



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

АО «ОЭК»

115035, Москва, Раушская наб., д. 8

info@uneco.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/9.21-14476/2021

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 07.10.2021

Полный текст постановления изготовлен 07.10.2021

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-14476/2021, возбужденного в отношении АО «ОЭК» (дата регистрации в качестве юридического лица 09.03.2005, ИНН 7720522853, ОГРН 1057746394155, адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8), уведомленного протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-14476/2021 (исх. от 24.09.2021 № 58749/21), в присутствии представителя АО «ОЭК» <...>, действующей на основании доверенности от <...>,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-14476/2021 (исх. от 24.09.2021 № 58749/21) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Московским УФАС России была проведена плановая выездная проверка



2021-66719

АО «ОЭК» (ОГРН: 1057746394155, ИНН: 7720522853, КПП: 770501001, дата регистрации в качестве юридического лица: 09.03.2005, адрес: 115035, г. Москва, Раушская набережная, д. 8), по результатам которой составлен акт проверки от 31.05.2021 № НП/31396/21.

По результатам проведения проверки были выявлены признаки нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Между <...> (далее также — Потребитель) и АО «ОЭК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 20.08.2020 № 15098379-01-ДО (далее — Договор) в отношении объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

В соответствии с платежным поручением от 20.08.2020 № 17748 Потребителем осуществлена оплата услуг по технологическому присоединению по оферте договора об осуществлении технологического присоединения № 15098379-01-ДО.

Пунктом 18 технических условий от 11.08.2020 № 98379-01-ТУ (далее — ТУ) установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта составляет 4 месяца.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

Таким образом, на сетевую организацию также возложена обязанность по выполнению мероприятий по технологическому присоединению Объекта в срок

до 20.12.2020.

На сетевую организацию также возложена обязанность по оснащению энергопринимающих устройств Потребителя прибором учета электрической энергии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2020 № 554 внесены изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения), которые вступили в силу с 01.07.2020. Так, согласно пункту 136 Основных положений на сетевую организацию возложена обязанность по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в том числе путем приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии.

Согласно письменной позиции АО «ОЭК» сетевая организация выполнила мероприятия, предусмотренные ТУ, в установленный срок. Так, по письменным объяснениям АО «ОЭК» акт допуска прибора учета в эксплуатацию № АДПУ/30/98379 был составлен между потребителем и АО «ОЭК» 13.12.2020 (далее - Акт допуска ПУ), в связи с чем прибор учета считается допущенным в эксплуатацию.

Вместе с тем в соответствии с положениями пункта 109 Правил технологического присоединения прибор учета считается введенным в эксплуатацию со дня размещения акта допуска прибора учета в эксплуатацию в личном кабинете потребителя. Также с этого дня его показания учитываются при определении объема потребления электрической энергии (мощности).

Таким образом, указанное означает, что до размещения в личном кабинете акта допуска прибора учета в эксплуатацию Потребитель лишен возможности применения показаний прибора учета для расчета за потребленную электрическую энергию.

При этом согласно документам АО «ОЭК», представленным АО «ОЭК» в адрес Московского УФАС России (исх. от 16.09.2021 № б/н), Акт допуска ПУ был размещен в личном кабинете Потребителя лишь 05.02.2021.

Вопреки доводам АО «ОЭК» о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в установленный срок путем подписания Акта допуска ПУ Потребителем и начале работы прибора со дня подписания Акта, должностное лицо отмечает, что Правилами технологического присоединения не предусмотрен иной порядок введения в эксплуатацию приборов учета в отношении потребителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ. В связи с чем в соответствии с 109 Правил технологического присоединения прибор учета считается допущенным с момента размещения Акта в личном кабинете Потребителя, то есть с 05.02.2021.

Обобщая вышеизложенное, должностное лицо приходит к выводу о том, что АО «ОЭК» нарушило пункт 109 Правил технологического присоединения путем несвоевременного размещения акта допуска прибора учета в эксплуатацию в личном

кабинете Потребителя.

