринадцать миллионов пятьсот сорок семь тысяч триста девяносто пять) рублей 25 копеек.

**Указанные в протоколе обстоятельства не отвечают действительности ввиду соответствия содержания банковской гарантии, предоставленной Заявителем во второй части заявки, действующему законодательству (ст. 368 ГК РФ) и Положению о закупках(размещено в ЕИСе), а действия комиссии по осуществлению закупок неправомерны.**

Оформление данного вида обеспечения исполнения обязательств осуществляется по правилам, установленным § 6 гл. 23 ГК РФ. Банк в отношениях между заказчиком и участником закупки по закону № 223-ФЗ выступает гарантом сделки. Однако данный федеральный закон не содержит информации о порядке проверки банковских гарантий. Более того, в нем отсутствует даже упоминание о данной обеспечительной мере. Таким образом, проверку надлежит осуществлять, руководствуясь иными нормативными актами, а также требованиями положения о закупке.

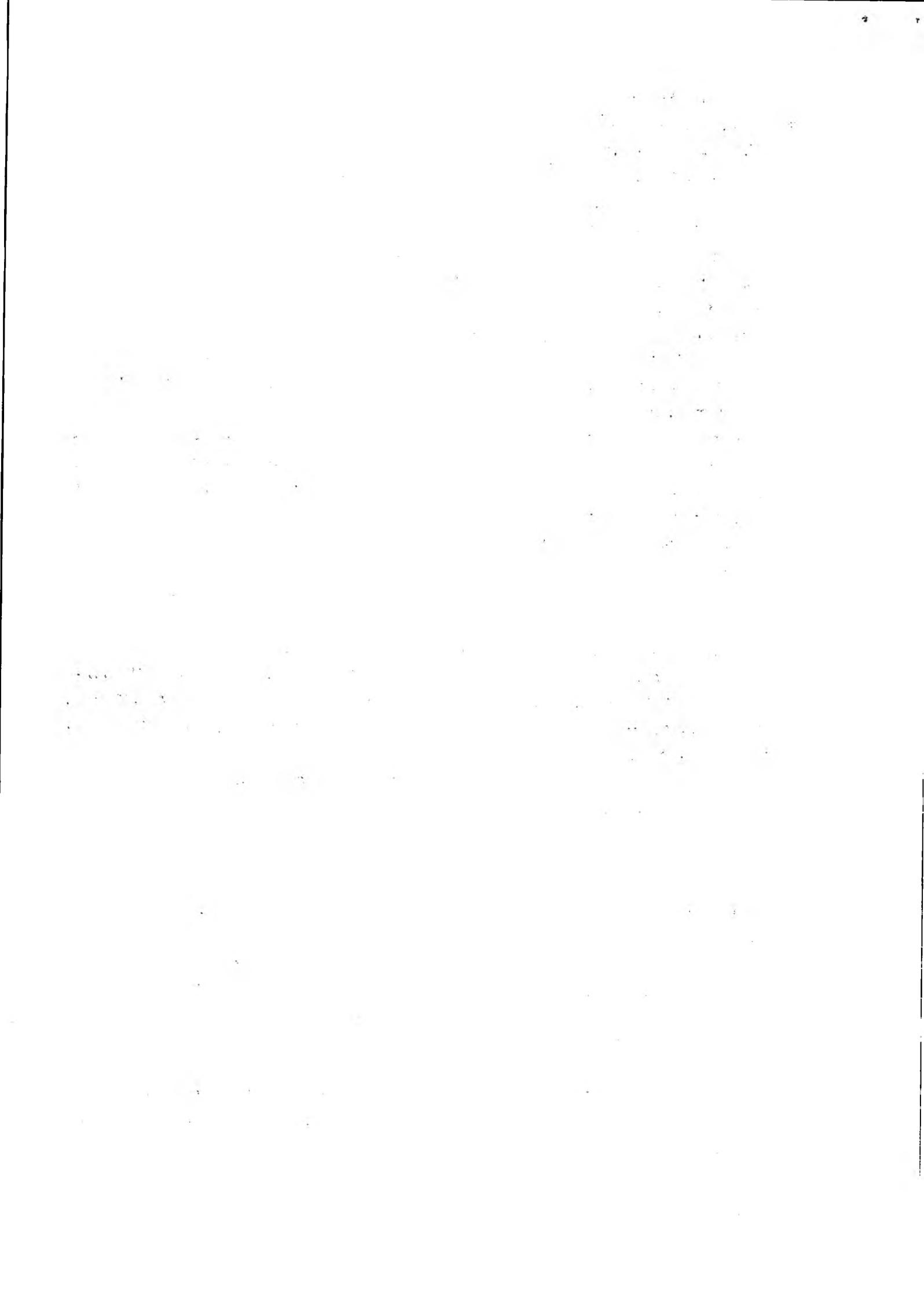
Если указанное положение содержит условие об обязательном наличии банковской гарантии у участников конкурса, критерии проверки ее подлинности следующие:

- наличие у банка права на предоставление данной финансовой услуги (действующая лицензия, отсутствие признаков несостоятельности и ведения процедур банкротства);

- соответствие выданного документа всем предъявляемым законом требованиям (безотзывность, соответствие срока действия, соответствие сумме обязательства, оформление в соответствии с требованиями ГК РФ).

Все вышеуказанные требования ИП Дронова Александра Валерьевна соблюдены.

Кроме того, в аукционной документации Заказчиком не установлена форма банковской гарантии для обеспечения заявки. Установлена только форма для банковской гарантии на обеспечение исполнения договора.



Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы Общества с ограниченной ответственностью «СОВРЕМЕННЫЕ РЕЛЬСОВЫЕ СИСТЕМЫ - РЕМОНТ ПУТИ» (ИНН 9715324271) в указанной выше закупке. Действиями комиссии по осуществлению закупок нарушены интересы Заявителя (часть 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ): заявитель был бы признан победителем, если бы комиссия не нарушила порядок осуществления закупки.

Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

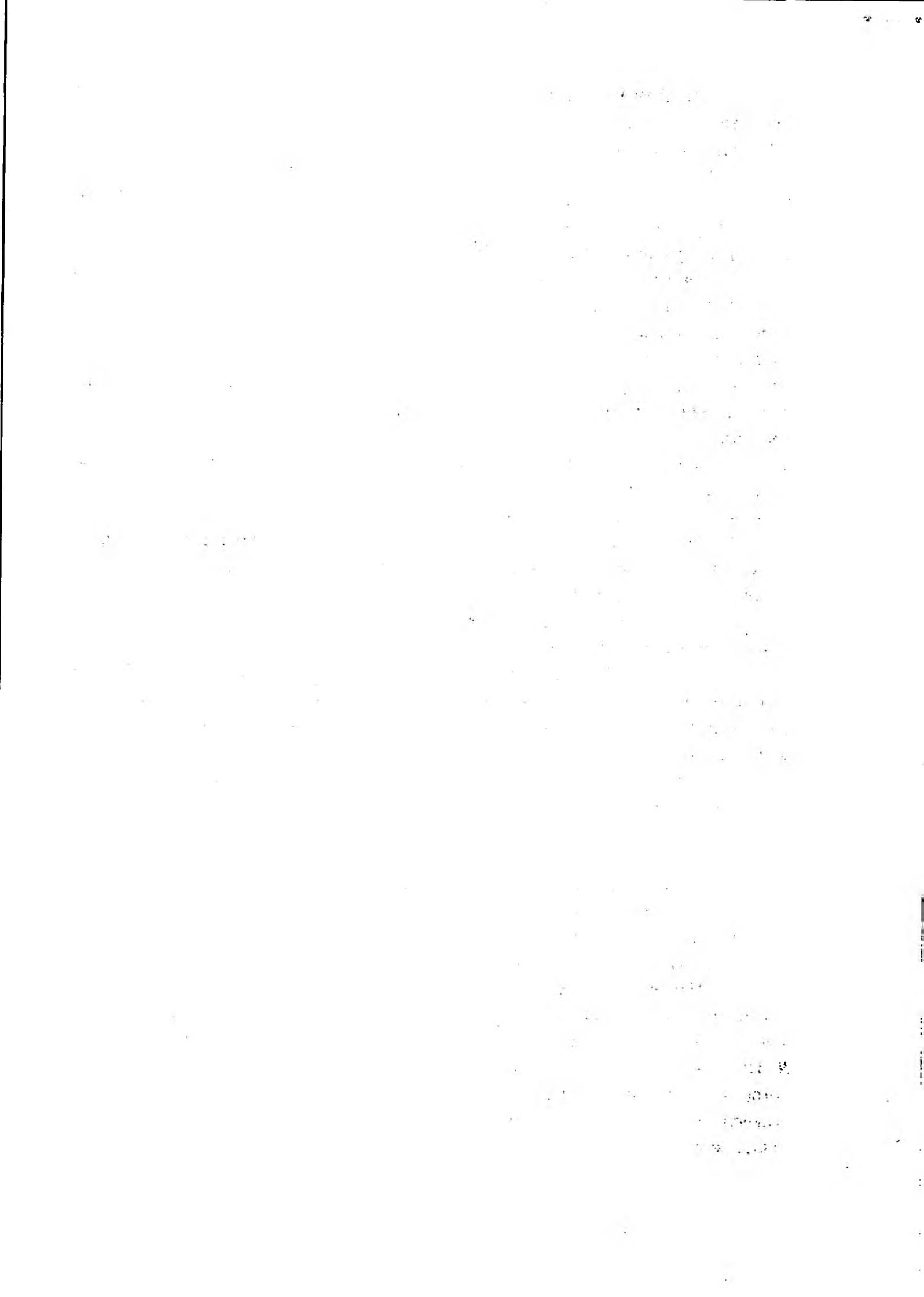
Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ИП Дронова А.В. препятствия в целом к доступу на рынок услуг по шлифовке рельсов трамвайного пути рельсошлифовальной машиной.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

#### **ПРОШУ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить заключение договора с Обществом с ограниченной ответственностью «СОВРЕМЕННЫЕ РЕЛЬСОВЫЕ СИСТЕМЫ - РЕМОНТ ПУТИ» (ИНН 9715324271) до рассмотрения жалобы по существу;
3. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31908643348 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по шлифовке рельсов трамвайного пути рельсошлифовальной машиной»;



4. Аннулировать результаты Протокола рассмотрения вторых частей заявок от 26.12.2019 № 31908643348-03 и Итогового протокола от 26.12.2019 № 31908643348-04;

5. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по шлифовке рельсов трамвайного пути рельсошлифовальной машиной».

Приложения:

1. Копия конкурсной документации;
2. Копия банковской гарантии заявителя;
3. Копия Протокола № 467/2019-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению вторых частей заявок на участие в аукционе;
4. Копия выписки из ОГРНИП.



Дронова Александра Валерьевна

