



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.12.2021 № 8/14382  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель**

ООО «СКРЭПОРТ»  
433022, г. Самара,  
ул. 22 Партсъезда 5-я, д. 10 А, помещ.8

**Заказчик:**

ПАО «БАШИНФОРМСВЯЗЬ»  
450000, РБ, г. Уфа,  
ул. Ленина, д.30

**Электронная торговая площадка:**

<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ГО002/07/3-2340/2021**

06.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от Заявителя – (доверенность от 25.11.2021), от Заказчика – (доверенность от 01.01.2021),

рассмотрев жалобу ООО «СКРЭПОРТ» от 19.11.2021 вх. №19206 на действия ПАО «БАШИНФОРМСВЯЗЬ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для сварочных аппаратов (извещение № 32110718166),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

0204858

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «СКРЭПОРТ» от 19.11.2021 вх. №19206 на действия ПАО «БАШИНФОРМСВЯЗЬ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для сварочных аппаратов (извещение № 32110718166).

Заявитель в своей жалобе указал, что ООО "СКРЭПОРТ" находится на упрощенной системе налогообложения (далее – УСН), и при подаче заявки по форме №4 Извещения было заполнено только поле без учета НДС поскольку их товары, работы, услуги НДС не облагаются. Для того чтобы у Заказчика не возникло сомнений, в состав ценового предложения на электронной площадке было прикреплено уведомление о применении УСН. Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил его заявку на участие, и нарушил требования п. 5.5.7 Извещения, неправомерно выбрал победителем участника с большим ценовым предложением.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 26.11.2021 вх. №19697.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по

их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

12.10.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение №32110718166 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для сварочных аппаратов.

Дата начала срока подачи заявок – 14.10.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 08.11.2021.

Извещение о проведении открытого запроса котировок для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для сварочных аппаратов размещено в ЕИС 26.10.2021 (далее – Извещение).

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры от 12.11.2021 (далее-Протокол) было подано 2 заявки на участие:

- 1) №721124 – ООО «СКРЭПОРТ»;
- 2) №731399 – ООО «ОПТИКСТРОЙ».

В разделе 5 Извещения о проведении запроса котировок определен порядок предоставления ценового предложения, а именно:

Согласно п. 5.5.1 Извещения ценовое предложение участника подается по Форме 4 «Ценовое предложение».

В соответствии с Формой 4 участник должен заполнить следующую таблицу:

№ п/п	Условия заявки на участие в закупке	Предложения участника
1.	Цена договора	<i>указать цену договора в валюте закупки с учетом НДС</i>
		<i>указать цену договора в валюте закупки без учета НДС</i>

Согласно п. 5.5.2. Извещения цена договора, предлагаемая участником, не может превышать НМЦ договора, указанную в п. 6 раздела II «Информационная карта» извещения.

В соответствии с п. 5.5.3. Извещения цена единицы товара, работы, услуги, предлагаемая участником, не может превышать НМЦ единицы товара,

работы, услуги, указанную в п. 6 раздела II «Информационная карта» извещения.

П. 6 раздела II Информационной карты Извещения выглядит следующим образом:

<p>Сведения о НМЦ договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора</p>	<p>Лот № 1</p> <p><b>Начальная (максимальная) цена договора:</b> 984 000 руб. (Девятьсот восемьдесят четыре) рублей 00 копеек, с учетом НДС</p> <p>В том числе НДС (20%) 164 000 (Сто шестьдесят четыре тысячи) рублей 00 копеек</p> <p>820 000,00 (Восемьсот двадцать тысяч) рублей 00 копеек без учета НДС</p> <p><b>Начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги:</b> Начальные (максимальные) цены единиц товаров, работ, услуг указаны в разделе <u>IV. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»</u>.</p>
---	---

Следовательно, Извещение содержит сведения о размере начальной (максимальной) цене договора, как включающей НДС, так и не включающей НДС.

В соответствии с п. 5.5.5. Извещения при сравнении ценовых предложений участников используются цены участников без учета НДС.

Комиссия, рассмотрев заявки участников, установила, что ими были предложены следующие ценовые предложения.

ООО «СКРЭПОРТ»:

№ п/п	Условия заявки на участие в закупке	Предложения участника
1.	Цена договора	<i>873 847, 63 рублей, без учета НДС.</i>
		<i>873 847, 63 рублей, с учетом НДС</i>

ООО «ОПТИКСТРОЙ»:

№ п/п	Условия заявки на участие в закупке	Предложения участника
1.	Цена договора	<p style="text-align: center;"><b>980 000, 00 руб. с учетом НДС</b></p> <hr/> <p style="text-align: center;"><b>816 666, 67 руб. без учета НДС.</b></p>

Исходя из вышеуказанной таблицы, Заявитель предложил ценовое предложение в размере 873 847,63 руб. без учета НДС, что превышает начальную (максимальную) цену договора, установленную Заказчиком в п. 6 раздела II Информационной карты Извещения.

Согласно п. 5.5.4. Извещения в случае если цена договора/цена единицы товара, работы, услуги, указанная в заявке и предлагаемая участником, превышает НМЦ договора/ НМЦед., соответствующий участник не допускается к участию в процедуре закупки на основании несоответствия его заявки требованиям, установленным извещением.

Таким образом, Заявка ООО «СКРЭПОРТ» была отклонена в соответствии с п. 5.5.4. Извещения.

Кроме того, Заявитель подал жалобу в антимонопольный орган только после того как была отклонена его заявка, т.е. положения документации Заявителем не обжаловались, подавая заявку Заявитель ознакомился с закупочной документацией, в том числе со сведениями о начальной (максимальной) цене договора. Доказательств того, что у него возникли непреодолимые препятствия при формировании котировочной заявки (в том числе полной информации о ценовом предложении) на электронной площадке, Комиссии Башкортостанского УФАС России Заявитель не предоставил.

Оценив фактические обстоятельства дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушения требований Закона о закупках в части отклонения заявки Заявителя, в связи с тем, что цена, предложенная участником, превышает начальную (максимальную) цену договора, установленную в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров

по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «СКРЭПОРТ» от 19.11.2021 вх. №19206 на действия ПАО «БАШИНФОРМСВЯЗЬ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для сварочных аппаратов (извещение № 32110718166) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.