Также согласно предоставленным АО «ОЭК» материалам, акт об осуществлении технологического присоединения Объекта от 24.02.2021 № 98379-01-07 (далее - Акт о ТП) был составлен 24.02.2021, акт о выполнении технических условий № 98379-01-09 (далее - Акт о выполнении ТУ) — 17.02.2021.

При этом согласно пункту 110 Правил технологического присоединения по результатам выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями (в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, - сетевой организацией и таким заявителем) сетевая организация составляет в электронной форме и размещает в личном кабинете потребителя акт о выполнении технических условий по форме, предусмотренной приложением № 15 к Правил технологического присоединения, содержащий перечень мероприятий, реализованных в соответствии с техническими условиями, и акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правил технологического присоединения, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, о чем сетевая организация не позднее окончания рабочего дня, в течение которого были составлены и размещены указанные документы, обязана уведомить заявителя.

Учитывая указанные нормы Правил технологического присоединения, АО «ОЭК» надлежало в срок до 17.02.2021 (Акт о выполнении ТУ) и 24.02.2021 (Акт о ТП) разместить в личном кабинете Потребителя надлежащим образом оформленные акты, а также уведомить Потребителя о размещении указанных актов в личном кабинете.

Кроме того необходимо отметить, что Акт о выполнении ТУ вопреки требованиям пункта 110 Правил технологического присоединения не подписан АО «ОЭК» усиленной квалифицированной электронной подписью.

Также исходя из представленных АО «ОЭК» документов, Акт о ТП был выгружен в личный кабинет Потребителя 02.03.2021, уведомление о размещении указанного акта в личном кабинете было направлено Потребителю 02.03.2021.

В обоснование нарушения срока выгрузки Актов в личный кабинет Потребителя АО «ОЭК» указывает на возникновение технических сложностей при выгрузке документов.

Указанные доводы приняты должностным лицом во внимание и отклоняются по следующим основаниям.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относятся к сфере публичного права.

Исполняя обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой

организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Таким образом, вне зависимости от наличия технических, технологических и любых иных трудностей, связанных с проведением мероприятий по осуществлению технологического присоединения, сетевая организация обязана надлежаще исполнить соответствующие мероприятия в установленный действующим законодательством срок.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере предоставления услуг по передаче электрической энергии.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий. Данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности. Статус субъекта естественной монополии придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении АО «ОЭК» как субъекта естественной монополии к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что ненадлежащая организация АО «ОЭК» работы по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям привела к неисполнению АО «ОЭК» обязанности, предусмотренной пунктом 109 Правил технологического присоединения путем несвоевременного размещения акта допуска прибора учета эксплуатацию в личном кабинете Потребителя, а также нарушению пункта 110 вышеуказанных Правил в части несоблюдения требований к форме подписания акта о выполнении технических условий, нарушения срока размещения в личном кабинете акта об осуществлении технологического присоединения и уведомления заявителя о размещении в личном кабинете указанного акта.

АО «ОЭК» не представило иных документов, свидетельствующих о невозможности исполнения обязанностей, установленных пунктом 109 Правил технологического присоединения, по своевременному размещению акта допуска прибора учета эксплуатацию в личном кабинете Потребителя, а также пунктом 110 Правил технологического присоединения, по соблюдению требований к форме подписания акта о выполнении технических условий, по размещению в личном кабинете акта об осуществлении технологического присоединения и обязанности об уведомлении заявителя о размещении в личном кабинете указанного акта в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Таким образом, в действиях АО «ОЭК» установлены признаки нарушения Правил технологического присоединения в части нарушения пункта 109 Правил технологического присоединения путем несвоевременного размещения акта допуска прибора учета эксплуатацию в личном кабинете Потребителя, а также нарушения

