

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,
г. Москва, 117312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-114/77-19

12 марта 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-114/77-19, возбужденного в отношении АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9), уведомленного надлежащим образом — определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-14.31-114/77-19 об административном правонарушении от 27.02.2019 (исх. от 27.02.2019 № ЕП/8785/19), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) в присутствии защитника АО «Мосэнергосбыт» (...) по доверенности от (...)

УСТАНОВИЛ:

Протоколом 4-14.31-114/77-19 об административном правонарушении от 27.02.2019 (исх. от 27.02.2019 № 8786/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.



Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) от 5 апреля 2018 года по делу № 1-10-2678/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № НП/16066/18 от 05.04.2018) установлен факт нарушения АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ г. Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17, нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Пабликторг», расположенным по адресу г. Москва, Кутузовский проспект, д. 14 (далее — Объект), а также путем направления в адрес ООО «Пабликторг» счета от 31.07.2017 № Э-66-549161, уведомлений от 18.08.2017 № б/н, от 07.09.2017 № б/н, от 18.09.2017 № б/н, от 28.09.2017 № б/н, от 12.10.2017 № б/н, от 19.10.2017 № б/н о введении ограничения режима потребления электроэнергии и введения в отношении Объекта полного ограничения режима потребления электроэнергии, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Пабликторг».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы ООО «Пабликторг» (вх. № 44118/17 от 13.09.2017), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения порядка определения периода и объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Пабликторг», расположенным по адресу г. Москва, Кутузовский проспект, д. 14, и расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Пабликторг» за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления.

Приказом Московского УФАС России от 21.12.2017 № 413 возбуждено дело № 1-10-2678/77-17 по признакам нарушения АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-2678/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «Пабликторг» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве

за основным государственным регистрационным номером 1027713026043, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7713334023/771301001.

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 01.07.2016 № 23).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

В соответствии с приказом Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 14.11.2017 № 256-ТР «Об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории города Москвы» АО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ г. Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков.

Доля АО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ г. Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закон о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ г. Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 10.07.2012 № 69250966, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Пабликторг» (далее — Договор).

На Объекте ООО «Пабликторг» учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных приборов учета № 230748, № 238670.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» — потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанности по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным АО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (вх. № 54917/17 от 10.11.2017), АО «Мосэнергосбыт» письмом от 17.07.2017 № ИП/30-1427/17 уведомило ООО «Пабликторг» о проведении 24.07.2017 проверки узла учета электрической энергии Объекта.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения

осмотра прибора учета перед его демонтажем.

АО «Мосэнергосбыт» 24.07.2017 в присутствии представителя ООО «Пабликторг» (...) была проведена проверка приборов учета № 230748, № 238670, по результатам которой был составлен акт проверки узла учета, находящегося на балансе ООО «Пабликторг».

По результатам указанной проверки АО «Мосэнергосбыт» выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении приборов учета № 230748, № 238670, выразившийся в несоответствии класса точности приборов учета требованиям Основных положений, а также в превышении погрешности измерения прибора учета.

Вместе с тем из материалов дела № 1-10-2678/77-17 следует, что АО «Мосэнергосбыт» в отношении приборов учета Объекта составлен акт осмотра и технической проверки средств измерений электрической энергии и схем их включения в электроустановках напряжением до 1000 В от 10.07.2012, в соответствии с которым учет электрической энергии на Объекте организован надлежащим образом, приборы учета могут применяться для расчетов за электрическую энергию между АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Пабликторг».

Таким образом, факт безучетного потребления электрической энергии Объектом, по мнению антимонопольного органа, не доказан.

Также АО «Мосэнергосбыт» указывает на то, что в связи со вступлением в силу Основных положений введены новые требования к классу точности приборов учета электрической энергии. Согласно пункту 6.3 Договора в случае принятия уполномоченными государственными органами нормативных и иных актов, устанавливающих порядок взаимоотношения сторон, связанный с процессом энергоснабжения, отличный от предусмотренного Договором, стороны обязаны руководствоваться положениями указанных актов с момента их принятия, кроме случаев, когда в положениях принятого акта прямо указано, что иное может быть установлено договором. Таким образом, по мнению АО «Мосэнергосбыт», класс точности прибора учета Объекта не соответствует требованиям Основных положений, что является нарушением ООО «Пабликторг» порядка учета потребленной Объектом электрической энергии, в связи с чем акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17 были составлены АО «Мосэнергосбыт» правомерно.

Вместе с тем уже после вступления в силу Основных положений (12.06.2012) в соответствии с актом осмотра и технической проверки средств измерений электрической энергии и схем их включения в электроустановках напряжением до 1000 В от 10.07.2012 АО «Мосэнергосбыт» подтвердило законность и правильность учета потребляемой Объектом электрической энергии.

Таким образом, доводы АО «Мосэнергосбыт» противоречат фактическим обстоятельствам дела.

Кроме того, при рассмотрении антимонопольным органом материалов дела установлено следующее.

Согласно актам о неучтенном потреблении электрической энергии, составленным по факту безучетного потребления электрической энергии от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17, приборы учета № 230748, № 238670 не исправны (несоответствие класса точности приборов учета требованиям Основных положений, превышение погрешности измерения прибора учета).

В соответствии с актом осмотра и технической проверки средств измерений электрической энергии и схем их включения в электроустановках напряжением до 1000 В от 10.07.2012 приборы учета электрической энергии № 230748, № 238670 и цепи измерений были проверены и опломбированы пломбой № 523.

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее — контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае, если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении 10.07.2012 осмотра и технической проверки средств измерений электрической энергии и схем их включения в электроустановках напряжением до 1000 В допуска приборов учета № 230748, № 238670 в эксплуатацию на них была установлена контрольная пломба № 523 в подтверждение допуска указанных приборов учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия их требованиям раздела X Основных положений.

Согласно позиции АО «Мосэнергосбыт» определение факта неисправности прибора учета стало возможным в результате проведения замеров количества импульсов телеметрии за определенный отрезок времени, в результате чего было получено значение мощности, фактически учтенной

прибором учета. Одновременно был проведен замер истинной потребляемой мощности с помощью токоизмерительных клещей. Описание данного метода содержится в пункте 4 руководства по эксплуатации приборов учета (далее — Руководство).

При этом в указанном Руководстве не содержится указаний на то, что какой-либо из этих параметров должен и может свидетельствовать о неисправности прибора учета электрической энергии.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» не представило доказательств факта нарушения ООО «Пабликторг» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу приборов учета (системы учета) № 230748, № 238670, также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб ООО «Пабликторг» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве потребителя в работу приборов учета, не выявлено, оснований для проведения технического обслуживания приборов учета электрической энергии № 230748, № 238670 также не установлено. Кроме того, возможность потребителя самостоятельно выявить неисправность приборов учета № 230748, № 238670, не срывая контрольных пломб, также из представленных материалов не следует.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

АО «Мосэнергосбыт» 27.07.2017 в присутствии представителя ООО «Пабликторг» (...) были составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17 в отношении приборов учета № 230748, № 238670.

АО «Мосэнергосбыт» согласно приложениям № 1 к актам о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17 определило период безучетного потребления Объектом электрической энергии с 25.07.2016 по 24.07.2017. Объем безучетного потребления электрической энергии Объектом согласно приложения № 1 к актам о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17 составил 229 993,8 кВт/ч, а количество часов в период времени, в течении которого осуществлялось безучетное потребление — 8760.

Согласно пункту 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии (мощности) определяется с даты предыдущей контрольной проверки прибора учета (в случае если такая

проверка не была проведена в запланированные сроки, то определяется с даты, не позднее которой она должна была быть проведена в соответствии с настоящим документом) до даты выявления факта безучетного потребления электрической энергии (мощности) и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

Вместе с тем учитывая, что договор энергоснабжения № 69250966 заключен 10.07.2012, а проверки узла учета на Объекте согласно письменным пояснениям и документам АО «Мосэнергосбыт», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. № 54917/17 от 10.11.2017), в запланированные сроки не проводились, в соответствии с действующим законодательством период безучетного потребления Объектом должен быть определен с 10.07.2017 (день и месяц заключения договора энергоснабжения № 69250966) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии 24.07.2017 (акт проверки узла учета электроэнергии от 24.07.2017).

Невыполнение гарантирующим поставщиком своих обязанностей по проведению плановых проверок приборов учета абонентов, возложенных на них Основными положениями, не может нести негативные последствия для потребителя в виде применения максимально возможного периода расчета объема безучетного потребления электроэнергии.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» неверно определило период безучетного потребления электрической энергии Объектом.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

В соответствии с пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям, объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле: $W = P_{\text{макс}} * T$, где:

$P_{\text{макс}}$ — максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T — количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии

с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8 760 часов.

Согласно приложению № 1 к акту о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом от 27.01.2017 № 23-Ю-041966-035, а также документам и письменным пояснениям, представленным АО «Мосэнергосбыт» (вх. № 25415/17 от 31.05.2017), при определении объема безучетного потребления приняло к расчету 24 часа в сутки.

Вместе с тем из пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объема безучетного потребления поставщиком к расчету автоматически подлежит принятию количество часов потребления в размере 24 часов в сутки.

В соответствии с приложением к акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 04.05.2016 № 23 Ю-044248-70 № 45, количество часов в период безучетного потребления электрической энергии определено АО «Мосэнергосбыт» по формуле: $24 * n$, где n — количество суток в период безучетного потребления.