пункта 110 вышеуказанных Правил в части несоблюдения требований к форме подписания акта о выполнении технических условий, нарушения срока размещения в личном кабинете акта об осуществлении технологического присоединения и уведомления заявителя о размещении в личном кабинете указанного акта.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 25.02.2021 рабочий день, следующий за днем окончания установленного срока для размещения в личном кабинете Потребителя надлежащим образом оформленного акта о технологическом присоединении и уведомления Потребителя о размещении указанного акта в личном кабинете.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «ОЭК» заключается в неисполнении обязанности, предусмотренной пунктом 109 Правил технологического присоединения, по размещению в личном кабинете Потребителя акта допуска прибора учета в установленный срок, а также в нарушении пункта 110 Правил технологического присоединения путем несоблюдения требований к форме акта о выполнении технических условий, нарушения срока размещения в личном кабинете акта об осуществлении технологического присоединения и уведомления заявителя о размещении в личном кабинете указанного акта.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка

подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 26.12.2019 № 077/04/9.21-14814/2019 (исх. от 26.12.2019 № НП/71285/19) АО «ОЭК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен в полном объеме 13.08.2020 (платежное поручение от 13.08.2020 № 80784).

Таким образом, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении в отношении АО «ОЭК» установлен факт повторного совершения АО «ОЭК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с вышеизложенным, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение в части несвоевременного размещения акта о допуске прибора учета в эксплуатацию в личном кабинете Потребителя, а также за неразмещение в срок, предусмотренный пунктом 110 вышеуказанных Правил, надлежащим образом оформленных Акта о выполнении технических условий, Акта о технологическом присоединении, несет юридическое лицо АО «ОЭК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

АО «ОЭК» заявлено ходатайство о назначении наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем в соответствии с частями 3.2 и 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ назначение наказания в размере менее минимального размера административного штрафа применяется при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого

к административной ответственности юридического лица, и не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей КоАП РФ.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П также указано, что принятие решения о назначении юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного санкцией соответствующей статьи, допускается только в исключительных случаях.

Возможность назначения административного наказания ниже низшего предела поставлена в зависимость от ряда существенных обстоятельств, подлежащих установлению в рамках каждого конкретного дела. В данном случае применительно к конкретным обстоятельствам настоящего дела оснований для снижения штрафа не усматривается. Доказательств затруднительного имущественного и финансового положения Общества не представлено, а сам по себе размер административного штрафа не свидетельствует о наличии предусмотренных законом исключительных обстоятельств, которые могут повлечь назначение наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Кроме того, в действиях АО «ОЭК» установлено повторное нарушение положений ст. 9.21 КоАП РФ, что свидетельствует о том, что неправомерное поведение АО «ОЭК» носит систематический характер, в связи с чем обстоятельства рассматриваемого правонарушения не являются исключительными.

При этом применение административным органом и судом положений о назначении наказания в размере менее минимального размера административного штрафа является исключительно их правом, но не обязанностью, и должно быть мотивировано в целях недопущения произвольного применения упомянутых положений.

Таким образом, в данном случае, исходя из конкретных обстоятельств дела, каких-либо оснований, предусмотренных частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ для назначения наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, не усматривается, поскольку обстоятельства рассматриваемого правонарушения не являются исключительными, а обязательного установления факта причинения ущерба кому-либо или же наступления неблагоприятных последствий ввиду допущенного правонарушения положения КоАП РФ не требуют.

Так, по результатам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении должностным лицом не установлены смягчающие или отягчающие ответственность обстоятельства, а также не установлены исключительные обстоятельства, предусмотренные частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 15.09.2015 № 1828-О указано, что поскольку административное наказание является средством государственного реагирования на совершенное административное правонарушение и как таковое применяется в целях предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, установленные данным Кодексом размеры административных штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности

УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 0473132489)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40102810545370000003
БИК 004525988
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01091 01 0021 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/9.21-14476/2021

В силу части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>

Место для подписи

Исп.<...>

2021-66719