Вместе с тем в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8 760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учетом часов фактического потребления электрической энергии) может быть менее 8 760 часов.

В Приложении № 2 к Договору стороны согласовали количество часов работы токоприемников, расположенных на объекте ООО «Пабликторг», в месяц — 600.

Следовательно, существует возможность определения количества фактических часов энергопотребления в тех случаях, когда соответствующий порядок определения режима функционирования объекта закреплен сторонами договора энергопотребления в условиях сделки.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом и, как следствие, неверно произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Пабликторг».

АО «Мосэнергосбыт» направило в адрес ООО «Пабликторг» счет от 31.07.2017 № Э-66-549161 на оплату фактически потребленной Объектом электрической энергии за июль 2017 года, включив стоимость безучетного потребления электрической энергии по актам от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17 на сумму 2 168 727 (два миллиона сто шестьдесят восемь

тысяч семьсот двадцать семь) рублей 43 копейки.

Согласно имеющейся в Московском УФАС России информации (вх. № 54917/17 от 10.11.2017) в связи с тем, что оплата выставленного счета ООО «Пабликторг» не была произведена в установленный срок, АО «Мосэнергосбыт» направило уведомления от 18.08.2017 № б/н, от 07.09.2017 № б/н, от 18.09.2017 № б/н, от 28.09.2017 № б/н, от 12.10.2017 № б/н, от 19.10.2017 № б/н о введении ограничения режима потребления электроэнергии за неоплату задолженности, возникшей вследствие безучетного потребления электрической энергии Объектом.

В связи с возникшей задолженностью по актам от 27.07.2017 № ТД/30- 1752/17, № ТД/30-1753/17 в отношении Объекта 08.09.2017 введено полное ограничение режима потребления электрической энергии, что подтверждается актом от 08.09.2017 о полном введении ограничения поставок электрической энергии на объекте ООО «Пабликторг».

АО «Мосэнергосбыт» в целях корректировки стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом уже после возбуждения дела № 1-10-2678/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства направило в адрес ООО «Пабликторг» письмом от 16.02.2018 № ИП/30-352/18 уведомление об отзыве счета от 31.07.2017 № Э-66-549161.

Действия АО «Мосэнергосбыт» по составлению акта проверки узла учета от 27.07.2017, актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17 в нарушение пункта 192 Основных положений и определению в нарушение пункта 195 Основных положений объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Пабликторг», а также по направлению в адрес ООО «Пабликторг» счета от 31.07.2017 № Э-66-549161, уведомлений от 18.08.2017 № б/н, от 07.09.2017 № б/н, от 18.09.2017 № б/н, от 28.09.2017 № б/н, от 12.10.2017 № б/н, от 19.10.2017 № б/н о введении ограничения режима потребления электроэнергии и введения в отношении Объекта полного ограничения режима потребления электроэнергии привели к ущемлению интересов ООО «Пабликторг».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ г. Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт»

действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем составления акта проверки узла учета от 27.07.2017, актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17 при отсутствии на то оснований, нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом, а также путем направления в адрес ООО «Пабликторг» счета от 31.07.2017 № Э-66-549161, уведомлений от 18.08.2017 № б/н, от 07.09.2017 № б/н, от 18.09.2017 № б/н, от 28.09.2017 № б/н, от 12.10.2017 № б/н, от 19.10.2017 № б/н о введении ограничения режима потребления электроэнергии и введения в отношении Объекта полного ограничения режима потребления электроэнергии, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Пабликторг».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 05.04.2018 по делу № 1-10-2678/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 5 апреля 2018 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312,

г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ г. Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.07.2017 № ТД/30-1752/17, № ТД/30-1753/17, нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом, а также путем направления в адрес ООО «Пабликторг» счета от 31.07.2017 № Э-66-549161, уведомлений от 18.08.2017 № б/н, от 07.09.2017 № б/н, от 18.09.2017 № б/н, от 28.09.2017 № б/н, от 12.10.2017 № б/н, от 19.10.2017 № б/н о введении ограничения режима потребления электроэнергии и введения в отношении Объекта полного ограничения режима потребления электроэнергии, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Пабликторг».

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем согласно письменным пояснениям и документам, представленным АО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (вх. от 25.02.2019 № 9808-ЭП/19), АО «Мосэнергосбыт» исполнило предписание № 1-10-2678/77-17 (исх. от 05.04.2018 № НП/16067/18).

Таким образом, при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы

минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Учитывая наличие смягчающего обстоятельства в виде исполнения предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС России, до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, сумма штрафа подлежит уменьшению на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

На основании изложенного сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-114/77-19

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)